

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ЮРИДИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И ИНЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ

ECONOMIC, LEGAL, SOCIAL
AND OTHER BASES OF MANAGEMENT

УДК 352/354
ББК 63. 3 (0=4 Фра

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В V РЕСПУБЛИКЕ

Д. Х. Саликов

Челябинский государственный университет,
Челябинск, Россия

Статья посвящена традициям, истории становления государственной службы Франции. Раскрываются порядок отбора кандидатов на должности гражданской службы в этой стране, структура государственной службы в этой стране, права и обязанности чиновников, комплектация государственной службы. Обозначены перспективы развития государственной службы в V республике.

Ключевые слова: *государственная служба, руководство публичной службой, Общий устав государственной службы, Национальная административная школа, бюрократия.*

PUBLIC SERVICE IN THE V REPUBLIC

D.H. Salikov

Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia

The article is devoted to the traditions, the history of the French civil service. Disclosed the order of selection of candidates for the posts of civil service in the country, the structure of the public service in this country, the rights and duties of officials, the formation of the public service. Prospects of civil service development in the Republic V, content of the ongoing reforms in recent decades of the public service.

Keywords: *public service, public service management, General Charter of public service, the National School of administration, bureaucracy.*

Актуальность проблематики специального научного рассмотрения места и роли государственной службы в механизме государственного управления в РФ и в других странах заключается в том, что это позволяет подробно остановиться на следующих вопросах, таких как: сущность, цели, функции, правовые основы, формы, методы и принципы государственно-служебной деятельности, нормативное закрепление существенных сторон и взаимосвязей государственного управления.

Усиливает актуальность данной проблематики и то, что «пока в России отсутствует целост-

ная система государственной службы. В законодательстве и реальной практике управления организации государственной службы имеется немало противоречий и пробелов» [7. С. 466]. «Осложняют ситуацию коррумпированность и высокий уровень бюрократизации служебных отношений» [Там же. С. 467].

В современной России продолжается поиск эффективной модели управления государственной службы. Этим объясняется проведение административных реформ в РФ, о которых пишут современные российские исследователи,

анализирующие проблемы реформирования государственной службы, такие как И. А. Воронина [2], С. Н. Дубик [4], Т. Я. Хабриева [10] и другие.

Отсюда внимание к мировому опыту управления государственной службой, хотя не всегда этот опыт дает убедительные образцы подходов к задаче управления данной сферой.

Нужно отметить, что зарубежный опыт дает следующие модели управления государственной службой.

Прежде всего упоминают романо-германскую систему с ее склонностью к кодификации норм служебного права, стремлением к простоте и точности, высокой ответственности, регламентацией буквально ежедневных действий чиновников, иерархичностью, «кастовости» и верностью государству. «Чиновничество в ФРГ является одним из важнейших уравнивающих, стабилизирующих социальных институтов, который честно и профессионально отстаивает и защищает интересы государства и народа» [7. С. 495].

Англосаксонская система опирается на судебную практику, законы, и, в большой степени, на нормативные правовые акты правительства. «Гражданский слуга Ее Величества» относительно свободен по отношению к властным инстанциям, так как в англоязычных странах сильны традиции плюрализма, в том числе и в системе государственного управления.

В США, как и двести лет тому назад, все базируется на конституционном принципе самоуправления «свободных людей на свободной земле». Американское общество стремилось всегда существовать не только благодаря приказам и контролю, а на идее и практике самоуправления и консенсуса. Поэтому в США государственная служба ориентируется не на абстрактные государственные интересы, превалирующими над интересами индивида и общества, как это принято в странах «второго и третьего мира», а на интересы конкретного гражданина как «клиента» в широком смысле этого слова. Принципы личных заслуг и служебных достижений являются определяющими в карьерном продвижении чиновника.

Особенностью же французской системы является относительная закрытость государственной службы, четкая регламентация деятельности, иерархичность, преданность государству, высокий профессионализм. «Правовое положение чиновника определяется его местом в штате государственного административного органа на постоянной основе и соответствующим рангом в административной иерархии» [Там же].

Во Франции, являющейся унитарным государством, традиционно сильны позиции центральной власти. Именно в этой стране ранее других

сложилось централизованное государство (к середине XV века), раньше других европейских стран началось формирование бюрократической аппаратуры во времена, когда первыми министрами были кардиналы Ришелье (1624—1642) и Мазарини (1643—1651, 1653—1660), прочнее был абсолютистский режим, опирающийся на чиновничество, обособившегося от гражданского общества. После свержения монархических режимов Бурбонов и Бонапартов, революционные правительства нуждались в разветвленном государственном аппарате, который и при монархии и при республиках был не столько наемным чиновником государства, сколько одним из воплощений этого самого государства.

Нужно также отметить, что современные унитарные государства Европы имеют государственный аппарат, структурированный по французскому образцу [1. С. 161]. Государственная служба Франции приобрела, наряду с Германией, классический для континентальной Европы характер. Термин «бюрократизм» французского происхождения. Французская государственная служба традиционно является иерархичной и кадровой [8. С. 281].

Внешне она декларировалась как открытая. Но фактически чиновничество пополнялось за счет выходцев из экономической и академической элиты. О значимости и элитарности чиновничества говорит тот факт, что в период V республики несколько президентов были выходцами из этого слоя — Ж. Помпиду (1969—1974), В. Жискард д'Эстен (1974—1981), Ж. Ширак (1995—2007). Хотя в последние десятилетия все же происходит демократизация административной элиты республики.

Централизация и институализация государственного аппарата оформились во время Первой империи, когда Наполеон I (1804—1815) положил в основу функционирования бюрократического аппарата принципы, взятые им из почитаемых императором институтов — армии и церкви. «В представлении Наполеона идеальный имперский чиновник должен был быть «наполовину военным, наполовину священником». Поэтому наполеоновская бюрократия «полувоенного типа» была основана на трех принципах: иерархии, дисциплине и унификации. Мечтой императора было создание корпуса чиновников, служивших только общественному интересу» [1. С. 162].

Именно во Франции появилась сеть специализированных учебных заведений, в которых готовили чиновников: Политехническая школа (в момент создания в 1794 г. именовалась Центральной Школой Государственных работ, а при Наполеоне получила свое название и статус военной школы и девиз «За Родину, Науку и Славу»),

Высшая нормальная школа (1794 г.), Национальная административная школа (1945 г.).

В настоящее время деятельность государственных служащих регламентируется комплексов законов, составляющих разделы Общего устава служащих государства и территориальных коллективов (приняты в 1983-1986 гг.). «Во Франции государственными служащими являются все служащие государства как публичного юридического лица — его законодательных, исполнительных и судебных органов, как в столице, так и за ее пределами. Помимо государственной службы Законом 1984 г. учреждена также публичная служба местных сообществ, регулируемая особо. Поскольку каждое публичное юридическое лицо — самостоятельный работодатель, в правовом положении его служащих имеются свои особенности» [3].

В послевоенный период, во время Четвертой республики (1946—1958), были проведены административные преобразования, направленные на то, чтобы укрепить статус государственной службы, установить ее новую структуру, заработную плату, закрепить обособление ее через подчинение аппарата особым правилам, отличным от регулирования трудовых отношений в частной сфере (Общий устав государственной службы 1946 г.). Но одновременно этот закон и последующие расширял права государственных служащих (право на забастовку, профсоюзы, гарантии занятости сотрудникам после ликвидации должностей) [8. С. 286].

С установлением V республики (1958 г.) влияние чиновничества на политические процессы усилилось. Это объяснялось стремлением поднять эффективность аппарата, сделать его более самостоятельным в отношениях с представительными органами власти.

Конституция 1958 г. отразила классические для Франции взгляды Ш. де Голля (1958—1969), считавшего полностью подконтрольное президенту и правительству чиновничество одной из важнейших основ республики. Уже в 1959 г. президент, используя полученное по Конституции право, издал новый ордонанс о статусе чиновничества. Он внес в Закон 1946 г. не много поправок, но все они имели одну цель — усиление иерархичности и подчиненности чиновничества политической власти [5].

Цели государственных служащих сформулировал в своих работах М. Дебре (1912—1996), голлист, основатель Национальной административной школы, давшей Франции нескольких президентов и премьеров, один из составителей Конституции 1958 г., первый премьер-министр V республики (1959—1962 гг.). Он считал, что: «Должно быть абсолютное подчинение приказам

правительства, которое несет всю заботу о государстве; специализация, неизбежная в современном государстве, не должна мешать солидарному действию аппарата; выполняя распоряжения правительства, чиновники должны проявлять самостоятельность; субординация должна сочетаться с их автономией, субординация существует внутри учреждения, автономия — во взаимодействиях с другими органами» [Там же].

К государственным служащим в республике относятся все лица, получающие заработную плату за счет государственного бюджета. Но по закону к ним относятся лишь те, кто имеет особый статус и связанные с ним права и обязанности.

Современная система публичной службы регулируется пакетами законов, принятых в 1983—1986 гг., которые легли в основу ныне существующего Устава государственной службы. В 1981 г. к власти пришел президент-социалист и на выборах в парламент тоже победили социалисты, которые сформировали правительство. Социалисты провели децентрализацию во Франции. «Часть полномочий экономического и социального планирования была передана от центральной администрации регионам. Налогообложение, образование, здравоохранение и экономическое развитие стали сферой полномочий администрации в 22 регионах и 96 департаментах. Закон 1982 г. переименовал назначаемых Парижем префектов в специальных уполномоченных Республики, их власть стала немного больше, чем власть полиции или пожарной охраны. Тем самым Франция после пяти веков неуклонной централизации пустилась в обратный путь» [1. С. 166].

Согласно Уставу, в систему входят не только чиновники центральных учреждений, но и сотрудники органов местного самоуправления и государственных медицинских учреждений. К служащим относятся также военные и судебские, но их деятельность регламентируется иными нормативными актами страны.

Статус профессионального чиновника определяется отношением его к *разряду* (квалификация, дающая право занять определенную должность), *должности* (совокупность обязанностей), *кадру* (совокупность функциональных и иерархично равных должностей в одной сфере деятельности), *корпусу* (совокупность иерархически разных должностей в одной сфере деятельности), *классу* (положение чиновника во всем государственном аппарате, а не в его ведомстве, важность и сложность его работы).

С 1946 г., когда были введены *классы*, госслужащие подразделяются на следующие группы. Класс А — разрабатывает решения, исходя

из политических установок правительства. Класс В исполняет данные решения. Класс С — специалисты, а класс D — вспомогательный персонал, который в 1990 г. фактически объединили с классом С.

Классы могут делиться на подклассы. При этом существует деление чиновников на многочисленные корпуса, число которых иногда достигало 1500, что затрудняло создать стройную систему государственной службы.

Особую роль играют высшие чины госслужбы, которые являются ближайшими советниками политических назначенцев. Вообще, политические руководители и назначенцы обладают широким кругом привилегий, однако их назначение или смещение не требует мотивации. Тогда как профессиональные чиновники защищены законами о государственной службе, что позволяет им не превращаться в только проводников интересов партий и политических деятелей.

Формально высшие чиновники государственной службы, являющиеся советниками политиков, не входят в публичную службу. Однако в реальности их положение стабильно, их редко увольняют, а предоставляют равную или даже более высокую должность. Система «вращающихся дверей», когда идет постоянный обмен кадрами между близкими ведомствами, распространена и во Франции.

Организация управления публичной службой традиционна и редко подвергается изменениям. Президент и премьер осуществляют назначения на высшие посты. Руководство государственной службой осуществляет премьер-министр. Ему в помощь существует созданная в 1945 г. Дирекция администрации и публичной службы. Но обычно задачи управления государственной службой премьер делегирует одному из министров.

Важную роль играет Министерство финансов, ведающее штатным расписанием и оплатой труда. Министры и управление кадров каждого министерства руководят штатом служащих.

Также существуют различные консультативные комиссии для привлечения служащих к управлению делами своего учреждения. В основном, на них рассматриваются условия труда и конфликтные ситуации. Наиболее влиятельным является Высший совет публичной службы во главе с премьером или его уполномоченным с участием представителей профсоюзов служащих и администрации. На Совете рассматриваются проекты реформ, состояние дел, жалобы на решения администрации.

Публичные служащие делятся на две категории: первая — это гражданские служащие и примыкающие к ним служащие местных учреждений; вторая — полицейские, служащие парла-

мента и других публичных органов, связисты, работники судов и т. п. Вторая категория не регулируется Общим уставом государственных служащих. Их деятельность регламентируется особыми документами, в которых, например, есть ограничения в правах этих служащих (например, запрет на забастовки), но это компенсируется государством материальными факторами для этой категории работников.

Однако нам интересны права и обязанности служащих первой категории. Главное — это то, что они наделены всеми политическими правами остальных граждан. Даже в случае выдвижения служащим своей кандидатуры на выборах за ним сохраняется должность, и запрещено в досье на чиновника фиксировать его политические, религиозные, идеологические предпочтения. Серьезна роль профсоюзов, представители которых участвуют в работе смешанных комиссий по решению вопросов условий труда, кадровой политики, решению конфликтных ситуаций в роли дисциплинарных судов. Все это государственные служащие получили после принятия Общего устава государственной службы в 1946 г.

Кроме основного жалования чиновники получают различные надбавки (на жилье, на членов семьи и т. п.) для поощрения ценных работников. Условия труда, социальные льготы, условия получения пенсии, стандарты отпуска и т. д. превышают действующие в частном секторе.

Разумеется, от них требуют политической нейтральности, соблюдение норм права, самоконтроля в политических заявлениях. Как и в других странах, им запрещено совместительство, кроме преподавательской работы. Соблюдение норм общественной морали, дисциплинированность, исполнение решений руководства, конфиденциальность — обязательные требования, несоблюдение которых может привести к увольнению.

Запрет на предпринимательскую деятельность, на имущественные интересы в государственных и частных компаниях, пятилетний запрет на переход уволившегося чиновника и другие запреты вполне понятны и российскому служащему.

В отношении тех, кто совершил должностные правонарушения, применяются меры дисциплинарной, материальной, уголовной ответственности.

Дисциплинарные взыскания — предупреждение, выговор, понижение, временное увольнение до двух лет и т. д. и их критерии в законе точно не описаны. Но в законе точно определены гарантии от произвола администрации. Решение о дисциплинарном взыскании вначале должны быть рассмотрены на смешанной комиссии, а

окончательное решение принимает руководство; служащий должен быть заранее уведомлен о сути претензий к нему; иметь право на защиту своих интересов в лице адвоката и профсоюза.

В случае нанесения материального вреда физическим и юридическим лицам, своему ведомству, служащий обязан выплатить денежный начет, выплатить штраф. Дисциплинарный суд, или, в случае крупного штрафа, Счетная палата разбирают дело чиновника в случае материальной ответственности. (Примечание: «Счетная палата состоит из семи коллегий, между которыми распределяется ее компетенция. Во главе каждой коллегии стоит председатель, которому подчиняются около 40 должностных лиц, канцелярия и штат помощников. Каждая коллегия Счетной палаты осуществляет контроль счетов и управления министерства, входящего в сферу ее деятельности, а также контроль бухгалтерской отчетности и управления общенациональными государственными учреждениями, различных организаций, входящих в систему этих министерств, и управления государственных предприятий соответствующей отрасли» [9]).

К уголовной ответственности привлекают, разумеется, за взятки, извлечение выгоды из должностного положения, измену государству и т. п.

Разумеется, во Франции провозглашается принцип равной доступности на общественные должности и запрет дискриминации по национальному, расовому религиозному, половому признакам. Но на практике случаи дискриминации случаются [8. С. 290].

Однако не менее серьезная проблема — это неравные «стартовые» возможности для выходцев из различных социальных слоев. Хотя Франция — страна, которая провозгласила Декларацию прав человека и гражданина (1789 г.), являющейся частью Конституции республики, выходцы из менее обеспеченных слоев населения имеют меньше шансов на получение образования, необходимого для поступления на государственную службу.

Поэтому правительство социалистов в 1983-1984 гг. приняло решение о резервировании мест для выборных руководителей местных органов, представителей профсоюзов и общественных организаций в Национальной административной школе, для которых проходит специальный конкурс. Сейчас стали резервировать должности и для инвалидов.

Национальная административная школа специализируется на правовых и экономических вопросах управления. При отборе кандидатов традиционно предпочитают не «узких» специалистов-управленцев, а лиц с широкой общей подготовкой. Все высшие чиновники послево-

енной Франции являются выпускниками этого заведения.

На должности запрещено принимать лиц: не имеющих гражданства или ограниченных в правах (речь идет о штатных должностях); у которых в прошлом были преступления или проступки; нарушивших закон о воинской обязанности 1959 г.; не имеющих необходимого образования или квалификации; граждан, чей возраст выше 40—45 лет — максимальный возрастной предел на большинство должностей. Это предварительный этап комплектования госслужащих [8. С. 291].

На следующем этапе кандидаты проходят конкурс. Как правило, он проходит в форме экзамена, проводимого Национальной административной школой. Для тех, кто уже состоит на службе, конкурс проходит в форме сравнения послужных списков соискателей.

Сложность заданий конкурсного экзамена зависит от того, на должность какого уровня (класса) претендует кандидат. Порядок проведения конкурса, работы комиссии регламентируется законами и подзаконными актами.

По Конституции назначения на должности государственной службы осуществляется президентом. Однако это касается лишь высших должностей. Все остальные назначения происходят по решению премьера, министров, префектов, руководителей местных подразделений центральных ведомств.

Далеко не всегда сразу происходит назначение конкурсанта на должность. По традиции, следует дополнительная подготовка в качестве стажера или слушателя специализированного учебного заведения.

Продвижение зачисленного на службу чиновника развивается, в зависимости от результатов конкурса и его квалификации, по следующему сценарию.

Либо «горизонтальное» продвижение одновременно с той группой лиц, с которой чиновник был принят на службу. В этом случае служебный рост состоит в постепенном перемещении по лестнице разрядов, должностей или классов, что ведет к увеличению жалованья [8, с. 293]. При этом учитывается выслуга, заслуги чиновника, результаты аттестаций.

Либо «исключительная» карьера, когда происходит ускоренный рост за счет профессиональных критериев, а не за счет выслуги. Это происходит в случае: обучения в Национальной административной школе, когда учреждение создает льготные условия для подготовки к экзамену в нее; работы чиновника в зарубежных службах, международных организациях в течение некоторого срока, что во Франции является поводом для карьерного роста.

По достижении возраста 60—63 лет, чиновники (обычной и исключительной карьеры) уходят на пенсию. Это тоже традиция Франции, которая поддерживается для обновления штатов служащих. Хотя бывают исключения, когда чиновник остается на посту и после 70 лет.

На рубеже веков усилилась критика в адрес государственной службы. В докладе Государственного совета Франции 2003 г.¹ отмечалось снижение эффективности государственной службы [6].

Большое внимание с 1990-х гг. стали уделять борьбе с коррупцией в системе государственного управления. «В начале 90-х годов сформировалась Центральная служба противодействия

¹ Государственный совет является органом конституционного контроля, призванный подавать свои мнения по вопросам, подлежащим непосредственному разрешению верховной власти; является высшей судебной инстанцией по административным делам; назначается президентом республики и дает заключения правительству о соответствии его актов закону

коррупции при Министерстве юстиции, деятельность которой направлена на сбор и систематизацию информации о фактах коррупции и о типичных коррупционных практиках, а также на консультацию госорганов и выпуск рекомендаций по противодействию коррупции» [3].

В 2015—2017 гг. проводилась очередная модернизация государственной службы республики. Вопросами ее реформирования занимался Генеральный секретариат по модернизации государственной службы. Секретариат является стратегическим партнером правительства по вопросам реформирования государственной службы, а также оказывает консультации в области разработки, осуществления и мониторинга всей программы реформы государственной службы [3]. Реформирование государственной службы во Франции направлено на повышение качества предоставления государственных услуг, повышение прозрачности работы государственных органов, на снижение расходов на нее.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Василенко, И. А. Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия : учеб. пособие / И. А. Василенко. — М. : Логос, 2001. — 200 с.
2. Воронина, И. А. О проблемах реализации административной реформы в России // Вестн. Оренбург. гос. ун-та. — 2011. — № 3 — С. 24—30.
3. Гвоздева, М. А., Реформа системы органов государственной власти в развитых странах: опыт Австралии, Франции и Германии / М. А. Гвоздева, М. В. Казакова. — URL: <http://profil.ganepa.ru/docs/pubs/p720/5629f098f2159.pdf> (дата обращения: 31.03.2018).
4. Дубик, С. Н. Преемственность процесса реформирования государственной службы / С. Н. Дубик // Гос. служба. — 2009. — № 2. — С. 5—7.
5. Козырин, А. Н. Административное право зарубежных стран : учеб. пособие / А. Н. Козырин. — М. : Спарк, 1996. — 229 с. — URL: <http://be5.biz/pravo/a005/7.html#1> (дата обращения: 31.03.2018).
6. Литвинцева, Е. А. Государственная служба в зарубежных странах / Е. А. Литвинцева. — М. : Рос. акад. народ. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, 2003. — 160 с.
7. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления / Е. В. Охотский. — М. : Юрайт, 2013. — 701 с.
8. Пронин, С. В. Государственное управление зарубежных стран : учеб. пособие / С. В. Пронин, О. Е. Петрунина. — М. : Книж. дом Ун-т, 2011. — 496 с.
9. Самойлова, Л. М. Счетная палата Франции: 200 лет независимости / Л. М. Самойлова // Финансовое право. — URL: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?art=407&id=23> (дата обращения: 31.03.2018).
10. Хабриева, Т. Я. Административная реформа в России: некоторые итоги и задачи юридической науки // Журн. рос. права. — 2006. — № 11. — С. 3—13.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Саликов Демьян Хамитович — кандидат педагогических наук, доцент кафедры экономико-правовых основ управления Челябинского государственного университета. demca@mail.ru

REFERENCES

1. Vasilenko I.A. *Administrativno-gosudarstvennoye upravleniye v stranakh Zapada: SShA. Velikobritaniya. Frantsiya. Germaniya* [Administrative and governance in Western countries: United States, United Kingdom, France, Germany]. Moscow, 2001. 200 p. (In Russ.).
2. Voronina I.A. O problemakh realizatsii administrativnoy reformy v Rossii [About the problems of implementing administrative reform in Russia]. *Vestnik Orenburgskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta* [Bulletin of Orenburg State Pedagogical University], 2011, no. 3, pp. 24—30. (In Russ.).

3. Gvozdeva M.A., Kazakova M.V. *Reforma sistemy organov gosudarstvennykh vlasti v razvitykh stranakh: opyt Avstralii, Frantsii i Germanii* [Reform of the system of State authorities in developed countries: the experience of Australia, France and Germany]. Available at: <http://profil.ranepa.ru/docs/pubs/p720/5629f098f2159.pdf>, accessed 31.03.2018. (In Russ.).

4. Dubik S.N. Preyemstvennost protsessa reformirovaniya gosudarstvennoy sluzhby [The continuity of the process of public service reform]. *Gosudarstvennaya sluzhba* [The public service], 2009, no. 2, pp. 5–7. (In Russ.).

5. Kozyrin A.N. Administrativnoye pravo zarubezhnykh stran. Uchebnoye posobiye [Administrative law in foreign countries]. Available at: <http://be5.biz/pravo/a005/7.html#1>, accessed 31.03.2018. (In Russ.).

6. Litvintseva Ye.A. *Gosudarstvennaya sluzhba v zarubezhnykh stranakh* [Public service in foreign countries]. Moscow, Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation Publ., 2003. 160 p. (In Russ.).

7. Okhotskiy Ye.V. *Teoriya i mekhanizmy sovremennogo gosudarstvennogo upravleniya* [Theory and mechanisms of modern public administration]. Moscow, Yurajt Publ., 2013. 701 p. (In Russ.).

8. Pronin S.V., Petrunina O.Ye. *Gosudarstvennoye upravleniye zarubezhnykh stran* [State management of foreign countries]. Moscow, Knizhnyi dom Universitet Publ., 2011. 496 p. (In Russ.).

9. Samoylova L. M. Schetnaya palata Frantsii: 200 let nezavisimosti [The court of audit of France: 200 years of independence]. *Finansovoye pravo* [Financial law]. Available at: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?art=407&id=23>, accessed 31.03.2018. (In Russ.).

10. Khabriyeva T.Ya. Administrativnaya reforma v Rossii: nekotoryye itogi i zadachi yuridicheskoy nauki [Administrative reform in Russia: some results and tasks of legal science]. *Zhurnal rossiyskogo prava* [Journal of Russian law], 2006, no. 11, pp. 3–13. (In Russ.).