

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

STATE AND MUNICIPAL MANAGEMENT

УДК 352/354-1
ББК 67.401.02

DOI 10.47475/2618-9852-2022-17301

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО ЗАКАЗА ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ В БЮДЖЕТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

В. А. Грищук, Д. А. Верзакова

Челябинский государственный университет,
Челябинск, Россия

В статье рассматривается государственный социальный заказ на реализацию социальной услуги «спортивная подготовка» как документ планирования организации. В статье приведены аналитические результаты исследования, которое проводилось на базе областного бюджетного учреждения «Центр олимпийской подготовки по дзюдо Челябинской области» имени заслуженного тренера России А. Е. Миллера».

Ключевые слова: *государственный социальный заказ, областное учреждение, социальные услуги, спорт, Челябинская область, спортивная подготовка, планирование, государственное управление.*

STATE SOCIAL ORDER AS A BUDGET ORGANIZATION PLANNING DOCUMENT

V.A. Grischuk, D.A. Verzakova

Chelyabinsk state University, Chelyabinsk, Russia

The article considers the state social order in the direction of the social service «sports training» as a planning document of the organization. The state social order has been implemented in the Chelyabinsk Region since 2020. The article presents the analytical results of the study of the implementation of the state social order for 2021 and 2022. The study was conducted on the basis of the Regional Budgetary Institution «Olympic Judo Training Center of the Chelyabinsk region» named after the Honored Coach of Russia A.E. Miller» in 2022. The founder of this organization is the executive authority – the Ministry of Physical Culture and Sports of the Chelyabinsk region. According to the Charter, the main activity of this organization is the implementation of sports training at the stage of improving sports skills and the stage of higher sports skills.

Keywords: *state social order, regional institution, social services, sports, Chelyabinsk region, sports training, planning, public administration.*

Государственный (муниципальный) социальный заказ на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере реализуется с 2021 года в 30 субъектах Российской Федерации, в числе которых город Санкт-Петербург,

Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ, Республика Адыгея, Республика Башкортостан, Республика Карелия, Чувашская Республика, Республика Саха (Якутия), Алтайский край,

Красноярский край, Пермский край, Ставропольский край, Белгородская область, Волгоградская область, Воронежская область, Калининградская область, Костромская область, Курская область, Ленинградская область, Московская область, Новгородская область, Новосибирская область, Оренбургская область, Псковская область, Самарская область, Сахалинская область, Тюменская область, Ульяновская область, Челябинская область и Ярославская область [1].

Апробация государственного (муниципального) социального заказа на территории Челябинской области осуществляется в соответствии с Распоряжением Правительства Челябинской области от 25.12.2020 № 1141-рп «Об организации оказания государственных услуг в социальной сфере при формировании государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» [2].

На территории Челябинской области государственный социальный заказ реализуется по следующим социальным услугам: социальное обслуживание, спортивная подготовка, санаторно-курортное лечение, оказание паллиативной медицинской помощи и содействие занятости населения [3].

Уполномоченными органами на реализацию государственных заказов на территории Челябинской области являются органы исполнительной власти:

- Министерство социальных отношений Челябинской области;
- Министерство по физической культуре и спорту Челябинской области;
- Министерство здравоохранения Челябинской области;
- Главное управление по труду и занятости населения Челябинской области.

Уполномоченные органы на основании государственного задания или конкурсных процедур проводят отбор исполнителей социальных услуг для реализации государственных социальных заказов [4].

При реализации государственного социального заказа уполномоченные органы осуществляют выбор исполнителей услуг как из числа государственных организаций, так и организаций, не являющихся государственными.

При отборе исполнителей услуг из числа государственных учреждений, уполномоченные органы руководствуются доступностью государственных услуг [5].

При отборе исполнителей услуг из числа негосударственных учреждений, уполномоченные органы руководствуются соответствием оказываемых услуг Общероссийскому классификатору по видам экономической деятельности, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, и соответствию услуги статуса «социальной».

Для отбора исполнителей услуг среди негосударственных учреждений, уполномоченные органы руководствуются утвержденным Правительством Челябинской области Порядком проведения конкурса в целях заключения соглашений об оказании государственных услуг в социальной сфере [6].

Конкурсная процедура начинается с создания уполномоченным органом конкурсной комиссии, состоящей из председателя и членов комиссии. Далее уполномоченный орган не позднее 30 дней до начала конкурса размещает объявление о проведении конкурса на едином портале бюджетной системы Российской Федерации [7].

Конкурсная комиссия выполняет следующие функции:

- рассмотрение предложений от участников конкурса;
- подготовка протоколов;
- осуществление запросов;
- подготовка проекта распределения между победителями конкурса;
- вскрытие конвертов с предложениями участников конкурса;
- определение участников конкурса, рассмотрение, оценка, предоставление предложений участников конкурса, определение победителя [8].

Решение комиссии оформляется протоколом, который подписывается председателем и всеми членами комиссии.

В данной статье будет рассмотрен государственный социальный заказ областного бюджетного учреждения «Центр олимпийской подготовки по дзюдо Челябинской области» имени заслуженного тренера России А. Е. Миллера».

Областное бюджетное учреждение «Центр олимпийской подготовки по дзюдо Челябинской области» имени заслуженного тренера России А. Е. Миллера» является подведомственной организацией Министерства по физической культуре и спорту Челябинской области [9]. Министерство по физической культуре и спорту Челябинской области является уполномоченным органом на реализацию государственных услуг в социальной сфере по направлению «спортивная подготовка».

В 2022 году Министерство по физической культуре и спорту Челябинской области оказывает укрупненную государственную услугу —

«спортивная подготовка по олимпийским видам спорта» — 1529 получателям услуги, из которых 1439 оказываются государственными бюджетными и автономными учреждениями на основании государственного заказа. На 2023 год (первый год планового периода) и на 2024 год (второй год планового периода) значение показателя меняться не будет.

Спортивная подготовка представляет собой тренировочный процесс. Данный процесс подлежит обязательному планированию и включает в себя обязательное участие спортсменов в спортивных соревнованиях. Тренировочный процесс направлен на физическое воспитание занимающихся и совершенствование спортивного мастерства.

Спортивная подготовка возможна на этапах: спортивно-оздоровительный, начальной подготовки, тренировочный, совершенствования спортивного мастерства и высшего спортивного мастерства.

Объем оказания государственной услуги в социальной сфере (государственных услуг в социальной сфере, составляющих укрупненную государственную услугу) Министерства по физической культуре и спорту Челябинской области на 2022 год представлен в табл. 1.

Документами планирования областного бюджетного учреждения «Центр олимпийской подготовки по дзюдо Челябинской области» имени заслуженного тренера России А. Е. Миллера является Государственное задание и Государственный социальный заказ на оказание государственных услуг в социальной сфере.

В Государственном задании отражены работы, а в Государственном социальном заказе на оказание государственных услуг в социальной сфере отражены услуги областного бюджетного учреждения «Центр олимпийской подготовки по дзюдо Челябинской области» имени заслуженного тренера России А. Е. Миллера». До 2021 года услуги реализовывались также в рамках Государственного задания.

Областное бюджетное учреждение «Центр олимпийской подготовки по дзюдо Челябинской области» имени заслуженного тренера России А. Е. Миллера» оказывает услуги по спортивной подготовке по виду спорта дзюдо на этапе совершенствования спортивного мастерства и этапе высшего спортивного мастерства [10].

Услуга по спортивной подготовке оказывается тренерами и иными специалистами областного бюджетного учреждения «Центр олимпийской подготовки по дзюдо Челябинской области» имени заслуженного тренера России А. Е. Миллера» с 01 января по 31 декабря планового года.

Лица для прохождения спортивной подготовки отбираются на основании индивидуального

отбора, для проведения которого используются следующие формы: тестирование, предварительные просмотры, анкетирование и консультации в порядке, установленном Положением о приемной и апелляционной комиссиях областного бюджетного учреждения «Центр олимпийской подготовки по дзюдо Челябинской области» имени заслуженного тренера России А. Е. Миллера».

В табл. 2 представлен сравнительный анализ объема оказания услуги по спортивной подготовке областного бюджетного учреждения «Центр олимпийской подготовки по дзюдо Челябинской области» имени заслуженного тренера России А. Е. Миллера» за 2021 и 2022 годы.

По данным табл. 2 видно, что спрос на услуги по спортивной подготовке за год реализации государственного социального заказа увеличился. За счет увеличения объема оказания услуги увеличилось количество специалистов, оказывающих услуги.

В табл. 3 представлен сравнительный анализ по количеству тренеров, участвующих в реализации государственной социальной услуги областного бюджетного учреждения «Центр олимпийской подготовки по дзюдо Челябинской области» имени заслуженного тренера России А. Е. Миллера».

На основании табл. 2 и табл. 3 можно сделать вывод, что услуга по спортивной подготовке по виду спорта дзюдо является актуальной для населения Челябинской области.

В табл. 4 представлен анализ эффективности реализации государственного социального заказа областного бюджетного учреждения «Центр олимпийской подготовки по дзюдо Челябинской области» имени заслуженного тренера России А. Е. Миллера» с 01 января по 01 сентября.

По данным табл. 4 можно сделать вывод, что реализация государственного социального заказа является эффективной, поскольку основные показатели в течение года увеличились.

На основании проведенного нами анализа на примере реализации государственного социального заказа областного бюджетного учреждения «Центр олимпийской подготовки по дзюдо Челябинской области» имени заслуженного тренера России А. Е. Миллера» можно сделать вывод, что в государственных бюджетных и автономных учреждениях государственный социальный заказ является одним из основных документов планирования. Благодаря денежным средствам, выделяемым на реализацию государственных социальных заказов, у организаций, осуществляющих спортивную подготовку, появляется возможность планировать спортивные результаты получателей социальных услуг.

Таблица 1

Объем оказания государственной услуги в социальной сфере
Министерства по физической культуре и спорту Челябинской области на 2022 год

Наименование государственной услуги	Количество человек	Основание оказания услуги
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Дзюдо. Этап начальной подготовки	30	в соответствии с конкурсом
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Дзюдо. Этап совершенствования спортивного мастерства	20	на основании государственного задания
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Дзюдо. Этап высшего спортивного мастерства	14	на основании государственного задания
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Футбол. Этап начальной подготовки	254	на основании государственного задания
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Футбол. Этап спортивной специализации	332	на основании государственного задания
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Футбол. Этап совершенствования спортивного мастерства	43	на основании государственного задания
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Конный спорт. Этап начальной подготовки	119	на основании государственного задания
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Конный спорт. Этап спортивной специализации	33	на основании государственного задания
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Конный спорт. Этап совершенствования спортивного мастерства	13	на основании государственного задания
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Конный спорт. Этап высшего спортивного мастерства	1	на основании государственного задания
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Современное пятиборье. Этап начальной подготовки	72	на основании государственного задания
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Современное пятиборье. Этап спортивной специализации	55	на основании государственного задания
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Современное пятиборье. Этап совершенствования спортивного мастерства	12	на основании государственного задания
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Современное пятиборье. Этап высшего спортивного мастерства	1	на основании государственного задания
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Хоккей. Этап начальной подготовки	173	на основании государственного задания
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Хоккей. Этап спортивной специализации	213	на основании государственного задания
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Хоккей. Этап совершенствования спортивного мастерства	84	на основании государственного задания
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Тхэквондо. Этап начальной подготовки	30	на основании государственного задания
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Спортивная гимнастика. Этап начальной подготовки	30	на основании государственного задания

Таблица 2

Сравнительный анализ объема оказания услуги по спортивной подготовке в 2021 и 2022 годах

Наименование государственной услуги	Количество получателей услуги в 2021 году	Количество получателей услуги в 2022 году
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта (этап совершенствования спортивного мастерства) — дзюдо	6	21
Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта (этап высшего спортивного мастерства) — дзюдо	9	12

Таблица 3

Сравнительный анализ по количеству тренеров, участвующих в реализации государственной социальной услуги

2021 год	2022 год
3	5

Таблица 4

Анализ эффективности реализации государственного социального заказа Областного бюджетного учреждения «Центр олимпийской подготовки по дзюдо Челябинской области» имени А. Е. Миллера»

Наименование показателя	2021 год	2022 год
Количество медалей, завоеванных спортсменами на официальных физкультурных и спортивных мероприятия	8	22
Количество спортсменов, выполнивших спортивные разряды и звания	1	5

Список литературы

1. Кицай, Ю. А. Новый статус некоммерческих организаций как исполнителей общественно полезных услуг / Ю. А. Кицай // Успехи современной науки и образование. 2016. С.18.
2. Белокрылова, О. С. Институциональная модернизация системы удовлетворения потребностей общественного сектора / О. С. Белокрылова // Институциональные проблемы эффективного государства / под ред. В. В. Дементьева, Р. М. Нуреева. Донецк : ДонНТУ, 2017. С. 156–164.
3. Дмитриев, М. Э. Развитие потенциала государственного управления: уроки стран с переходной экономикой / М. Э. Дмитриев // Вопросы государственного и муниципального управления. 2007. № 2–3. Т. II. С. 5–16.
4. Даниловских, Т. Е. Государственное (муниципальное) задание как основа финансового обеспечения деятельности бюджетных и автономных учреждений / Т. Е. Даниловских, Я. С. Даримова // Фундаментальные и прикладные исследования: проблемы и результаты. 2014. С. 57–86.
5. Горный, М. Б. Некоммерческие организации как субъекты гражданского участия / М. Б. Горный // Публичная политика в современной России: субъекты и институты : сб. ст. М. : ТЕИС. 2006. С. 219–230.
6. Гуринович, В. Э. Рыночная сущность социального заказа муниципального образования / В. Э. Гуринович // Межсекторное стратегическое партнерство / под ред. проф. Ю. Н. Лапыгина. Владимир : Владимирская книжная типография, 2005. С. 77–100.
7. Нещадин, А. Экспертное сообщество: спрос формирует предложение / А. Нещадин // Общество и экономика. 2005. № 6. С. 48–53.
8. Ильин, В. А. Проблемы эффективности государственного управления // В. А. Ильин, А. Н. Поварова. Вологда : ИСЭРТ РАН, 2014. 17 с.
9. Якобсон, Л. И. Гражданское общество в модернизируемой России / Л. И. Якобсон // Аналитический отчет центра изучения гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ-ВШЭ. М. : НИУ-ВШЭ, 2021.
10. Васильева, Н. Организация конкурсов на размещение муниципальных заказов // Н. Васильева, Э. Маркварт, И. Чернова. СПб., 2001.

Сведения об авторах

Гришук Владимир Андреевич — кандидат педагогических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. Vova_303@mail.ru.

Верзакова Дарья Алексеевна — магистрант кафедры государственного и муниципального управления Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. 8912478424@mail.ru.

References

1. Kitsai Yu.A. The new status of non-profit organizations as performers of socially useful services [The new status of non-profit organizations as performers of socially useful services]. Successes of modern science and education [Successes of modern science and education, 2016, p. 18. (In Russ.).
2. Belokrylova O.S. Institutional modernization of the system of meeting the needs of the public sector [Institutional modernization of the system of meeting the needs of the public sector]. Institutional problems of an effective state [Institutional problems of an effective state], 2011, pp. 156–164. (In Russ.).
3. Dmitriev M.E. Development of the potential of public administration: lessons from countries with economies in transition [Development of the potential of public administration: lessons from countries with economies in transition]. Issues of public and municipal administration [Issues of public and municipal administration], 2007, pp. 5–16. (In Russ.).
4. Danilovskikh I.E. State (municipal) task as a basis for financial support of the activities of budgetary and autonomous institutions [State (municipal) task as a basis for financial support of the activities of budgetary and autonomous institutions]. Fundamental and applied research: problems and results [Fundamental and applied research: problems and results], 2014, pp. 57–86. (In Russ.).
5. Gorny M.B. Non-profit organizations as subjects of civil participation [Non-profit organizations as subjects of civil participation]. Public policy in modern Russia: subjects and institutions: collection of art [Public policy in modern Russia: subjects and institutions: collection of art], 2006, pp. 219–230. (In Russ.).
6. Gurinovich V.E. The market essence of the social order of the municipality [The market essence of the social order of the municipality]. Intersectoral Strategic Partnership [Intersectoral Strategic Partnership], 2005, pp. 77–100. (In Russ.).
7. Neschadin A. Expert community: demand forms supply [Expert community: demand forms supply]. Society and Economics [Society and Economics], 2005, pp. 48–53. (In Russ.).
8. Ilyin V.A., Povarova A.I. Problems of efficiency of public administration [Problems of efficiency of public administration], 2014, p. 17. (In Russ.).
9. Yakobson L.I. Civil society in modernizing Russia [Civil society in modernizing Russia]. Analytical report of the Center for the Study of Civil Society and the Non-profit Sector of the Higher School of Economics [Analytical report of the Center for the Study of Civil Society and the Non-profit Sector of the Higher School of Economics], 2021. (In Russ.).
10. Vasilyeva N., Marquart E., Chernova I. Organization of competitions for the placement of municipal orders [Organization of competitions for the placement of municipal orders]. SPb, 2001. (In Russ.).