

ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ КАК НАПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

О. А. Усова, Е. А. Колесник

Челябинский государственный университет,
Челябинск, Россия

В современных условиях при учете влияния кризисных явлений в экономике поддержка семей является приоритетным направлением государственной социальной политики. В статье рассмотрены общие вопросы семейной политики и государственной поддержки семьи и показаны ее особенности на примере города Челябинска.

Ключевые слова: *государственная семейная политика, поддержка семей.*

SUPPORT OF FAMILIES AS A DIRECTION OF STATE SOCIAL POLICY IN MODERN CONDITIONS

O.A. Usova, E.A. Kolesnik

Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia

In modern conditions, taking into account the influence of crisis phenomena in the economy, family support is a priority area of state social policy. The article discusses general issues of family policy and state support for the family and shows its features on the example of the city of Chelyabinsk.

Keywords: *state family policy, family support.*

В современных условиях при учете влияния кризисных явлений в экономике поддержка семей как сложного социального института, является приоритетным направлением государственной социальной политики, которая строится при учете национальных и мировых тенденций развития общества, а также в соответствии со стратегическими ориентирами развития муниципальных образований [10, с.106]. Поэтому вопросы изучения проблемы поддержки семей в настоящее время активно изучаются как в плане научных исследований, так и в плане практической реализации этого направления государственной социальной политики на местах.

Цель данного исследования заключается в обобщении имеющегося опыта поддержки семей как одного из направлений государственной социальной политики в городе Челябинске, с обозначением проблем и разработкой путей их решения.

Сегодня в России реализуются концептуальные документы и программы, направленные на сохранение семьи, ее развитие и укрепление и поддержку [5, с. 192]. Базовый федеральный закон системы семейного законодательства —

Семейный кодекс РФ, принятый в 1995 г. в редакции от 06.02.2020 г.¹ Положения, которые касаются поддержки российской семьи, обозначенные в Семейном кодексе, нашли свое продолжение в 2007 году в «Концепции демографической политики РФ на период до 2025 года»² и в 2014 г. в «Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года»³, а также иных документах. В указанных нормативно-

¹ Семейный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 1. Ст. 16.

² Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года : Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 (ред. от 01.07.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 42. Ст. 5009.

³ Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 35. Ст. 4811.

правовых актах государственная семейная политика рассматривается как целостная система, имеющая свои принципы, задачи и приоритетные меры, которые направлены на поддержку семьи, ее укрепление и защиту. При этом семья рассматривается как фундаментальная основа российского общества [3, с. 75].

Современная российская семейная политика начиналась с отдельных мер, которые были направлены на защиту материнства и детства до системной деятельности государства и органов государственного управления в сфере поддержки института семьи. Рассмотрим основные этапы развития семейной политики в СССР и современной России в табл. 1 [9, с. 395].

В современных условиях в России государственная семейная политика имеет адресную направленность на семьи с детьми, а ее реализация осуществляется как финансовая помощь этим семьям (путем прямых либо косвенных социальных трансфертов); как натуральная помощь (путем организации отдыха детей, их оздоровления, предоставления медицинских услуг); как моральное поощрение (путем реализации мероприятий направленных на укрепление института семьи, многодетности семей) [2, с. 99; 10, с. 107].

Отметим, что формирование государством семейной политики и ее реализация является многоаспектной деятельностью, направленной на улучшение социального и экономического положения семей, повышения качества их жизни, в результате чего происходит повышение рождаемости. Все это возможно лишь при си-

стемном подходе, в котором участвуют органы государственной власти и местного самоуправления субъектов РФ [8, с. 41]. Муниципальная семейная политика реализуется в рамках государственной семейной политики государства, но дополняется и конкретизируется при учете специфики отдельных муниципальных образований, состояния их социальной и экономической сфер, особых традиций, имеющих на местах и иных факторов [7, с. 84]. Поддержка семей как направление государственной социальной политики на уровне муниципальных образований в целом направлена на повышения качества и уровня их жизни в муниципалитете, в том числе за счет обеспечения доступности социальных благ и создания условий самореализации граждан [6, с. 68].

Рассмотрим основные направления реализации муниципальной семейной политики и меры поддержки семей в городе Челябинске (рис. 1) [1].

Цели муниципальной социальной политики города Челябинска в отношении поддержки семей заключаются в создании высокого уровня и качества жизни современной семьи, достижении устойчивого семейного благополучия, стимулирования рождаемости, создании удобной социальной инфраструктуры, решении жилищных проблем. Для достижения указанных целей органы местного самоуправления города Челябинска ведут работу в двух направлениях: по реализации мер, направленных на развитие экономической самостоятельности семьи, и по развитию системы поддержки семей и их детей.

Таблица 1

Основные этапы развития семейной политики в России и меры государственной поддержки семей

Название этапа	Характеристика этапа, меры поддержки семей
Постреволюционная семейная политика (1917–1926 гг.)	Активное вмешательство государства в частную жизнь советских семей, стремление ликвидации многовековых семейных традиций. Поддержка семей в рамках государственной помощи не оказывается
Сталинская семейная политика (1926–1953 гг.)	Укрепление института семьи, возвращение традиционных семейных ценностей и норм для решения проблем рождаемости. Решаются вопросы помощи государства матерям, чтобы женщины смогли совмещать трудовую деятельность и воспитывали детей. Развиваются дошкольная и внешкольная детская инфраструктура
Советская социальная семейная политика (1954–1991 гг.)	Либерализация семейных отношений, восстановление прав женщин на аборт, упрощение процедур развода. Преобладают малодетные семьи, имеющие одного либо двух детей. В начале 1980-х гг. государство усиливает меры, направленные на поддержку семей, имеющих детей
Постсоветская семейная политика (1992 — начало 2000-х гг.)	Выстраивается новая модель поддержки семей государством. В 1996 г. за семейной политикой закрепляется статус самостоятельного направления государственной политики. Главные направления государственной политики заключаются в борьбе с бедностью семей. В 1999 г. создана адресная система выдачи детских пособий. Семейная политика ассоциируется с социальной защитой населения. Происходит закрытие государственных дошкольных учреждений и открытие коммерческих, в результате — острая нехватка мест в детских садах
Новейшая семейная политика (с 2000-х гг.)	Демографическая направленность семейной политики, поддержка рождаемости. Возрастание роли регионов и муниципальных образований в реализации мер по поддержке семей. В 2006 г. начало реализация национальных проектов, направленных на здоровье, образование, жилье, в проектах предусматривается, решить актуальные социальные проблемы, оказывающие влияние на развитие российской семьи. В 2007 г. — ввод самой известной меры господдержки семей с детьми — материнский капитал

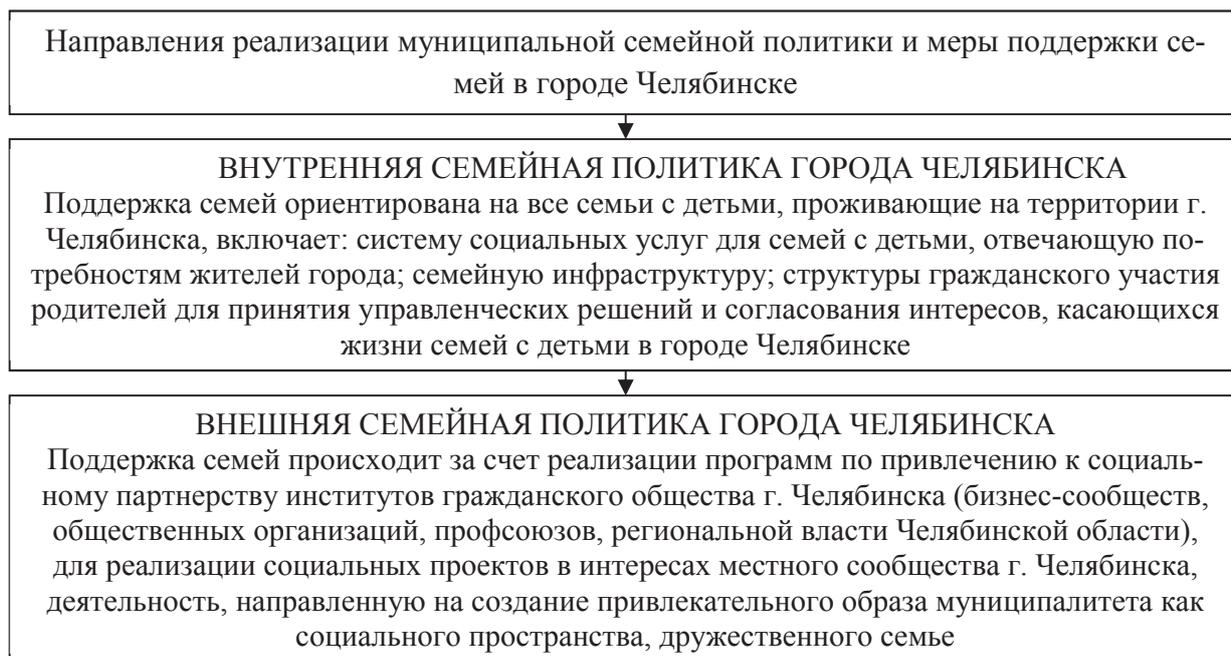


Рис. 1. Основные направления реализации муниципальной семейной политики и меры поддержки семей в городе Челябинске

Сегодня одним из приоритетных направлений социальной политики города Челябинска является поддержка молодых семей. Рассмотрим итоги реализации программы «Оказание молодым семьям государственной поддержки для улучшения жилищных условий в городе Челябинске»¹ (рис. 2).

Всего за период 2012–2018 гг. (включительно), социальную выплату для улучшения жилищных условий получили 357 молодых семей, имеющих право на поддержку. Размер социальной

¹ Об утверждении муниципальной программы «Оказание молодым семьям государственной поддержки для улучшения жилищных условий в городе Челябинске на 2017–2020 годы»: распоряжение администрации города Челябинска от 15.02.2017 № 1923 (ред. от 15.04.2019 № 4202) // Администрация города Челябинска : офиц. сайт. URL: <https://cheladmin.ru> (дата обращения: 23.02.2020).

выплаты в 2018 г. составил от 399,7 тыс. рублей до 999,3 тыс. рублей и зависел от числа членов семьи. В 2018 г. свидетельства о праве на получение социальной выплаты получила 41 молодая семья, в том числе 23 многодетных семьи, на общую сумму 33,5 млн рублей, в том числе средства бюджетов, представленные на рис. 3 [4].

В рамках реализации мер социальной защиты семьи в городе Челябинске в 2018 г. выданы детские пособия на сумму 832,1 млн рублей, их получили 69 398 жителей города. В 2018 г. число граждан, которые обратились за получением детских пособий по сравнению с 2017 г. уменьшилось (в абсолютном изменении на 1,7 тыс. человек, в относительном изменении на 2,4 %). Причина — изменение в городе демографической ситуации.

Адресную помощь в виде ежемесячной денежной выплаты по оплате услуг ЖКХ получили

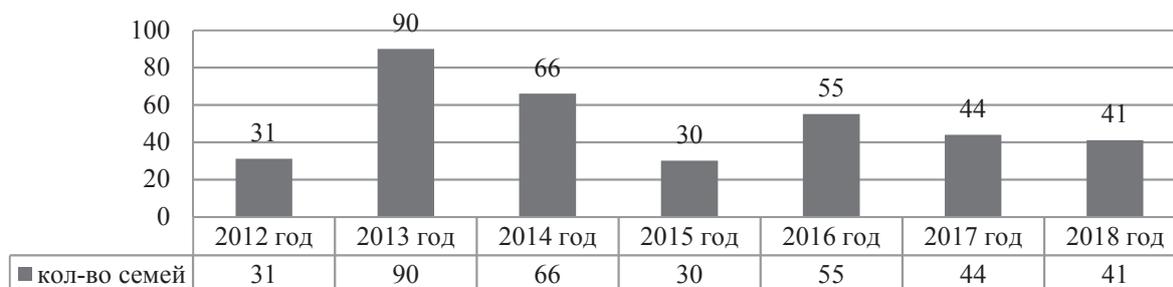


Рис. 2. Количество молодых семей, получивших социальные выплаты для улучшения жилищных условий в городе Челябинске

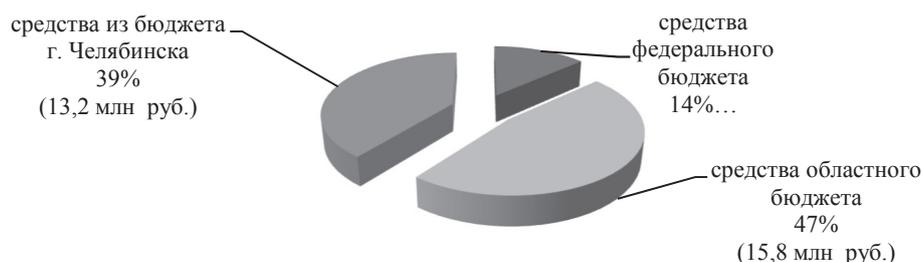


Рис. 3. Объемы финансирования программы по улучшению жилищных условий молодых семей в городе Челябинске в 2018 г.

4457 многодетных семей. Всего в 2018 г. субсидии на оплату услуг ЖКХ получили 26 561 семей города Челябинска, общая сумма составила — 348,1 млн рублей. В их числе семьи, которые состоят из пенсионеров; из одинокой матери и несовершеннолетних детей; многодетные семьи и др.

В 2018 г. на учете в органах соцзащиты г. Челябинска состояли семьи, которые находились в трудной жизненной ситуации. Над этими семьями осуществлялся патронаж, разрабатывались программы, направленные на их реабилитацию, оказывались социальные услуги (7804 выхода специалистов в семьи). В результате 602 семьи были сняты с учета. По состоянию на 01.01.2019 г. на учете состояла 831 семья [4].

В г. Челябинске функционирует Центр «Здоровье», который реализует социальный проект «Шаг навстречу» для семей, имеющих детей от рождения до трех лет с ограниченными возможностями здоровья. Цель проекта — внедрение комплексной медицинской, социальной, психологической и педагогической модели для сопровождения семей, которые воспитывают детей с ограниченными возможностями здоровья. В настоящее время начата реализация социального проекта «От сердца к сердцу», с помощью реализации которого планируется выявлять творческий потенциал детей, имеющих ограниченные возможности здоровья, и их последующему включению в разнообразные виды деятельно-

сти. В челябинском Центре «Надежда» создано отделение «Школы приемных родителей», в целях организации обучения и подготовки семей, которые желают принять к себе на воспитание ребенка, который остался без родительского попечения [4].

Итак, можно констатировать, что в г. Челябинске сегодня накоплен значительный опыт по реализации политики поддержки семей. Вместе с тем имеются и некоторые нерешенные вопросы. Как было отмечено выше, одним из приоритетных направлений социальной политики г. Челябинска является поддержка молодых семей. Нами обобщены проблемы в этой категории семей, проживающих в г. Челябинске, и предложены пути их решения (табл. 2)¹.

Таким образом, поддержка семей как направление государственной социальной политики на уровне муниципальных образований направлена на повышение качества и уровня их жизни, в том числе за счет обеспечения доступности социальных благ и создания условий самореализации граждан. В современных условиях одним из приоритетных направлений социальной политики г. Челябинска является поддержка молодых семей. В представленном исследовании обобщены проблемы в этой категории семей, проживающих в г. Челябинске, и предложены пути их решения.

¹ Разработано автором.

Таблица 2

Проблемы поддержки молодых семей в г. Челябинске и пути их решения

Проблемы молодых семей	Пути решения проблем молодых семей
Проблемы экономической нестабильности молодой семьи	Разработка и применение на территории г. Челябинска системы, направленной на стимулирование работодателей по приему работников, которые являются многодетными родителями (снижение налогов, страховых взносов). Установление приоритетного права приема на работу для родителей многодетных семей. Введение доплаты к пособиям по уходу за ребенком
Проблемы в социальном обслуживании молодых семей	Организация в образовательных организациях г. Челябинска мониторинга для выявления социального и педагогического неблагополучия детей из многодетных семей. Усиление информационной активности на официальных сайтах государственных учреждений г. Челябинска, в социальных сетях, городском общественном транспорте, наружной рекламе на улицах города
Проблемы с демографической ситуацией	Проблемы с демографической ситуацией в г. Челябинске во многом обусловлены низким репродуктивным потенциалом молодых людей, которые вступают в семейную жизнь. Приоритетной задачей в городе должна быть охрана репродуктивного здоровья граждан. Для этого в городе необходимо развивать репродуктивную медицину

Список литературы

1. Администрация города Челябинска : офиц. сайт. — URL: <https://cheladmin.ru> (дата обращения 22.02.2020).
2. Гнедаш, А. А. Семейная политика в регионах современной России: институциональные и программные аспекты / А. А. Гнедаш // *Женщина в российском обществе*. — 2015. — № 3–4 (76–77). — С. 96–108.
3. Клинцева, М. Н. Государственная семейная политика Российской Федерации (аксиологический аспект) / М. Н. Клинцева // *Научная мысль Кавказа*. — 2018. — № 1 (93). — С. 74–79.
4. Итоги социально-экономического развития города Челябинска за 2018 год : комплекс. аналит. докл. // Администрация города Челябинска : офиц. сайт. — URL: <https://cheladmin.ru/> (дата обращения: 23.02.2020).
5. Кузин, С. И. О реализации государственной семейной политики в современной России / С. И. Кузин, О. В. Кучмаева // *Вестник университета*. — 2017. — № 1. — С. 192–198.
6. Панькова, Е. Г. Муниципальная политика по улучшению социально-экономического положения семьи / Е. Г. Панькова, А. С. Палибина, Д. А. Бистяйкина // *Дискуссия*. — 2017. — № 2 (76). — С. 62–70.
7. Сидоров, В. А. Семейная политика в системе государственной социальной политики // *Власть*. — 2015. — № 11. — С. 83–88.
8. Ростовская, Т. К. Реализация государственной семейной политики в субъектах Российской Федерации: опыт Ставропольского края / Т. К. Ростовская // *Вопросы управления* — 2019. — № 1 (37). — С. 37–44.
9. Тюменцева, Г. И. Государственная семейная политика: региональный аспект / Г. И. Тюменцева // *Сибирское юридическое обозрение*. — 2018. — № 4. — С. 392–399.
10. Янгирова, Л. М. Формы и методы государственной поддержки семьи / Л. М. Янгирова // *Инструменты и механизмы современного инновационного развития : сб. ст. Междунар. конф.* — Москва, 2019. — С. 106–110.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Усова Олеся Александровна — магистрант факультета управления Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. *Usova_2010@inbox.ru*

Колесник Елена Анатольевна — кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. *Elena.kolesnik.007@yandex.ru*

REFERENCES

1. *Administraciya goroda Chelyabinska* [Administration of the city of Chelyabinsk]. Available at: <https://cheladmin.ru>, accessed 02.22.2020. (In Russ.).
2. Gnedash A.A. Semejnaya politika v regionah sovremennoj Rossii: institucional'nye i programmnye aspekty [Family policy in the regions of modern Russia: institutional and programmatic aspects]. *Zhenshchina v rossijskom obshchestve* [Woman in Russian society], 2015, no. 3–4 (76–77), pp. 96–108. (In Russ.).
3. Klintsova M. N. Gosudarstvennaya semejnaya politika Rossijskoj Federacii (aksiologicheskij aspekt) [State family policy of the Russian Federation (axiological aspect)]. *Nauchnaya mysl' Kavkaza* [Scientific thought of the Caucasus], 2018, no. 1 (93), pp. 74–79. (In Russ.).
4. *Itoги social'no-ekonomicheskogo razvitiya goroda Chelyabinska za 2018 god* [Results of the socio-economic development of the city of Chelyabinsk for 2018]. *Administraciya goroda Chelyabinska* [Administration of the city of Chelyabinsk]. Available at: <https://cheladmin.ru>, accessed 23.02.2020. (In Russ.).
5. Cousin S.I., Kuchmaeva O.V. O realizacii gosudarstvennoj semejnoy politiki v sovremennoj Rossii [On the implementation of state family policy in modern Russia]. *Vestnik universiteta* [University Bulletin], 2017, no. 1, pp 192–198. (In Russ.).
6. Pankova E.G., Palibina A.S., Bistyaykina D.A. Municipal'naya politika po uluchsheniyu social'no-ekonomicheskogo polozheniya sem'i [Municipal policy to improve the socio-economic situation of the family]. *Diskussiya* [Discussion], 2017, no. 2 (76), pp. 62–70. (In Russ.).
7. Sidorov V.A. Semejnaya politika v sisteme gosudarstvennoj sotsial'noj politiki [Family policy in the system of state social policy]. *Vlast'* [Power], 2015, no. 11, pp. 83–88. (In Russ.).
8. Rostov T.K. Realizatsiya gosudarstvennoj semejnoy politiki v sub'ektah Rossijskoj Federacii: opyt Stavropol'skogo kraja [Implementation of state family policy in the constituent entities of the Russian Federation: experience of the Stavropol Territory]. *Voprosy upravleniya* [Management Issues], 2019, no. 1 (37), pp. 37–44. (In Russ.).
9. Tyumentseva G.I. Gosudarstvennaya semejnaya politika: regional'nyj aspekt [State family policy: regional aspect]. *Sibirskoe yuridicheskoe obozrenie* [Siberian legal review], 2018, no. 4, pp. 392–399. (In Russ.).
10. Yangirova L.M. Formy i metody gosudarstvennoj podderzhki sem'i [Forms and methods of state support of the family]. *Instrumenty i mekhanizmy sovremennogo innovatsionnogo razvitiya* [Tools and mechanisms of modern innovative development]. Moscow, 2019. Pp. 106–110. (In Russ.).