

---

---

# СВЕЖИЙ ВЗГЛЯД

## A FRESH VIEW

---

---

*Вестник Челябинского государственного университета.*  
2020. № 6 (440). Экономические науки. Вып. 69. С. 212—217.

УДК 336.14  
ББК 65.41

DOI 10.47475/1994-2796-2020-10625

### ОСОБЕННОСТИ НОВОЙ МЕТОДИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МВД РОССИИ

**К. И. Осипова**

*Московский университет МВД России им. В. Я. Кикотя, Москва, Россия*

На сегодняшний день одной из значимых задач государства является максимальное совершенствование государственного, а также муниципального финансового контроля. Данная задача ориентирована в целях оценки эффективности расходов бюджета на повышение управляемости всеми финансовыми потоками государства и обеспечение контрольных функций государственной закупочной деятельности в МВД России. Статья отражает результаты апробации новой методики государственного контроля, которая была разработана с целью повышения эффективности контроля закупочной деятельности. Авторская методика позволяет комплексно проанализировать закупочную деятельность МВД России в зависимости от разных показателей, факторов, углубленно исследовать все аспекты данной деятельности.

**Ключевые слова:** *государственный контроль, государственные закупки, закупочная деятельность, эффективность закупочной деятельности, методика контроля.*

Система государственных закупок является одним из основных и важных инструментов, которые регулируют экономику и оказывают существенное влияние на структуру и динамику экономики, а также определяет социально-экономическое развитие страны. Вот почему так важно проводить аудит и контролировать состояние контрактной системы. Для этого в законодательстве Российской Федерации предусмотрены основы деятельности по государственным закупкам и методы оценки их эффективности.

Целесообразность и эффективность проводимых закупок являются теми ключевыми показателями, которые отличают аудит закупок от деятельности других органов, проводящих контроль в сфере закупочной деятельности.

Вопросы эффективности закупочной деятельности рассматривали в своих работах О. В. Буглимова [2], А. П. Губина [3], А. А. Кнутов [4], И. Н. Макаров [7], В. В. Панков [8]. Закупочную деятельность непосредственно МВД России анализировали в своих работах Е. А. Кузнецов [5], М. В. Лилекина [6], К. И. Осипова [9] и пр.

Актуальность и значимость совершенствование в области закупочной Актуальность и значимость совершенствование в области закупочной деятельности МВД России является одним из приоритетных направлений деятельности организаций, так

как позволяет экономить финансовые ресурсы, повышать конкуренцию и сокращать сроки поставки товаров, работ и услуг. Государственный контроль закупочной деятельности характеризуется наличием нескольких методик. Однако единая методика, которая бы более полно и эффективно оценивала закупочную деятельность МВД России отсутствует.

На сегодняшний день можно выделить метод оценки эффективности государственных закупок — традиционный и аналитический.

Традиционная оценка — это метод оценки эффективности бюджетных расходов на конкретную покупку. Полученные данные позволяют быстро определить, какой бюджет экономит на каждой конкретной покупке. В то же время система размещения заказов здесь не оценивается и не анализируется.

Поэтому наряду с оперативной оценкой вводится аналитическая комплексная оценка, которая помогает оценивать не индивидуальное размещение заказов, а систему в целом, оценивать не только экономию средств, но и целый комплекс показателей эффективности, системы закупок, в частности, планирование, определение начальной цены, среднего отклонения контрактных цен от отраслевых средних, соблюдение законодательства при размещении заказов, выполнение контрактов.

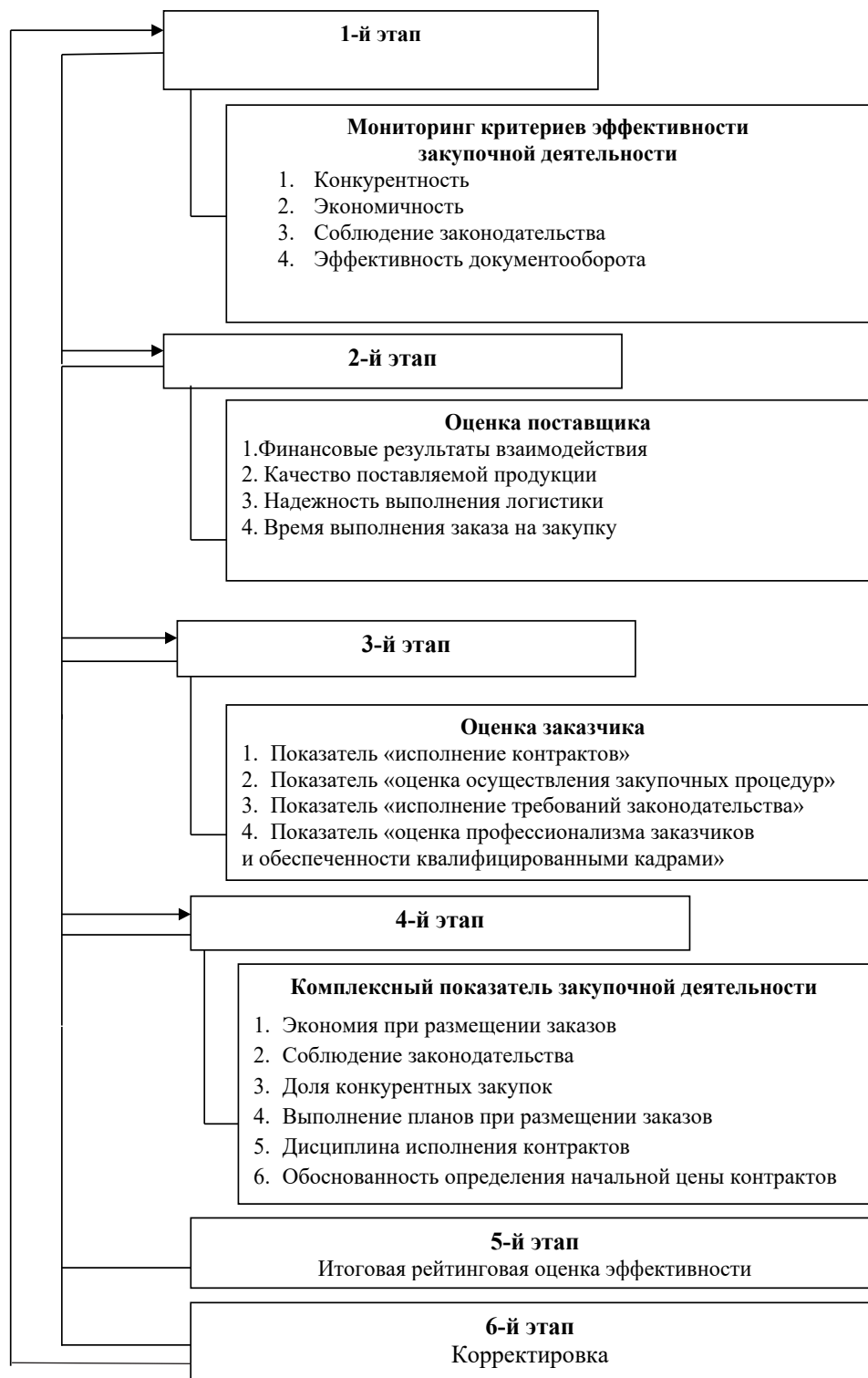
Цель работы состоит в демонстрации результатов апробации, разработанной автором методики государственного контроля закупочной деятельности МВД России.

Разработанная автором методика государственного контроля закупочной деятельности МВД России заключается в том, что контроль должен осуществляться на постоянной основе посредством

сбора, обобщения, систематизации и оценки имеющейся информации.

Соответственно, предложенный алгоритм представим на рисунке ниже.

Данная методика включает шесть этапов, среди которых на первом рассчитывается показатель эффективности мониторинга критериев закупочной деятельности МВД, на втором проводится расчет



Усовершенствованная методика государственного контроля закупочной деятельности МВД РФ

показателя оценки поставщиков; на третьем этапе рассчитывается показатель оценки заказчиков; на четвертом оценивается показатель комплексной оценки закупочной деятельности; на пятом этапе проводится расчет итогового рейтингового показателя государственного контроля закупочной деятельности по разработанной автором формуле. Шестой этап предполагает корректировку в случае необходимости.

Информация, которая необходима для контроля по данной методике, может быть взята из Единой информационной системы в сфере закупок, из региональной информационной системы в сфере закупок, из предоставляемой заказчиками, осуществляющими закупки товаров, работ, услуг в соответствии с федеральным законом, из данных статистической отчетности и иных открытых источников информации. Методика применяется по отношению к заказчикам, осуществляющим закупки в соответствии с федеральным законом [1].

В рамках исследования проведена апробация методики совершенствования и развития государственного контроля закупочной деятельности МВД России, подтверждающая ее эффективность.

Представим далее ее результаты.

Первый этап — это расчет показателя эффективности мониторинга критериев закупочной деятельности МВД России (табл. 1)<sup>1</sup>. На первом этапе в 2018 г. показатель эффективности мониторинга критериев государственного контроля в 2017 г. имеет ниже эффективность, нежели в 2018 г. (табл. 2).

Показатель оценки поставщика указывает, что в 2017 г. поставщики были лучше, нежели в 2018 г.

Далее, на 3-м этапе проведена оценка заказчиков (табл. 3).

<sup>1</sup> Официальный сайт МВД России (<https://мвд.рф>; дата обращения 20.01.2020).

Комплексный показатель оценки заказчика имеет почти одинаковые значения в 2017 и 2018 гг.

На четвертом этапе проведена комплексная оценка закупочной деятельности МВД России (табл. 4).

Комплексная оценка эффективности закупочной деятельности в 2017 г. имела значение выше, нежели в 2018 г.

Пятым этапом являлся расчет итоговой рейтинговой оценки эффективности закупочной деятельности МВД РФ исходя из формулы

$$\begin{aligned} \Theta_3 = & \Pi_1 \times 0,15 + \Pi_2 \times 0,25 + \Pi_3 \times 0,25 + \\ & + \Pi_4 \times 0,35\dots, \end{aligned} \quad (1)$$

где  $\Theta_3$  — итоговый рейтинговый показатель государственного контроля закупочной деятельности;  $\Pi_1$  — показатель эффективности мониторинга критериев закупочной деятельности МВД;  $\Pi_2$  — показатель оценки поставщиков;  $\Pi_3$  — показатель оценки заказчиков;  $\Pi_4$  — показатель комплексной оценки закупочной деятельности.

После того как была проведена оценка эффективности по всем представленным критериям и показателям, автором была рассчитана итоговая рейтинговая оценка эффективности закупочной деятельности.

Исходя из итоговой оценки затем будут делаться выводы непосредственно по эффективности закупочной деятельности МВД России.

В табл. 5 представим итоговую рейтинговую оценку согласно авторской апробации.

Соответственно, апробация авторской методики государственного контроля закупочной деятельности позволила проанализировать закупочную деятельность по разным показателям, факторам, углубленно исследовать все аспекты.

В итоге нами была получена рейтинговая оценка. В том случае, когда данная оценка будет получена органами, занимающимися проведением государственного контроля закупочной деятельности

Таблица 1

### Показатель эффективности мониторинга

Показатель	Вес	Балльная оценка		Взвешенный балл	
		2017	2018	2017	2018
Конкурентность	0,2	8	7	1,6	1,4
Экономичность	0,45	7	8	3,15	3,6
Соблюдение законодательства	0,15	9	7	1,35	1,05
Эффективность документооборота	0,2	7	7	1,4	1,4
Показатель эффективности мониторинга				7,5	7,45

Таблица 2

## Показатель оценки поставщика

Показатель		Вес	Балльная оценка		Средний балл		Взвешенный балл	
			2017	2018	2017	2018	2017	2018
Финансовые результаты взаимодействия	общие затраты на закупку	0,35	5	6	6,5	6,5	2,3	2,3
	гибкость ценовой политики		8	7				
Качество поставляемой продукции	выполнение требований стандартов и сертификатов качества	0,4	8	7	8	6,5	3,2	2,6
	доля брака		8	6				
Надежность выполнения логистики	обеспечение сохранности груза	0,15	8	8	7,5	8	1,1	1,2
	соблюдение графика доставки		7	8				
Время выполнения заказа на закупку	общее время выполнения заказа	0,1	6	7	6	6,5	0,6	0,65
	время доставки, время отгрузки		6	6				
Показатель оценки поставщика							7,2	6,75

Таблица 3

## Расчет комплексного показателя оценки заказчика

Показатель	Вес	Балльная оценка		Взвешенный балл	
		2017	2018	2017	2018
Исполнение контрактов	0,4	6,3	6,9	2,52	2,76
Оценка осуществления закупочных процедур	0,25	7,15	6,85	1,78	1,71
Исполнение требований законодательства о закупках	0,2	7,55	6,05	1,51	1,21
Оценка профессионализма заказчиков и обеспеченности квалифицированными кадрами	0,15	6,44	7,96	0,96	1,12
Показатель оценки заказчика				6,77	6,8

Таблица 4

## Оценка эффективности государственных закупок МВД России

Показатель	Вес	Балльная оценка		Взвешенный балл	
		2017	2018	2017	2018
Экономия при размещении заказов ( $K_1$ )	0,3	9,5	9,1	2,85	2,73
Соблюдение законодательства при размещении заказов ( $K_2$ )	0,1	15,4	12,0	1,54	1,2
Доля конкурентных закупок ( $K_3$ )	0,2	2,8	2,5	0,56	0,5
Выполнение планов при размещении заказов ( $K_4$ )	0,1	8,1	7,2	0,81	0,72
Дисциплина исполнения контрактов ( $K_5$ )	0,1	8,6	9,5	0,86	0,95
Обоснованность определения начальной цены контрактов ( $K_6$ )	0,2	9,1	9,8	1,82	1,96
Итоговый показатель комплексной оценки путем суммирования значений				8,44	8,06

Таблица 5

## Итоговая рейтинговая оценка эффективности закупочной деятельности МВД России

Показатель	Вес	Балльная оценка		Взвешенный балл	
		2017	2018	2017	2018
Показатель эффективности мониторинга	0,15	7,5	7,45	1,13	1,12
Показатель оценки поставщика	0,25	7,2	6,75	1,8	1,69
Показатель оценки заказчика	0,25	6,77	6,8	1,69	1,7
Комплексный показатель эффективности закупочной деятельности	0,35	8,44	8,06	2,95	2,82
Итоговая рейтинговая оценка				7,57	7,33

МВД России, им следует сравнить ее со шкалой, представленной в табл. 6.

Таблица 6

**Балльная шкала  
для оценки эффективности деятельности**

Итоговый показатель комплексной оценки ( $\Theta_3$ ), баллы	Оценка эффективности деятельности
$\Theta_3 \geq 8$	Эффективная
$6 \leq \Theta_3 < 8$	Умеренно эффективная
$5 \leq \Theta_3 < 6$	Неэффективная
$\Theta_3 < 5$	Неудовлетворительная

В случае авторского исследования и в соответствии с представленной шкалой закупочная деятельность по всем проанализированным нами показателям относится к умеренно эффективной.

Исходя из этого, согласно 6-му этапу, следует вносить некоторые корректировки.

Таким образом, апробация авторской методики государственного контроля закупочной деятельности позволила проанализировать закупочную деятельность по разным показателям, факторам, углубленно исследовать все аспекты.

Данная методика включает шесть этапов, среди которых на первом рассчитывается показатель эффективности мониторинга критериев закупочной деятельности МВД, на втором проводится расчет показателя оценки поставщиков; на третьем этапе рассчитывается показатель оценки заказчиков; на четвертом оценивается показатель комплексной оценки закупочной деятельности; на пятом этапе проводится расчет итогового рейтингового показателя государственного контроля закупочной деятельности. Шестой этап предполагает корректировку в случае необходимости.

### Список литературы

1. Федеральный Закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Буглимова О. В. К вопросу об основных понятиях в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Российское государственное управление. 2018. № 1. С. 117—132.
3. Губина А. П. Эффективность закупочной деятельности // Инновационные технологии управления и права. 2017. № 1 (17). С. 49—51.
4. Кнутов А. А. Управление государственными и муниципальными закупками и контрактами: учеб. и практ. М.: Юрайт, 2017. 312 с.
5. Кузнецов, Е. А. Совершенствование регулирования государственных закупок для нужд МВД России // Сборник тезисов и статей Международной научно-практической конференции. 2018. С. 157—160.
6. Лилекина М. В. Субъектный состав отношений в сфере закупок МВД в РФ // Юридический факт. 2019. № 77. С. 44—46.
7. Макаров И. Н. Проблемы оценки эффективности государственных закупок // E-Scio. 2019. № 5 (32). С. 80—85.
8. Организация и контроль в системе государственных закупок: отечественный и зарубежный опыт: монография / под ред. В. В. Панкова, Л. А. Чайковской, В. Л. Кожухова. М.: Аудитор, 2015. 247 с.
9. Осипова К. И. Анализ закупочной деятельности в МВД России // Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции / сост. Н. В. Мячин. 2019. С. 252—255.

### Сведения об авторе

**Осипова Кристина Ивановна** — адъюнкт факультета подготовки научно-педагогических и научных кадров по кафедре экономики и бухгалтерского учета Московского университета МВД России им. В. Я. Кикотя, Москва, Россия. [aisbobi@mail.ru](mailto:aisbobi@mail.ru)

*Bulletin of Chelyabinsk State University.*

2020. No. 6 (440). *Economic Sciences. Iss. 69. Pp. 212—217.*

## MAIN FEATURES OF USING THE AUTHOR'S METHODOLOGY OF STATE CONTROL OF PROCUREMENT ACTIVITIES OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA

**K. I. Osipova**

*Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot,  
Moscow, Russia. aisbobi@mail.ru*

Today, one of the most important tasks of the state is to maximize the improvement of state and municipal financial control. This task is aimed at evaluating the effectiveness of budget expenditures, improving the manageability of all financial flows of the state and ensuring the control functions of public procurement in the Ministry of Internal Affairs of Russia. This article presents the results of testing a new method of state control, which was developed to improve the effectiveness of control of procurement activities. The author's methodology allows us to comprehensively analyze the procurement activities of the Ministry of Internal Affairs of Russia, depending on different indicators and factors, and to study in depth all aspects of this activity.

**Keywords:** *state control, public procurement, procurement activities, procurement efficiency, control methods.*

### References

1. Federal'nyy Zakon ot 5 aprelya 2013 g. № 44-FZ «O kontraktnoy sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd» [Federal Law No. 44-FZ of April 5, 2013 «on the contract system in the field of procurement of goods, works, services for state and municipal needs»] [in Russ.].
2. Buglimova O. V. (2018) *Rossiyskoye gosudarstvovedeniye*, no. 1, pp. 117—132 [in Russ.].
3. Gubina A. P. (2017) *Innovatsionnyye tekhnologii upravleniya i prava*, no. 1 (17), pp. 49—51 [in Russ.].
4. Knutov A. A. (2017) *Upravleniye gosudarstvennymi i munitsipal'nymi zakupkami i kontraktami* [Management of state and municipal procurement and contracts]. Moscow, Yurayt. 312 p. [in Russ.].
5. Kuznetsov E. A. (2018) *Sbornik tezisov i statey Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii*. Pp. 157—160 [in Russ.].
6. Lilacina M. V. (2019) *Legal factYuridicheskiy fakt*, no. 77, pp. 44—46 [in Russ.].
7. Makarov I. N. (2019) *E-Scio*, no. 5 (32), pp. 80—85 [in Russ.].
8. Pankov V. V., Chaikovskaya L. A., Kozhukhov V. L. (2015) *Organizatsiya i kontrol' v sisteme gosudarstvennykh zakupok: otechestvennyy i zarubezhnyy opyt: Monografiya* [Organization and control in the system of public procurement: domestic and foreign experience: Monograph]. Moscow, Auditor. 247 p. [in Russ.].
9. Osipova K. I. (2019) *Materialy yezhegodnoy vserossiyskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii. Sostavitel' N. V. Myachin*. Pp. 252—255 [in Russ.].