

# ИСТОРИЧЕСКИЕ, ЮРИДИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И ИНЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ

HISTORIC, LEGAL, SOCIAL  
AND OTHER BASES OF MANAGEMENT

УДК 316.614  
ББК 67.405

DOI 10.47475/2618-9852-2021-16410

## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛЕНИЯ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИИ ПО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

*М. К. Карпова, Г. Г. Павлова*

Челябинский государственный университет,  
Челябинск, Россия

В статье раскрывается деятельность Отделения Пенсионного фонда России по Челябинской области. Описывается разнообразие нормативно-правовых актов в пенсионном законодательстве. Причины ошибок в работе ОПФР по Челябинской области. Описываются варианты минимизирования проблем правового обеспечения.

**Ключевые слова:** Пенсионный фонд, Челябинская область, пенсия, законодательство, проблемы.

## PROBLEMS OF LEGAL SUPPORT FOR THE ACTIVITIES OF THE DEPARTMENT OF THE PENSION FUND OF RUSSIA IN THE CHELYABINSK REGION

*M. K. Karpova, G. G. Pavlova*

Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia

The article discloses the activities of the Department of the Pension Fund of Russia in the Chelyabinsk region. On the basis of which the appointment of an insurance pension is carried out. The variety of regulatory legal acts in pension legislation is described. Reasons for errors in the work of the OPFR in the Chelyabinsk region. Options for minimizing problems of legal support are described.

**Keywords:** Pension fund, Chelyabinsk region, pension, legislation, problems.

Пенсионный Фонд России — это крупнейшая федеральная система оказания социальных услуг в России. Эффективная пенсионная система — доминирующий фактор социально-экономической безопасности граждан страны [3].

Отделение Пенсионного Фонда Российской Федерации по Челябинской области (далее — ОПФР) — является территориальным органом по реализации социально-значимых функций социального обеспечения в Челябинской области,

региональным участником Государственных программ и национального проекта «Демография».

На сегодняшний день в Челябинской области более одного миллиона человек являются получателями государственных услуг в социальной сфере пенсионного обеспечения [10].

В целях совершенствования организации работы создана единая централизованная система управления средствами обязательного пенсионного страхования в соответствии с Постановлением

Правления Пенсионного Фонда Российской Федерации от 29.04.2021 № 138П «О реорганизации территориальных органов Пенсионного Фонда Российской Федерации в Челябинской области»<sup>1</sup>, в соответствии с которым были объединены все Управления ПФР Челябинской области в Государственное учреждение — ОПФР по Челябинской области с 01.10.2021.

В своей деятельности ОПФР по Челябинской области руководствуется Положением о Государственном Учреждении — Отделении Пенсионного Фонда Российской Федерации по Челябинской области<sup>2</sup> (утвержденным Постановлением ПФР № 138П), Конституцией РФ, международными договорами (соглашениями) РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, и иными нормативными правовыми актами РФ, локальными актами ПФР. ОПФР осуществляет деятельность по обеспечению социальных услуг на территории Челябинской области, взаимодействуя с органами государственной власти, органами местного самоуправления, многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг.

Согласно вышеуказанному Положению ОПФР по Челябинской области осуществляет многочисленное количество функций по организации, проверке, координации и контролю за исполнением пенсионного обеспечения застрахованных лиц, информированию граждан о действующем пенсионном законодательстве и выплатах материальной помощи семьям с детьми.

В течение последних лет пенсионная система Российской Федерации находится в состоянии постоянного реформирования [9]: одни законы утрачивают силу, вторые вносят изменения в отдельные законодательные акты, другие были приняты еще в СССР, но действуют до сих пор. Законодательство остается весьма несовершенным, страдает многими недостатками и пробелами в силу скачкообразности, скоропалительности принимаемых политических решений, а также их нестабильности. Учитывая сложность и многогранность норм пенсионного законодательства, его высокую мобильность, большое количество нормативных правовых актов, особенности правоприменительной практики, правовое обеспечение деятельности ОПФР по Челябинской области испытывает проблемы [4].

Вопрос качественного установления и выплаты пенсии является одним из ключевых в деятельности ОПФР по Челябинской области.

При изучении законодательства в области пенсионного обеспечения мы можем увидеть,

что оно очень непростое, каждый месяц выходят Постановления Правительства РФ, Приказы Министерства труда и социальной защиты РФ, которые вносят поправки в документы, связанные с социальным обеспечением граждан. Все это подтверждается ежемесячными выпусками научно-образовательного и информационного журнала «Пенсия», в котором имеются сведения об изменениях в законодательстве, о правоприменительной практике, о зарубежном опыте в системе пенсионного обеспечения, а также огромное количество вопросов читателей. Законодательство РФ в сфере пенсионного обеспечения находится на этапе бурного развития, что неблагоприятно сказывается на самом пенсионном фонде и его клиентах [8].

Уследить за всеми изменениями в пенсионном законодательстве не удастся ни самим гражданам, ни ОПФР по Челябинской области.

Если мы будем углубляться в законодательство по установлению пенсии, то сами работники Пенсионного фонда не смогут с точностью сказать количество законов, писем и указов, которые они применяют в своей работе.

Например, основным законом по назначению пенсии по старости в пенсионной системе на сегодняшний день является Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»<sup>3</sup>, в котором дана формула расчета размера пенсий, порядок исчисления страхового стажа, сроки назначения страховой пенсии [1]. Данный закон определяет, как назначить пенсию с 01.01.2015 только по страховым взносам, но ведь пенсионеры имеют стаж, заработную плату и страховые взносы до 2015 г., и это имеет огромное значение для установления размера пенсии. В Законе № 400-ФЗ есть примечание, что у граждан, имеющих вышеуказанные данные, производится оценка пенсионных прав в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (утратил силу с 01.01.2015, за исключением норм, регулирующих исчисление размера трудовых пенсий и подлежащих применению в целях определения размеров страховых пенсий в части, не противоречащей Закону № 400-ФЗ). Таким образом, для того, чтобы установить размер страховой пенсии, применяется два федеральных закона.

Есть случаи, когда для назначения страховой пенсии и определения ее размера применяются Международные соглашения, например при назначении пенсии по Соглашению о пенсионном обеспечении трудящихся государств — членов Евразийского экономического союза, которое ратифицировано Федеральным законом от 09.11.2020 № 354-ФЗ «О ратификации соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств —

<sup>1</sup> Далее — Постановления ПФР № 138П.

<sup>2</sup> Далее — Положение.

<sup>3</sup> Далее — Закон № 400-ФЗ.

членов евразийского экономического союза», между Российской Федерацией, Республикой Арменией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой. Чтобы осуществлять безошибочное назначение таких пенсий, требуются специалисты, которые обладают большим количеством знаний работы со странами СНГ ввиду множества нюансов. Ведь помимо основного закона имеются локальные нормативно-правовые акты, которые разъясняют и уточняют правила назначения пенсии. Законодательно закрепленные гарантии пенсионного обеспечения граждан являются неотъемлемой чертой современного правового государства, общепризнанность права каждого человека на социальную защиту подтверждается закреплением соответствующих норм в источниках международного права, а также фактом создания и функционирования международных организаций социальной направленности [7].

Также запутанным в законодательном плане является назначение досрочных страховых пенсий. В отличие от страховой пенсии по старости на общих основаниях фактический (юридический) состав, лежащий в основе возникновения права на досрочную страховую пенсию по старости, не имеет набора одинаковых (единых) юридических фактов [2].

Например, для назначения досрочной страховой пенсии по старости за подземные, вредные работы и работы в горячих цехах (Список № 1), с тяжелыми условиями труда (Список № 2) применяются два Постановления Совета Министров СССР от 22.08.1956 № 1173 и от 26.01.1991 № 10, а также различные разъяснения Минтруда России по вопросам включения или невключения профессий и должностей, условий труда и времени работы по периодам занятости граждан. При определении стажа до 1 января 1992 г. с применением норм пенсионного законодательства Союза ССР в отношении периодов занятости работников на работах, предусмотренных Списками № 1 и № 2, утвержденными в 1956 году, и у которых в связи с введением бригадной формы организации труда и с совмещением профессий (должностей) и расширением зон обслуживания увеличился объем работ выполняемой работы, можно руководствоваться постановлением Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 27.12.1983 № 308/25-67 [8].

Все это доказывает, что большое разнообразие применяемых нормативно-правовых актов затруднительно в исполнении для назначения страховых пенсий, поскольку ОПФР по Челябинской области занимается не только пенсиями, но и другими выплатами.

Проблемой пенсионного обеспечения деятельности ОПФР по Челябинской области яв-

ляется запутанное и необъятное законодательство, которое не позволяет пенсионной системе работать эффективно [6]. Ведь для того чтобы качественно и безошибочно выполнять свои функции, должны быть специалисты, которые разбираются во всех нюансах и законах пенсионного обеспечения. Но это невозможно, так как существует сменяемость кадров, сотрудники успевают изучить только самые азы, а для углубления во всю пенсионную систему требуется много времени, которое специалисты не готовы и не желают тратить на изучении законодательства в связи с большим объемом работ.

Для обеспечения безошибочной работы Отделения ПФР по Челябинской области Правлению Пенсионного Фонда Российской Федерации необходимо систематизировать все принимаемые законы с разбивкой по отдельным федеральным законам, группам статей, правовым вопросам. Трудности в работе специалистов ОПФР по Челябинской области, связанные с разнообразным законодательством, разбросанным по разным приказам, указам, разъяснениям и т. д., в итоге приводят к недоплатам или переплатам по пенсиям, от чего страдают социально незащищенные граждане нашей области, ведь даже им трудно разобраться с тем, как им назначена пенсия и на что они имеют право.

Кроме того, требуется проводить повышение квалификации сотрудников, ответственных за назначение пенсий, для актуализации знаний в сфере пенсионного законодательства. Это важно, ведь работникам ОПФР по Челябинской области нужно регулярно совершенствовать знания, особенно когда происходят серьезные изменения в законодательстве. Повышение квалификации должно проходить с отрывом от производства, так можно будет посвятить все отведенное время усвоению изучаемого материала. Все эти меры будут способствовать тому, что работники будут лучше понимать свою работу, делать меньше ошибок и работать более эффективно.

При менее значительных изменениях в законодательстве работодателю целесообразно проводить еженедельные информационные планерные заседания с работниками, ответственными за назначение пенсии. В таком случае работник будет обучаться новому законодательству, делать для себя заметки, и при необходимости рассказывать об этом своим коллегам. Информация в небольших количествах будет усваиваться лучше, за более короткое время.

Можно сделать вывод, что при разрозненности, частом изменении законодательства и правоприменительной практики в сфере пенсионного обеспечения в ОПФР по Челябинской области будут существовать риски допущения ошибок в связи с большим объемом работы и нагрузки на специалистов.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Абылова, А. М. Пенсионный фонд России, современные проблемы его функционирования / А. М. Абылова, Р. Р. Яруллин // *Инновационная наука*. — 2016. — № 5-1 (17). — С. 6–7.
2. Галаева, Л. А. Реализация права на досрочные страховые пенсии по старости в связи с работой в особых (производственных) условиях труда: к постановке проблемы / Л. А. Галаева, Т. А. Короткова // *Социально-политические науки*. — 2018. — № 5. — С. 211–218.
3. Иванов, А. Н. Пенсионный фонд России: Проблемы функционирования на современном этапе / А. Н. Иванов, М. Н. Безуглова // *Экономические науки*. — 2018. — № 1. — С. 172–175.
4. Игнатъева, В. И. Изменения в системе пенсионного обеспечения Российской Федерации / В. И. Игнатъева // *Наука. Мысль*. — 2016. — № 2. — С. 43–49.
5. Сенных, Л. Н. Современные проблемы пенсионного законодательства и стратегия законотворчества / Л. Н. Сенных // *Вестник Воронежского государственного университета*. — 2016. — № 1. — С. 8–15.
6. Широких, С. В. Обзор изменений законодательства, регулирующего пенсионное обеспечение в Российской Федерации / С. В. Широких // *Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ*. — 2019. — № 1 (11). — С. 133–143.
7. Мишалченко, Ю. В. Пенсионное обеспечение граждан в ЕАЭС и Союзном государстве Российской Федерации и Республики Беларусь / Ю. В. Мишалченко, Л. А. Платонова, А. В. Торопыгин // *Евразийская интеграция: экономика, право, политика*. — 2020. — № 3. — С. 67–88.
8. Правоприменительная практика // *Пенсия*. — 2005. — № 6. — С. 25–26.
9. Путеводитель по российской пенсии // *Справедливая Россия : офиц. сайт*. — URL: <https://spravedlivo.center/instrukcii/pensioneram/putevoditel-po-rossijskoj-pensii/> (дата обращения 20.10.2021).
10. Сведения о численности пенсионеров и суммах назначенных им пенсий по состоянию на 1 июля 2021 года // *Пенсионный фонд Российской Федерации (в Челябинской области) : офиц. сайт*. — URL: <https://pfr.gov.ru/branches/chelyabinsk/info/~0/7315> (дата обращения 21.10.2021).

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

**Карпова Марина Константиновна** — магистрант факультета Управления Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. [mkshch9@mail.ru](mailto:mkshch9@mail.ru)

**Павлова Галина Геннадьевна** — кандидат юридических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. [galina.pavlova.7878@mail.ru](mailto:galina.pavlova.7878@mail.ru)

## REFERENCES

1. Abylova A. M., Yarullin R. R. Pensionny Fond Rossii, sovremennye problem ego funkcionirovaniya [Fund of Russia, modern problems of its functioning]. *Innovacionnaya nauka* [Innovative Science], 2016, no. 5-1, vol. 17, pp. 6–7. (In Russ.)
2. Galaeva L. A., Korotkova T. A. Realizaciya prava na dosrochnye strahovye pensii po starosti v svyazi s rabotoj v osobyh (proizvodstvennyh usloviyah truda: k postanovke problemy [Realization of the right to early old-age insurance pensions in connection with work in special (production working conditions: to raise the problem)]. *Social'no-politicheskie nauki* [Socio-political sciences], 2018, no. 5, pp. 211–218. (In Russ.)
3. Ivanov A. N., Bezuglova M. N. Pensionnyj fond Rossii: Problemy funkcionirovaniya na sovremennom etape [Pension Fund of Russia: Problems of functioning at the modern stage]. *Ekonomicheskie nauki* [Economic sciences], 2018, no. 1, pp. 172–175. (In Russ.)
4. Ignatieva V. I. Izmeneniya v sisteme pensionnogo obespecheniya Rossijskoj Federacii [Changes in the pension system of the Russian Federation]. *Nauka. Mysl'* [Science. Thought], 2016, no. 2, pp. 43–49. (In Russ.)
5. Sennyh L. N. Sovremennye problemy pensionnogo zakonodatel'stva i strategiya zakonotvorchestva [Modern problems of pension legislation and the strategy of lawmaking]. *Vestnik voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta* [Bulletin of Voronezh State University], 2016, no. 1, pp. 8–15. (In Russ.)
6. Shirokhih S. V. Obzor izmenenij zakonodatel'stva, reguliruyushchego pensionnoe obespechenie v Rossijskoj Federacii [Review of changes in the legislation governing pension provision in the Russian Federation]. *Social'no-ekonomicheskij i gumanitarnyj zhurnal Krasnoyarskogo GAU* [Socio-economic and humanitarian journal of the Krasnoyarsk GAU], 2019, no. 1 (11), pp. 133–143. (In Russ.)
7. Mishalchenko Yu. V., Platonova L. A., Toropygin A. V. Pensionnoe obespechenie grazhdan v EAES i Soyuznom gosudarstve Rossijskoj Federacii i Respubliki Belarus' [Pension provision for citizens in the EAEU and the Union State of the Russian Federation and the Republic of Belarus]. *Evrazijskaya integraciya: ekonomika, pravo, politika* [Eurasian integration: economy, law, politics], 2020, no. 3, pp. 67–88. (In Russ.)
8. Pravoprimenitel'naya praktika / ZHurnal «Pensiya» [Law Enforcement Practice/Pension Journal], 2005, no 6, pp. 25–26. (In Russ.)
9. Putevoditel' po rossijskoj pensii [Guide to the Russian Pension]. Available at: <https://spravedlivo.center/instrukcii/pensioneram/putevoditel-po-rossijskoj-pensii/>, accessed: 20.10.2021. (In Russ.)
10. Svedeniya o chislenosti pensionerov i summah naznachennyh im pensij po sostoyaniyu na 1 iyulya 2021 goda [Information on the number of pensioners and the amounts of pensions assigned to them as of July 1, 2021]. Available at: <https://pfr.gov.ru/branches/chelyabinsk/info/~0/7315>, accessed: 21.10.2021. (In Russ.)