

УДК 345  
ББК 355

DOI 10.47475/2618-9852-2023-18101

## ВЗАИМОСВЯЗЬ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ

*Д. В. Климов*

Челябинский государственный университет,  
Челябинск, Россия

Раскрыты такие понятия, как «стратегическая программа развития муниципального образования» и «молодежная политика», и взаимосвязь между ними; рассмотрена возможность их влияния на конкретную территорию.

**Ключевые слова:** стратегическая программа развития муниципального образования, молодежная политика, молодежь.

Стратегическая программа развития муниципального образования — это комплекс мер по разработке методов и способов управления развитием муниципального образования. Молодежная политика муниципального образования является одним из таких способов и методов, то есть в какой-то мере это продукт стратегической программы развития, точнее, результат деятельности специалистов и должностных лиц под контролем органов государственной власти всех уровней. Основной целью данной статьи является выяснить, каким образом связаны стратегическая программа развития муниципального образования и молодежная политика.

Для достижения целей данной статьи необходимо:

– рассмотреть следующие направления: образование, спорт, наука, культура, семья, которые могут быть характерны как для стратегической программы развития, так и для молодежной политики;

– рассмотреть возможности влияния данной взаимосвязи на конкретной территории.

В данной статье в качестве примера рассмотрен Аргаяшский муниципальный район.

Образование — совокупность мер и действий, осуществляемых специализированными

организациями и направленными на сохранение и передачу знаний и навыков от одного поколения к другому. Образование может быть представлено как обязательное, необязательное, официальное, неофициальное, общее, профессиональное, дополнительное и т. д. Образование в силу своей специфики преимущественно направлено на молодежь и выполняет следующие функции:

1) сохранение знаний и навыков, накопленных предыдущими поколениями;

2) передача знаний и навыков от обучающего к обучаемому;

3) систематизация знаний и навыков как прошлых, так и нынешних поколений;

4) подготовка специалистов по отраслям, необходимым государству и обществу;

5) формирование и поддержание нравственных и этических качеств человека в пределах, необходимых обществу и государству [8].

Говоря о перспективах развития образования в пределах муниципального образования, прежде всего необходимо учитывать характеристики муниципального образования: юридический и политический статус, количество и плотность населения, размер территории, бюджет, размер дохода. Влияние данных характеристик на развитие образования на той или

иной территории абсолютно, так как вряд ли кто-либо будет строить университет в какой-нибудь деревне, и в то же время никто не будет ограничиваться одной школой в крупном городе. Наиболее общими направлениями развития образования со стороны органов местного самоуправления являются:

- 1) поддержка самообразования жителей;
- 2) поддержка и развитие дополнительного образования;
- 3) поддержка и развитие имеющихся в муниципальном образовании образовательных учреждений;
- 4) поддержка дистанционного образования.

Образование имеет высокую ценность как для стратегической программы развития, так и для молодежной политики. В первом случае образование является одним из основных факторов развития муниципального образования, подразумевая под собой преобразование и возможности для представителей молодежи в профессиональной сфере: ученых, учителей, спортсменов, программистов и пр. Во втором случае образование является инструментом молодежной политики, позволяющим воздействовать на молодежь, прививая им черты, поощряемые органами государственной власти на всех уровнях [2].

Затрагивая тему образования в Аргаяшском районе, а также влияние образования на его развитие с точки зрения стратегической программы развития и молодежной политики, можно сказать, что оно является незначительным. В первую очередь из-за отсутствия в муниципальном образовании высших учебных заведений как таковых, вследствие низкого статуса муниципального образования, малого количества населения и т. д. То есть муниципальное образование не способно обеспечивать себя специалистами самостоятельно. Для справки: на начало 2023 г. в Аргаяшском районе насчитывается 49 образовательных организаций, в число которых входят общеобразовательные школы, дошкольные учреждения, школы-сады, школы-интернаты, техникумы. В названных учреждениях обучается 8477 человек. Следовательно, в плане высококвалифицированных специалистов муниципальное образование и его основные политические и экономические субъекты зависимы от других территорий и вынуждены нести дополнительные затраты на их привлечение и адаптацию,

что соответствующим образом сказывается на возможностях развития Аргаяшского района. К тому же невозможность получить знания по актуальным специальностям вынуждает молодых людей покидать свою территорию и выезжать туда, где знания получить возможно, а затем реализовывать данные знания для повышения собственного статуса и благополучия. На развитие образования в Аргаяшском районе на 2023 г. администрацией выделено около 647819,2 тыс. р., из них 430000,6 тыс. р. — на общее образование, 142960 тыс. р. — на дошкольное образование, 74858,6 тыс. р. — на остальные расходы.

Спорт — деятельность, направленная на укрепление здоровья, совершенствование собственной физической формы, а также в случае осуществления данной деятельности на профессиональной основе — на достижение результатов и повышение собственного статуса. Данное направление не так сильно ассоциируется с молодежной политикой. Среди людей, которые активно и постоянно занимаются спортом, отмечаются люди практически всех возрастов, и у молодежи в данном направлении нет доминирующего положения. Функции спорта очевидны и уже названы в определении [10].

Говоря о влиянии спорта на развитие муниципального образования, можно сделать тот же вывод, что при анализе образования и его перспектив в муниципальном образовании. Необходимо сказать о том, что спорт, при всей его значимости для государства и общества и целом, для должностных лиц местного самоуправления, как правило, не имеет высокого приоритета, в том числе и при составлении бюджета. Не стоит также забывать, что спорт в определенном смысле можно считать несамостоятельным направлением, особенно в контексте молодежной политики. Имеется в виду взаимосвязь спорта и образования, так как массовые занятия спортом осуществляются во время обучения в школе.

Перспективами и рекомендациями для развития спорта в любом муниципальном образовании являются:

- 1) поощрение и поддержка жителей, самостоятельно занимающихся спортом и добившихся значительных успехов на данном поприще;
- 2) размещение спортивных кружков на базе уже имеющихся образовательных учреждений;

3) оборудование и поддержка средних и небольших спортивных объектов во дворах домов.

Спорт имеет высокую ценность как для стратегической программы развития, так и для молодежной политики. В первом случае спорт является одним из основных факторов развития муниципального образования, точнее развития его наиболее активной и молодой части населения в физическом плане. Во втором случае спорт является инструментом молодежной политики, то есть возможностью регулирования уровня физического развития населения [1].

Затрагивая тему спорта в Аргаяшском районе, можно с уверенностью сказать, что ситуация аналогична сфере образования. Муниципалитет способен обеспечить условия для успешного развития молодых людей в спорте преимущественно на базовом уровне. В Аргаяшском поселении имеется стадион с соответствующей инфраструктурой и несколько спортивных школ по различным направлениям: футбол, борьба, самбо, волейбол и т. д. Однако для достижения значимых успехов молодым людям приходится выезжать в более крупные территориальные образования. Из наиболее известных спортсменов Аргаяшского района можно выделить Эльбруса Хамитовича Нигматуллина — победителя всероссийского турнира силачей с 2005 г. Однако такие люди, как правило, могут формировать позитивный образ муниципального образования в глазах собственной аудитории, которая зачастую немногочисленна. К примеру, у того же Э. Х. Нигматуллина численность подписчиков в соцсетях насчитывает около 15 000 человек, примерно 25 % из которых являются жителями Аргаяшского района. Подобный эффект не может оказать существенного влияния на стратегическое развитие и молодежную политику муниципального образования. На развитие спорта в Аргаяшском районе из муниципального бюджета в 2023 г. было выделено 30 697,4 тыс. р., направленных на ремонт стадиона, выплаты заработной платы тренерам и другим работникам, покупку спортивного инвентаря, обеспечение хозяйственных расходов и т. д.

Наука — деятельность, направленная на систематизацию знаний и навыков, полученных людьми в ходе осуществления таких видов деятельности, как проведение опытов и экспери-

ментов, экспедиции, наблюдение за различными объектами живой и неживой природы и т. д. Затрагивая вопрос влияния науки на развитие муниципального образования и влияния муниципального образования на развитие науки, в какой-то мере можно привести доводы, названные выше в данной статье при описании такого направления молодежной политики, как образование. Однако возможны случаи, когда наука может способствовать развитию муниципального образования независимо от данных факторов. Как правило, такое развитие связано с именами известных жителей, которые смогли преуспеть в данном направлении, и их имена стали известны. Подобные случаи не только положительно влияют на имидж муниципального образования, но также становятся ориентиром, направляющим вектором и примером для подражания подрастающему поколению. Данное утверждение верно и для спортивного направления молодежной политики, рассмотренного выше в данной статье [7].

Общими перспективами и рекомендациями для развития науки в муниципальном образовании являются:

1) поощрение и поддержка научной деятельности в образовательных учреждениях, находящихся на территории муниципального образования;

2) поощрение и поддержка жителей муниципального образования, добившихся успехов в науке;

3) создание и поддержка научных объектов на базе образовательных учреждений.

Наука имеет высокую ценность как для стратегической программы развития, так и для молодежной политики. В первом случае наука является фактором развития муниципального образования, обеспечивая прогресс в различных сферах, в том числе и в управлении. Во втором случае наука является инструментом молодежной политики, позволяя формировать новые источники инноваций и прогресса [4].

Затрагивая тему науки в плане стратегического развития и молодежной политики, можно с уверенностью сказать, что особых перспектив у района нет, поскольку в Аргаяшском районе практически полностью отсутствуют какие-либо учреждения, прямо или косвенно связанные с научной деятельностью на профессиональной основе. Также ни органы мест-

ного самоуправления, ни местное сообщество не занимаются их созданием из-за отсутствия необходимости или нехватки ресурсов. Сведения о финансировании науки в Аргаяшском районе со стороны администрации отсутствуют. По крайней мере, автором данной статьи не было найдено упоминания о науке в соответствующих документах. Скорее всего, затраты на данную отрасль включены в затраты на образование, так как в реалиях рассматриваемой территории наука не может быть самостоятельной отраслью.

Культура — деятельность, направленная на создание различных форм и способов самопознания и самовыражения в различных проявлениях: будь то книга, музыка, живопись, кино. Затрагивая вопрос влияния культуры на развитие муниципального образования в аспекте разработки стратегической программы развития и муниципальной молодежной политики, можно однозначно сказать, что культура затрагивает такую важную сферу, как досуг. Досуг включает в себя следующие объекты: театры, кинотеатры, музеи, клубы и другие места, посещаемые людьми с целью отдыха и общения. Особенно известные подобные объекты и сооружения являются неплохим активом для муниципального образования, способным не только задать или даже повысить имидж, но и привлечь жителей других муниципальных образований, по крайней мере в качестве туристов. Развитие культуры в большинстве муниципальных образований во многом зависит от наличия соответствующих ресурсов [6].

Культура имеет высокую ценность как для стратегической программы развития, так и для молодежной политики. В первом случае культура является одним из способов самовыражения непосредственно самого муниципального образования и его идентичности. Во втором случае культура является одним из основных способов формирования этических убеждений, необходимых органам государственной власти на всех уровнях [5].

Затрагивая тему культуры и досуга в Аргаяшском районе в плане стратегического развития и молодежной политики, можно сказать, что данное направление для района имеет наибольшие перспективы, так как довольно значительную часть района занимает естественный ландшафт: леса, реки, озера и т.

д. Также стоит упомянуть о парке в районном центре, который находится на реконструкции на данный момент. Подобные объекты и достопримечательности способны привлечь людей в Аргаяшский район, по крайней мере в качестве туристов, и, возможно, кто-то из них со временем приедет сюда на постоянное место жительства. Не стоит забывать о том, что туризм способен создавать дополнительные рабочие места, в том числе для молодежи, пусть и на сезонной основе. Данный момент также может стать дополнительным аргументом для местных молодых людей, чтобы остаться жить в родном районе и вкладывать свои силы и умения в его развитие. На развитие культуры и досуга в Аргаяшском районе администрацией из муниципального бюджета в 2023 г. выделено 8 2147,1 тыс. р. Из них 17 819,3 тыс. р. — на библиотеки, 47 569,2 тыс. р. — на клубные учреждения, на детскую школу-интернат — 16 683,5 тыс. р.

Семья — общность людей, объединенных по принципу родства на основе физиологического, духовного и идеологического сходства. Семья по своей сути является сильнейшим фактором привязки человека к определенной территории, которая выражается прежде всего в потребности и необходимости человека в близких людях, способных оказать ему поддержку в тяжелой жизненной ситуации, если она возникнет. Институт семьи для муниципального образования в рамках стратегической программы развития и муниципальной молодежной политики выполняет следующие функции:

- 1) воспроизводство населения муниципального образования и поддержание его количества на приемлемом уровне;
- 2) первичное воспитание и обучение детей базисным моральным ценностям;
- 3) социализация молодежи [9].

Говоря о перспективах развития института семьи в муниципальном образовании, с точки зрения стратегической программы развития и муниципальной молодежной политики, можно выделить, что основой и началом любой семьи является брак между мужчиной и женщиной, и потому органам местного самоуправления крайне важно поддерживать и развивать институт брака. Общими перспективами и рекомендациями для муниципальных образований являются:

- 1) поддержка и развитие мест массового до-

суга молодых людей, если таковые в муниципальном образовании имеются;

2) разработка и внедрение в школьную программу дисциплин, позволяющих обучать молодежь основам семейной жизни;

3) разработка и внедрение различных льгот для стимулирования молодых людей по созданию семьи и рождению детей [3].

Затрагивая тему семьи в Аргаяшском районе в плане стратегического развития и молодежной политики, можно отметить, что на данный момент в Аргаяшском районе есть определенные проблемы, а именно отток молодых людей в более крупные города в поисках лучшей жизни. Но данная проблема характерна для всех сельских территорий и не является критичной. На сегодняшний день в Аргаяшском районе проживает 41 100 человек, что достаточно для нормального функционирования сельской и периферийной территории. На сегодняшний день в Аргаяшском районе администрацией на под-

держку нуждающихся семей было выделено 89 млн р.

Подводя итог данной статье, можно сделать следующие выводы: молодежная политика в пределах муниципального образования является частью стратегической программы развития муниципального образования, так как последняя охватывает все сферы жизни и все категории населения муниципального образования, в том числе молодежь. Поэтому взаимосвязь молодежной политики и стратегической программы развития проявляется в том, что молодежная политика является частью стратегической программы развития, а также ее инструментом и способом воздействия на молодежь. В Аргаяшском муниципальном районе нами не было выявлено достаточных перспектив для существенного роста социальных показателей и развития по причине недостатка ресурсов и отсутствия мотивации у местного сообщества.

#### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Аллянов Ю. Н., Белогорцева Ю. А. Теоретические основы местного самоуправления и развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании // CYBERLENINKA. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-osnovy-mestnogo-samoupravleniya-i-razvitiya-fizicheskoy-kultury-i-sporta-v-munitsipalnom-obrazovanii> (дата обращения: 05.12.2022).
2. Ворошилов, Н. В. Возможности и перспективы саморазвития муниципальных образований // CYBERLENINKA. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vozmozhnosti-i-perspektivy-samorazvitiya-munitsipalnyh-obrazovaniy> (дата обращения: 05.12.2022).
3. Панькова Е. Г. и др. Муниципальная политика по улучшению социально-экономического положения семьи // CYBERLENINKA. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/munitsipalnaya-politika-po-uluchsheniyu-sotsialno-ekonomicheskogo-polozheniya-semi> (дата обращения: 10.12.2022).
4. Патрушев В. И. Муниципальная наука и ее роль в развитии местных сообществ // Научная электронная библиотека — ELIBRARY.RY. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41442643> (дата обращения: 05.12.2022).
5. Смирнов М. О. Актуальные проблемы и перспективы развития сферы культуры и досуга населения муниципального образования пригорода мегаполиса // CYBERLENINKA. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-i-perspektivy-razvitiya-sfery-kultury-i-dosuga-naseleniya-munitsipalnogo-obrazovaniya-prigoroda-megapolisa> (дата обращения: 05.12.2022).
6. КУЛЬТУРА. URL: <https://gtmarket.ru/concepts/6859> (дата обращения: 05.12.2022).
7. Наука: электронное хранилище учебных материалов: курс лекций. URL: [http://edu.tltsu.ru/er/book\\_view.php?book\\_id=1686&page\\_id=13407](http://edu.tltsu.ru/er/book_view.php?book_id=1686&page_id=13407) (дата обращения: 05.12.2022).
8. Педагогическая энциклопедия. Образование // Национальная энциклопедическая служба. URL: <https://didacts.ru/termin/obrazovanie.html> (дата обращения 05.12.2022).
9. Семья как социальная группа // ФОКСФОРД. URL: <https://foxford.ru/wiki/obschestvoznanie/semya-kak-sotsialnaya-gruppa> (дата обращения: 05.12.2022).
10. Спорт в системе физического воспитания // Электронный учебник по основам физической культуры в вузе. URL: [http://cnit.ssau.ru/kadis/ocnov\\_set/tema6/p5\\_1.htm](http://cnit.ssau.ru/kadis/ocnov_set/tema6/p5_1.htm) (дата обращения: 05.12.2022).

#### СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

**Климов Динис Вадимович** — магистрант факультета управления Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. [klimov.dinis.com@gmail.com](mailto:klimov.dinis.com@gmail.com)

## RELATIONSHIP OF THE STRATEGIC PROGRAM FOR THE DEVELOPMENT OF THE MUNICIPALITY AND YOUTH POLICY

D. V. Klimov

Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia

The article reveals such concepts as the strategic program for the development of municipal education and youth policy and also considered the main directions of development as a strategic program for the development of municipal education and youth policy and, accordingly, the relationship between the concepts mentioned in the title of the article was revealed, as well as the possibility of their influence on a specific territory.

**Keywords:** *a strategic program for the development of municipal education, youth policy, youth.*

### REFERENCES

1. Allyanov Yu.N., Belogortseva Yu. A. Teoreticheskie osnovy mestnogo samoupravleniya i razvitiya fizicheskoy kultury i sporta v municipalnom obrazovanii [Theoretical foundations of local self — government and the development of physical culture and sports in municipal education]. CYBERLENINKA. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-osnovy-mestnogo-samoupravleniya-i-razvitiya-fizicheskoy-kultury-i-sporta-v-munitsipalnom-obrazovanii>, accessed 05.12.2022. (In Russ.).
2. Voroshilov N.V. Vozmozhnosti i perspektivy samorazvitiya municipalnykh obrazovaniy [Opportunities and prospects of self-development of municipalities]. CYBERLENINKA. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/vozmozhnost-i-perspektivy-samorazvitiya-munitsipalnykh-obrazovaniy>, accessed: 05.12.2022. (In Russ.).
3. Pankova E.G., Palibina A.S., Bistyakina D.A. Municipalnaya politika po uluchsheniyu socialno-ekonomicheskogo polozheniya semi [Municipal policy to improve the socio-economic situation of the family]. CYBERLENINKA. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/munitsipalnaya-politika-po-uluchsheniyu-sotsialno-ekonomicheskogo-polozheniya-semi>, accessed 10.12.2022. (In Russ.).
4. Patrushev V.I. Municipalnaya nauka i ee rol v razvitiy mestnykh soobshhestv [Municipal science and its role in the development of local communities]. Scientific electronic library — ELIBRARY.RY. Available at: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41442643>, accessed 05.12.2022. (In Russ.).
5. Smirnov M.O. Aktualnye problemy i perspektivy razvitiya sfery kultury i dosuga naseleniya municipalnogo obrazovaniya prigoroda megapolisa [Actual problems and prospects of development of the sphere of culture and leisure of the population of the municipal formation of the suburb of the metropolis]. CYBERLENINKA. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problem-i-perspektivy-razvitiya-sfery-kultury-i-dosuga-naseleniya-munitsipalnogo-obrazovaniya-prigoroda-megapolisa>, accessed: 05.12.2022. (In Russ.)
6. Kultura [Culture. Humanitarian portal]. Available at: <https://gtmarket.ru/concepts/6859>, accessed 05.12.2022. (In Russ.)
7. Nauka. Kurs lekciy [Science. Electronic repository of educational materials. Course of lectures]. Available at: [http://edu.tltsu.ru/er/book\\_view.php?book\\_id=1686&page\\_id=13407](http://edu.tltsu.ru/er/book_view.php?book_id=1686&page_id=13407), accessed: 05.12.2022. (In Russ.)
8. Pedagogicheskaya enciklopediya. Obrazovanie [Pedagogical encyclopedia. Education]. Nacionalnaya enciklopedicheskaya sluzhba [National encyclopedia service]. Available at: <https://didacts.ru/termin/obrazovanie.html>, accessed 05.12.2022. (In Russ.)
9. Semya kak socialnaya gruppa [Family as a social group]. Foxford. Available at: <https://foxford.ru/wiki/obschestvo-voznanie/semya-kak-sotsialnaya-gruppa>, accessed 05.12.2022. (In Russ.)
10. Sport v sisteme fizicheskogo vospitaniya [Sport in the system of physical education]. Elektronnyy uchebnyy po osnovam fizicheskoy kultury v vuze [Electronic textbook on the basics of physical culture at the university]. Available at: [http://cnit.ssau.ru/kadis/ocnov\\_set/tema6/p5\\_1.htm](http://cnit.ssau.ru/kadis/ocnov_set/tema6/p5_1.htm), accessed: 05.12.2022. (In Russ.)