

УДК 340DOI
ББК 350

10.47475/2618-9852-2022-17410

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Д. В. Климов

Челябинский государственный университет,
Челябинск, Россия

В статье раскрыты понятие «молодежь» и причины значимости этой категории людей для общества и государства. Выявлены основные субъекты и направления правового регулирования молодежной политики: образование, семья, спорт. Проведен анализ правовых актов, закрепляющих полномочия за органами законодательной и исполнительной власти в области молодежной политики.

Ключевые слова: молодежная политика, молодежь, правительство, президент, Конституция РФ.

LEGAL SUPPORT OF YOUTH POLICY IN THE RUSSIAN FEDERATION

D. V. Klimov

Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia

The article reveals the concept of «youth» and the reasons for its importance for society and the state. The main subjects and directions of legal regulation of youth policy are identified: education, family, sports. The analysis of legal acts that assign powers to legislative and executive authorities in the field of youth policy is carried out.

Keywords: youth policy, youth, government, president, Constitution of the Russian Federation.

Молодежь — особая группа людей, статус которой в обществе определяют социально-возрастные черты, показывающие переход от детства к юности, в том числе достижение социальной ответственности [1].

На сегодняшний день молодежь является важнейшим активом любой страны по следующим причинам:

- 1) она сменяет взрослое поколение и, соответственно, принимает на себя права и обязанности, присущие данному поколению, в том числе воспроизводство и воспитание следующего подрастающего поколения;
- 2) молодежь — основной источник инноваций и нововведений;

- 3) молодежь — одна из многочисленных групп трудоспособного населения [2].

Потому работа с молодежью крайне важна как для государства, поскольку именно она является основным резервом и источником пополнения ресурсов, так и для общества в целом.

Молодежной политикой называется совокупность действий государства и общества по работе с молодежью, направленной на формирование необходимых политических убеждений и мировоззренческих установок у представителей этой категории общества.

Целью данной статьи является рассмотрение основных субъектов правового обеспечения молодежной политики. Выполнение цели статьи обеспечит решение следующих задач:

1) анализ роли Президента РФ и его администрации в правовом обеспечении и становлении молодежной политики;

2) анализ роли Федерального Собрания и Правительства РФ в правовом обеспечении формирования молодежной политики;

3) рассмотрение проблем правового обеспечения молодежной политики и определение способов их решения на примере конкретного субъекта РФ.

В РФ вопросами молодежной политики занимаются органы государственной власти федерального и регионального уровней, а также местного уровня. Изучим более подробно функции органов федерального уровня власти, осуществляющих молодежную политику.

Президент РФ рассматривает предложения по реализации молодежной политики со стороны Федерального Собрания РФ и Правительства РФ, принимает соответствующие решения. В свою очередь, администрация президента контролирует исполнение данных решений [3]. Правовое обеспечение действий президента обеспечивают: Конституция РФ, где статьи с 80 по 93 главы 4 содержат указание на его статус, полномочия, ответственность, и Указ Президента РФ от 06.04.2004 № 490 (ред. от 07.03.2020) «Об утверждении Положения об Администрации Президента РФ». Согласно данному указу, обеспечивается деятельность президента, осуществляется контроль исполнения его решений, а также оказывается необходимое содействие при определении наиболее приоритетных направлений государственной политики, как внешней, так и внутренней [4]. Президент РФ, реализуя молодежную политику, осуществляет следующие действия.

I. Взаимодействует с населением, в том числе и с молодежью, осуществляя различные мероприятия, такие как:

1) ежегодная прямая линия (мероприятие, во время которого граждане могут напрямую обратиться к президенту со своими проблемами и предложениями; за все время своего нахождения в статусе главы государства начиная с 2001 г. Президент РФ провел 20 прямых встреч со своими гражданами);

2) встречи с различными представителями молодежи, будь то волонтеры, студенты, школьники и пр. (на таких встречах президент вместе с молодежью обсуждает сегодняшнее положение дел, а также их дальнейшую перспективу);

3) различные всероссийские форумы и собрания, посвященные молодежи и молодежной политике, в том числе:

– форум «Выше Крыши» (посвящен таким направлениям, как дизайн, программирование, киберспорт, кино, музыка и др.);

– форум «Бизнес-старт» (посвящен молодым российским предпринимателям и развитию предпринимательства среди молодого поколения);

– проект «#МЫВМЕСТЕ» (посвящен вопросам поддержания экологического благополучия озера Байкал и других жизненно важных российских природоохраняемых объектов, от которого в некоторой степени зависит жизнь и благополучие будущих поколений россиян);

– форум «Молодежь и политика» (посвящен общественно-политическим и культурно-этическим убеждениям молодых россиян и их влиянию на жизнь и реалии страны, как в настоящем, так и в будущем — это необходимо для сохранения богатого наследия для будущих поколений россиян).

II. Издаёт и утверждает различные федеральные законы, указы и другие нормативно-правовые акты. Среди них: Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». В ФЗ дается определение молодежи, молодых семей, молодежной политики, молодежных организаций, молодых специалистов, специалистов по работе с молодежью, инфраструктуры молодежной политики и других терминов и понятий. Установлен возраст молодежи: от 14 до 35 лет. В ФЗ также рассматриваются и раскрываются следующие моменты.

1. Цели молодежной политики: защита прав и интересов молодых людей с точки зрения российского законодательства.

2. Задачи молодежной политики:

1) обеспечение равных условий для всестороннего развития и реализации молодежи в различных направлениях и отраслях;

2) создание условий для участия молодежи в политической, социально-экономической, научной, спортивной и культурной жизни общества;

3) повышение уровня межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде;

4) формирование культуры семейных отношений, поддержка молодых семей, способствующие улучшению демографической ситуации в РФ;

5) формирование системы нравственных и смысловых ориентиров, позволяющих противостоять идеологии экстремизма, национализма, проявлениям ксенофобии, коррупции, дискриминации по признакам социальной, религиозной, расовой, национальной принадлежности и другим негативным социальным явлениям.

3. Принципы молодежной политики: обеспечение интересов таких институтов,

как личность, общество и государство; комплексный, научный и стратегический подходы при формировании и реализации молодежной политики; открытый и равный доступ молодежи к мерам и способам государственной и общественной поддержки; приоритет в предоставлении мер государственной поддержки молодым гражданам и молодым семьям; обязательность участия молодежи, молодых семей и молодежных общественных объединений в формировании и реализации молодежной политики.

4. Основные направления реализации молодежной политики: воспитание в молодежи общественно важных черт, таких как патриотизм, гражданственность, ответственность и уважение; обеспечение межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде, профилактика и предупреждение проявлений экстремизма в деятельности молодежных объединений; поддержка молодых граждан, оказавшихся в тяжелых жизненных ситуациях, таких как инвалидность, сиротство, бедность, бездомность; поддержка инициатив молодежи; содействие общественной деятельности, направленной на поддержку молодежи; содействие и формирование условий для организации эффективного досуга для молодежи, включающего в себя: кино, музыку, изобразительное искусство, занятие физической культурой, спортом; поощрение ведения здорового образа жизни среди молодежи; предоставление молодежи услуг социального характера; содействие решению жилищных проблем молодежи, молодых семей; поддержка молодых семей; содействие и поддержка молодежи в реализации научной и научно-технической деятельности; организация подготовки специалистов по работе с молодежью; выявление, сопровождение и поддержка молодежи, проявившей одаренность; развитие института наставничества; обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи, содействие трудоустройству молодых граждан, в том числе посредством студенческих отрядов, профессиональному развитию молодых специалистов; поддержка и содействие предпринимательской деятельности молодежи; поддержка деятельности молодежных общественных объединений; содействие участию молодежи в добровольческой (волонтерской) деятельности; содействие международному и межрегиональному сотрудничеству в сфере молодежной политики; предупреждение

правонарушений и антиобщественных действий молодежи; поддержка деятельности по созданию и распространению, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в средствах массовой информации, произведений науки, искусства, литературы и др., направленных на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей молодежи; проведение научно-аналитических исследований по вопросам молодежной политики.

5. Участие молодежи в реализации молодежной политики подразумевает под собой деятельность в органах государственной власти всех уровней, носящую совещательный и консультативный характер, по вопросам молодежной политики, науки, культуры, политики, экономики и пр.
6. Полномочия и зона ответственности органов государственной власти в сфере реализации молодежной политики всех уровней: федерального, регионального, местного.

Федеральное Собрание РФ и законодательные собрания субъектов РФ рассматривают и принимают решения по различным инициативам путем голосования. Правовое обеспечение их деятельности представлено в статьях 94–109 главы 5 Конституции РФ, где указаны статус, полномочия, состав, срок действия, ответственность, условия деятельности указанных органов законодательной власти [5]. Вопросами молодежной политики они занимаются через собственные функциональные подразделения: комитеты Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи; по образованию и науке; по культуре; комитеты Совета Федерации по науке, образованию и культуре.

Правительство РФ и правительства субъектов РФ осуществляют реализацию решений, принятых президентом РФ и Федеральным Собранием РФ, а также по мере необходимости выдвигают собственные инициативы в Федеральном Собрании через своих представителей. Правовое обеспечение их действий представлено в статьях 110–117 Конституции РФ, где указаны статус, полномочия, состав, срок действия, ответственность и условия их деятельности. Правительство РФ занимается вопросами молодежной политики через свои функциональные подразделения: министерства культуры, просвещения, науки и высшего образования Российской Федерации [6].

Федеральное собрание и Правительство РФ реализуют молодежную политику, в том числе ее правовое обеспечение, по следующим направлениям.

1. Образование — фундамент общества (в том числе молодежи как его неотъемлемой

- части), без которого невозможно его качественное развитие. Правовое обеспечение данного направления базируется на следующих нормативно-правовых актах:
- Конституции РФ (статья 43), где говорится о праве гражданина на получение бесплатного начального, общего, среднего и среднего профессионального образования, а также о праве на получение бесплатного высшего образования в порядке общего конкурса;
 - Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об образовании в РФ» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) — в данном законе регулируются отношения общественного характера, неизбежно возникающие в системе образования, а также возможность осуществления различных гарантий в сфере образования, преимущественно касающихся прав и свобод человека [7].
2. Спорт — деятельность особой категории людей, выстраиваемая ими по особым правилам и закономерностям и организуемая с целью обретения, удержания и повышения своих физических возможностей, а именно здоровья, физической формы, внешнего вида. Спорт является важным для молодежи и общества в целом, прежде всего, из-за того, что призван укреплять здоровье людей. Правовое регулирование данного направления осуществляет Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 № 329-ФЗ (последняя редакция). В данном законе говорится об основных составляющих, к числу которых относятся:
- 1) предмет регулирования;
 - 2) основные понятия;
 - 3) принципы физической культуры и спорта, используемые в российском законодательстве;
 - 4) субъекты физической культуры и спорта в РФ;
 - 5) полномочия и зона ответственности органов государственной власти в сфере реализации физической культуры и спорта всех уровней: федерального, регионального, местного;
 - 6) существование, условия существования и деятельность таких организаций, как спортивные федерации всех уровней и направлений;
 - 7) права и обязанности спортивных федераций всех уровней;
 - 8) олимпийские и паралимпийские движения и комитеты;
 - 9) права и обязанности спортсменов;
 - 10) правила видов спорта;
 - 11) единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных культурных и спортивных мероприятий;
 - 12) предотвращение допинга в спорте и борьба с ним [8].
3. Семья — первичная и относительно автономная социальная общность людей, объединенных между собой преимущественно на основе кровного родства, а также связанных друг с другом общим бытом, отношениями и взаимной ответственностью. Семья является важнейшим аспектом молодежной политики, так как преимущественно в семьях происходит воспроизводство следующих поколений — молодежи. Правовое обеспечение данного направления осуществляют:
- 1) Конституция РФ — в статье 38 обозначено, что государство обеспечивает защиту семьи, материнства и детства; закрепляет взаимную ответственность родителей и детей во многих аспектах, прежде всего, касающихся заботы и материального обеспечения друг друга в случае нетрудоспособности.
 - 2) Семейный кодекс РФ подробно раскрывает следующие моменты:
 - порядок и условия заключения брака, в том числе минимальный возраст вступления в брак;
 - порядок и условия расторжения брака, в том числе ограничения возможности для мужа осуществления развода по его желанию [9].
- Говоря о правовом обеспечении молодежной политики, можно сделать вывод о том, что Конституция РФ закрепляет соответствующие полномочия за органами законодательной и исполнительной власти, в то время как остальные акты — федеральные законы, указы президента, кодексы и пр., упомянутые в данной статье, — либо дополняют, либо более подробно раскрывают правовое обеспечение того или иного аспекта молодежной политики.
- Слабым звеном современной молодежной политики в РФ является недостаточная реализация конституционного права молодежи на труд. У молодежи нередко отсутствуют профессиональные опыт и необходимые навыки, что делает эту категорию трудовых ресурсов не самой привлекательной для работодателей. Меры, в том числе правового характера, позволили бы молодым людям, особенно в начале трудового пути, быстрее адаптироваться к взрослой жизни и максимально раскрыть свой трудовой потенциал.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Молодежь // Словари и энциклопедии на Академике : сайт. — URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/179968> (дата обращения: 08.11.2021).
2. Роль молодежи в развитии социальной среды // Наша молодежь: сайт. URL: http://nasha-molodezh.ru/society/rol_molodezhi_v_razvitii_socialno (дата обращения: 08.11.2021).
3. Президент Российской Федерации // РИА НОВОСТИ : сайт. — URL: <https://ria.ru/20120304/584051141.html> (дата обращения: 08.11.2021).
4. Сведения об Администрации Президента // Президент России : сайт. — URL: <http://www.kremlin.ru/structure/administration> (дата обращения: 08.11.2021).
5. Федеральное собрание Российской Федерации // Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации : сайт. — URL: <http://council.gov.ru/services/reference/9355/> (дата обращения: 08.11.2021).
6. Правительство // Правительство России : сайт. — URL: <http://government.ru/> (дата обращения: 08.11.2021).
7. Что такое образование? // obrazovanie.by :сайт. — URL: https://obrazovanie.by/01_articles/chto-takoe-obrazov (дата обращения: 08.11.2021).
8. Спорт // TOLKSLOVAR.RU Общий толковый словарь русского языка : сайт. — URL: <http://tolkslovar.ru/s10983.html> (дата обращения: 08.11.2021).
9. Что такое семья // Российский дом родословия : сайт. — URL: <https://xn dtbebvqepcbbtq4r.xn--p1ai/blog/chto-takoe-semya> (дата обращения: 08.11.2021).

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Климов Динис Вадимович — магистрант кафедры государственного и муниципального управления Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. klimov.dinis.com@gmail.com

REFERENCES

1. Molodyozh' [Youth]. Slovarei i enciklopedii na Akademiki: sajt [Dictionaries and encyclopedias on Academics]. Available at: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/179968>, accessed: 08.11.2021. (In Russ.).
2. Rol' molodezhi v razvitii social'noj sredy [The role of youth in the development of the social environment]. Nasha molodezh' [Our youth: website]. Available at: http://nasha-molodezh.ru/society/rol_molodezhi_v_razvitii_socialnoj_sredy.html, accessed: 08.11.2021. (In Russ.).
3. Prezident Rossijskoj Federacii [President of the Russian Federation]. Available at: <https://ria.ru/20120304/584051141.html>, accessed: 08.11.2021. (In Russ.).
4. Svedeniya ob Administracii Prezidenta [Information about the Presidential Administration]. Available at: <http://www.kremlin.ru/structure/administration>, accessed: 08.11.2021. (In Russ.).
5. Federal'noe sobranie Rossijskoj Federacii [Federal assembly of the Russian Federation]. Sovet Federacii Federal'nogo Sobraniya Rossijskoj Federacii [Federation council of the Federal assembly of the Russian Federation]. Available at: <http://council.gov.ru/services/reference/9355/>, accessed: 08.11.2021. (In Russ.).
6. Pravitel'stvo [Government]. Pravitel'stvo Rossii [Government of Russia]. Available at: <http://government.ru/>, accessed: 08.11.2021. (In Russ.).
7. Chto takoe obrazovanie? [What is education?]. Available at: https://obrazovanie.by/01_articles/chto-takoe-obrazovanie.html, accessed: 08.11.2021. (In Russ.).
8. Sport [Sport]. TOLKSLOVAR.RU Obshchij tolkovyj slovar' russkogo yazyka [General explanatory dictionary of the Russian language]. Available at: <http://tolkslovar.ru/s10983.html>, accessed: 08.11.2021 (In Russ.).
9. Chto takoe sem'ya [What is a family]. Rossijskij dom rodosloviya [Russian house of genealogy]. Available at: <https://xn dtbebvqepcbbtq4r.xn--p1ai/blog/chto-takoe-semya>, accessed: 08.11.2021. (In Russ.).