

Научная статья  
УДК 35  
ББК 6/8

DOI: 10.47475/2618-9852-2024-9-2-5-11

## ПУТИ ИНТЕГРАЦИИ ПОЖИЛОГО НАСЕЛЕНИЯ В ЖИЗНЬ ГОРОДСКОГО СООБЩЕСТВА (НА ПРИМЕРЕ Г. ЧЕЛЯБИНСКА)

*Владимир Андреевич Грищук<sup>1</sup>, Ариана Леонидовна Лобода<sup>2</sup>,  
Светлана Алексеевна Ломова<sup>3</sup>*

<sup>1</sup> Челябинский государственный университет,  
Челябинск, Россия, vova\_303@mail.ru

<sup>2</sup> Челябинский государственный университет,  
Челябинск, Россия, ariana.gr120503@gmail.com

<sup>3</sup> Челябинский государственный университет,  
Челябинск, Россия, lomovasvetka@yandex.ru

**Аннотация.** В России большую значимость имеет проблема старения населения, и поэтому пожилые лица могут сталкиваться с рядом стереотипов. Нами был проведен опрос, который показал, что пожилое население хочет принимать активное участие в жизни городского сообщества и продолжать трудовую деятельность, поскольку у данной категории лиц есть накопленный опыт, знания и желание. Целью исследования является разработка рекомендаций по совершенствованию методов работы с пожилым населением как частью городского сообщества муниципалитета (на примере г. Челябинска).

**Ключевые слова:** муниципальное образование, муниципальная экономика, городские сообщества, пожилое население, формы участия пожилого населения в городских сообществах

**Для цитирования:** Грищук В. А., Лобода А. Л., Ломова С. А. Пути интеграции пожилого населения в жизнь городского сообщества (на примере г. Челябинска) // Общество, экономика, управление. 2024. Т. 9, № 2. С. 5–11. DOI: 10.47475/2618-9852-2024-9-2-5-11

Original article

## WAYS TO INTEGRATE THE ELDERLY POPULATION INTO THE LIFE OF THE URBAN COMMUNITY (ON THE EXAMPLE OF CHELYABINSK)

*Vladimir A. Grishchuk<sup>1</sup>, Ariana L. Loboda<sup>2</sup>, Svetlana A. Lomova<sup>3</sup>*

<sup>1</sup> Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia,  
vova\_303@mail.ru

<sup>2</sup> Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia,  
ariana.gr120503@gmail.com

<sup>3</sup> Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia,  
lomovasvetka@yandex.ru

© Грищук В. А., Лобода А. Л., Ломова С. А., 2024

**Abstract.** In Russia, the problem of population aging is of great importance, and therefore older people may face a number of stereotypes. We conducted a survey that showed that the elderly population wants to take an active part in the life of the urban community and continue their work, since this category of people has accumulated experience, knowledge and desire. The purpose of the study is to develop recommendations for improving methods of working with the elderly population as part of the urban community of the municipality (using the example of Chelyabinsk).

**Keywords:** *municipal formation, municipal economy, urban communities, elderly population, forms of participation of the elderly population in urban communities*

**For citation:** Grishchuk VA, Loboda AL, Lomova SA. Ways to integrate the elderly population into the life of the urban community (on the example of Chelyabinsk). *Society, economy, management*. 2024;9(2):5-11. (In Russ.). DOI: 10.47475/2618-9852-2024-9-2-5-11

В Российской Федерации продолжают происходить значимые преобразования в системе местного самоуправления (далее — МСУ), которые привели к повышению роли муниципальных образований (далее — МО) во всех сферах жизни общества, населения. Особенно важной является ст. 12 Конституции РФ, которая признает и гарантирует МСУ, а также его самостоятельность в пределах своих полномочий. Согласно ст. 131 Конституции РФ, МСУ осуществляется в МО, виды которых устанавливаются федеральными законами [4]. При этом муниципальная власть — наиболее приближенный к гражданам уровень публичной власти [7]. Рассмотрим особенности данного термина.

Ключевыми признаками, присущими каждому МО являются:

- наличие населения, проживающего на соответствующей территории и способность удовлетворения его потребностей, а также защита интересов;
- целостность территории (установлены, замкнуты границы, и МСУ осуществляется только в пределах этих границ);
- формирование органов местного самоуправления, которые непосредственно осуществляют данное управление;
- финансовая автономия — право формирования и распределения своего местного бюджета, а также местные налоги и сборы;
- муниципальная собственность (инфраструктура, денежные средства, предприятия и учреждения).

Исходя из признаков МО можно сказать, что органы местного самоуправления осуществляют муниципальную экономику на конкретной территории, представляющую собой некую экономическую систему, в которой объектом выступают муниципальные образования, а предметом — отношения, процессы, возникающие при решении вопросов местного значения, а также для обеспечения жизнедеятельности населения.

Именно удовлетворение потребностей населения конкретной территории является ключевой задачей МО, но не всегда в полной мере органы МСУ могут осуществлять данную задачу.

Поэтому граждане объединяются в городские сообщества, проживающие на конкретной территории, имеющие идентичные цели, интересы и мотивы, чтобы помогать органам власти развивать территорию, формировать и создавать комфортные условия для проживания каждого гражданина. А также с помощью городских сообществ население может найти себе занятие по душе, быть включенным в городскую среду и приносить пользу.

Также известно, что МО предпринимают немало шагов для осуществления собственного развития. Но для эффективного протекания данного процесса не только муниципалитет должен отдавать какие-либо собственные ресурсы, но важно и населению, проживающему на территории МО, осуществлять определенный посильный вклад с целью улучшения процессов управления, повышения качества и уровня жизни. С этой позиции целесообразно рассматривать не только молодежь, но и такую немалочисленную категорию населения, как люди пожилого возраста, которые также обладают запасом ресурсов за счет большого количества свободного времени и накопленного жизненного опыта.

По данным среднего варианта прогноза Федеральной службы государственной статистики, доля граждан старше трудоспособного возраста в РФ увеличится с 2016 г. по 2025 г. с 24,6 % до 27 % и составит 39,9 млн человек, сейчас данный показатель равен 36,9 млн человек [10, с. 100]. Это связано с повышением пенсионного возраста, а также от стимулов продолжать трудовую деятельность, что подчеркивает актуальность поставленной проблематики. Но для дальнейшего и более детального рассмотрения данной категории, важно определиться с их сущностью.

Обычно пожилыми людьми называют тех, кто достиг пенсионного возраста. В РФ под это определение попадают женщины старше 60 лет и мужчины старше 65.

Пожилые люди составляют особую социально-демографическую группу населения с довольно четко выраженными особенностями [3, с. 78]. Примечательно, что по данным Всемирной Организации Здравоохранения (ВОЗ) люди в возрасте

от 60 до 75 лет считаются пожилыми. Например, в Кении пожилыми людьми считаются лица не менее 60 или 65 лет, а пенсионный возраст установлен на уровне 60 лет [8, с. 42], а в США и Великобритании к пожилому населению относятся те, кто достиг возраста 65 лет.

При этом в обществе нередко можно встретить ряд негативных стереотипных высказываний, касающихся привлечения лиц пожилого возраста к определенной деятельности. Но данные стереотипы зачастую не основываются на научных данных и фактах. С наступлением пожилого возраста люди часто закрываются в себе, сторонятся окружающих и теряют смысл в жизни [1]. Необходимо, чтобы общество не изолировало пожилое население от обычной деятельности, а, наоборот, всячески поощряло их творческие и организаторские способности, и вводило новый культ проведения свободного времени в пожилом возрасте, ведь они все еще входят в состав экономически активного населения. Данный подход позволит достичь

взаимопонимания между властью и населением, увеличит степень доверия, ведь пожилые люди не остаются «брошенными», а их знания и опыт чрезвычайно важны для развития.

Опыт использования ресурсов, которыми обладает пожилое население, был замечен во многих зарубежных странах, среди которых Германия (осуществление благотворительных акций пожилым населением), Япония (участие в деятельности местных сообществ, волонтерство, участие в культурных мероприятиях), США («American Red Cross» — благотворительная программа), Канада (научная деятельность, работа в медицинских учреждениях, социальные мероприятия), Франция (общественная деятельность, культурно-массовые мероприятия), Великобритания (организация и проведение социальных мероприятий, благотворительных акций и мн. др.).

На основе вышеизложенной информации, можно выделить виды деятельности пожилых людей (рис. 1).



Рис. 1. Виды деятельности пожилых людей  
Fig. 1. Activities of older people

Основным видом деятельности данной категории населения является досуговая, поскольку большая часть — неработающие пенсионеры, у которых в распоряжении свободное время для развития личности, отдыха, удовлетворения духовных, культурных потребностей и иных целей. Но, несмотря на возраст, оставшиеся виды деятельности не менее важны для развития МО. В период пожилого возраста, от 60 до 70 лет, у большинства людей сохраняется профессиональная трудоспособность, по крайней мере, в значительной степени [9].

На трудовую активность пожилого населения в МО оказывают такие факторы, как:

- внутренние (индивидуальные);
- внешние (институциональные) [2, с. 93].

К индивидуальным факторам могут относиться состояние здоровья, уровень образования (квалификации) или стажа, мотивация, наличие

навыков в определенной сфере, например, уровень пользования компьютером.

К институциональным факторам относят повышение пенсионного возраста, размер пенсии, налогообложение, районный коэффициент, принятие нормативно-правовых актов, отношение работодателей к пенсионерам, например, дискриминация по возрастному признаку (несмотря на то, что в РФ она запрещена), поскольку отдают предпочтение молодым специалистам, которые легче и результативнее переносят все адаптационные процессы во время внедрения инноваций и новшеств в деятельность организации.

Учитывая данные факторы, политика МО не должна строиться на основе обязательного участия пожилого населения в вышеперечисленных видах деятельности, а должна выстраиваться с учетом личного волеизъявления граждан. Для стимулирования инициативы муниципалитету

важно создавать доверительную атмосферу, а также задействовать необходимую инфраструктуру для участия пожилого населения в процессе формирования устойчивого развития МО.

В контексте создания взаимодовверительных отношений муниципалитет может предоставлять следующие виды социального обслуживания, которые также регламентируются законодательством, для граждан пожилого возраста:

- обслуживание на дому — покупка и доставка продуктов питания, лекарств, уборка квартиры или дома, помощь в походе в больницу;
- полустационарное социальное обслуживание — возможность посещать соответствующие учреждения, получая медицинскую помощь, питание и отдых, поддержание активности;
- стационарное обслуживание — дома-интернаты, пансионаты и др. специализированные учреждения;

- срочное социальное обслуживание в учреждениях или на дому — горячее питание, одежда, обувь, помощь с жильем;
- социально-консультативная помощь — консультационная помощь по волнующим вопросам.

Популярными мерами поддержки являются льгота на проезд в общественном транспорте и единовременная выплата ко Дню пожилого человека, с чем население может ознакомиться на сайтах органов муниципальной власти.

Оценивая ресурсный потенциал старшего поколения в будущем, важно понять, как настроены на продолжение трудовой деятельности данные граждане, поэтому мы провели опрос пожилого населения, в ходе которого было опрошено 280 респондентов — граждан предпенсионного (пять лет до пенсии) и пенсионного возраста г. Челябинска, с целью выяснения их мнения о продолжении трудовой активности (рис. 2).

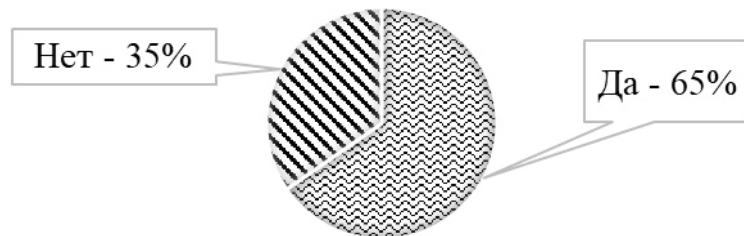


Рис. 2. Ответы на вопрос «После достижения пенсионного возраста планируете ли Вы продолжать трудовую деятельность (или уже работаете)?»  
 Fig. 2. Answers to the question “After reaching retirement age do you plan to continue working (or are you already working)?”

Результат оказался ожидаемым, поскольку 65 % (183 чел.) опрошенных продолжают осуществлять трудовую деятельность (или планируют). Это связано с тем, что размер пенсии пожилого населения не достаточен, чтобы удовлетворять первичные потребности, такие как еда, жилище, а также

передвижение в муниципальном образовании. Поэтому данная категория граждан продолжает работать даже после выхода на пенсию — это является дополнительным доходом и прибавкой к пенсии. Данный факт подтверждают результаты ответов на следующий вопрос (рис. 3).



Рис. 3. Ответы на вопрос «Что является для Вас наиболее важным при осуществлении трудовой деятельности?»  
 Fig. 3. Answers to the question “What is most important for you when working?”

Исходя из представленных значений, можно сделать вывод о том, что для людей предпенсионного и пенсионного возраста наибольшую значимость имеет все же получение дохода, но профессиональное развитие и самореализация не утрачивают свою актуальность и с наступлением определенного возрастного порога.

Пожилое население уже имеет опыт, знания в определенной сфере, которые хочет реализовать и передать, развить профессиональный потенциал, возможности, показать свою значимость и востребованность, а также получать удовольствие от настоящего, от той сферы деятельности, которая предпочтительна, и в какой-то мере данная деятельность помогает пожилому населению быть в тонусе. Но несмотря на то, что пожилое население демонстрирует готовность продолжать трудовую деятельность или вносить свой вклад в деятельность городских сообществ, возникают проблемы, с которыми данные лица сталкиваются в муниципалитетах.

1. *Отсутствие работы* с пожилым населением в контексте его участия в общественно-политической жизни.

Органы муниципальной власти зачастую нацелены на выполнение определенных плановых показателей, что также разумно в контексте эффективности и результативности деятельности, но при этом проводится мало работы для задействования всех имеющихся ресурсов, к которым в т. ч. относится и пожилое население.

2. *Практическое подкрепление того, что пожилой возраст* и старость являются завершающим этапом жизни.

Для формирования концепции или стратегии развития МО, органы власти рассматривают множество ресурсов, среди которых привлечение инвестиций, создание благоприятной инвестиционной среды, стимулирование предпринимательской инициативы и др., но при этом ресурсы пожилого населения не берутся во внимание, а всякие инициативы данной категории граждан воспринимаются как несовременные и малоэффективные предложения. При этом параллельно обсуждается несправедливость «никому неинтересного» существование пенсионера [6, с. 38]. Данный факт противоречит первоначальному высказыванию, а следовательно, это говорит о том, что работа в направлении привлечения граждан пенсионного возраста к деятельности чаще всего носит формализованный характер.

3. *Малая информированность граждан пенсионного возраста* о созданной инфраструктуре и их возможностях самореализации.

В пожилом возрасте важно, чтобы люди

были окружены кем-то, чувствовали себя безопасно и не утрачивали смысл жизни. Система стереотипных представлений о старении и пожилых пронизывает все сферы социальных взаимодействий в современном российском обществе [3, с. 78]. Муниципалитету необходимо проводить агитационные мероприятия в СМИ и оповещать в печатных изданиях население о том, какие возможности имеет человек, достигший пенсионного возраста, а также какую пользу он может принести в развитие территории, на которой проживает.

При этом население пенсионного возраста, как уже было сказано ранее, может найти множество источников в муниципалитете для собственного развития, досуга, самовыражения и поддержания жизнеспособности.

1. *Участие* в благотворительных акциях и волонтерской деятельности.

Поскольку население пенсионного возраста обладает временным ресурсом, то может быть задействовано в благотворительных акциях и любой волонтерской деятельности, не требующей повышенной физической нагрузки. По опыту зарубежных стран, не редко люди пенсионного возраста являются инициаторами проведения благотворительных мероприятий различной направленности, что сказывается на уровне и качестве жителей МО.

2. *Осуществление трудовой, научной и иной деятельности* на территории МО.

Последние тенденции показывают, что работодатели начали проявлять лояльное отношение к выделенной категории граждан, что увеличивает шансы людей, приближающихся или уже достигших пенсионного возраста, быть востребованными на рынке труда вне зависимости от достигнутого возраста. Люди пенсионного возраста действительно являются отличными кандидатами, поскольку имеют определенный жизненный опыт, а также трудовой стаж, который чрезвычайно необходим на определенных должностях. Кроме того, школы, университеты, находящиеся на территории МО, также проявляют гибкость в трудоустройстве граждан пенсионного возраста. При помощи данных организаций, люди пенсионного возраста получают возможность проводить обучения и консультировать других людей, нуждающихся в квалифицированной помощи или простой поддержке.

3. *Принятие участия* в выборах, публичных слушаниях, сходах граждан и др. формах участия местного населения в МСУ на территории МО.

Население МО, как никто другой, осведомлено о насущных проблемах, требующих своего немедленного разрешения, что может положительным образом отразиться на имидже территории, а также существенно улучшить процессы организации управления в органах МСУ.

4. *Обращение за помощью* в специализированные учреждения.

Как правило, такие учреждения носят стационарный характер. К ним можно отнести: социально-оздоровительные центры, дома-интернаты (пансионаты) и др. [5, с. 250]. В г. Челябинске к числу подобных пансионатов относятся: «Опека», «Радуга», «Виктория» и т. д. На территории муниципалитетов также реализуется множество социальных проектов, к числу которых относятся «Добродомик» и «Позитивное долголетие» в г. Челябинске. Кроме того,

важную роль играют и фонды, к которым на территории г. Челябинска можно отнести: «Пища жизни», «Настоящий волшебник», «Жизнь» и др.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что пожилое население сталкивается с рядом стереотипных и ограничивающих внутренних и внешних факторов, с которыми муниципалитету важно работать с целью эффективного функционирования всей системы, поскольку данная категория граждан является существенным звеном, обладающим большим потенциалом. Поэтому пожилое население может сыграть существенную роль в жизни городского сообщества и МО. Данный факт подтверждает обилие вышеприведенных способов их самореализации, развития, а также действующих организаций, которые способны оказать им ответную помощь, что может использовать муниципалитет в своей стратегии развития.

#### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Барсуков В. Н., Чекмарева Е. А. Последствия демографического старения и ресурсный потенциал населения «третьего» возраста // Проблемы развития территорий. 2017. № 3 (89). С. 92–108.
2. Барсуков В. Н., Шабунова А. А. Тренды изменения трудовой активности старшего поколения в условиях старения населения // Проблемы развития территорий. 2018. № 4 (96). С. 87–103.
3. Березняк О. Л. Некоторые особенности адаптационных ресурсов пожилого населения в России // Общественные науки. Социология. 2009. № 2 (10). С. 77–82.
4. Бойко Н. С. Муниципальное право : учеб. пособие для вузов. М. : Юрайт, 2023. С. 430.
5. Воронцова М. В., Макаров В. Е. Социальная защита и социальное обслуживание населения : учебник для вузов. М. : Юрайт, 2023. С. 330.
6. Григорьева И. А. Социальная политика и пожилое население в современной России: вызовы и возможности // Мир России. 2006. № 1. С. 29–49.
7. Кокотов А. Н., Захаров И. В. Муниципальное право России. Практикум : учеб. пособие для вузов. М. : Юрайт, 2023. 165 с.
8. Мусеве О. Х. Понятие «пожилое население» и «стареющее население» в контексте институционального анализа // Социология. 2020. № 1. С. 40–51.
9. Роик В. Д. Пенсионный возраст и модернизация пенсионных систем: отечественный и зарубежный опыт : моногр. М. : Юрайт, 2023. 336 с.
10. Роик В. Д. Социальная политика: качество жизни пожилого населения и страховые институты социальной защиты : учеб. пособие для вузов. М. : Юрайт, 2023. 400 с.

#### REFERENCES

1. Barsukov VN, Chekmareva EA. Consequences of demographic aging and the resource potential of the “third” age population. *Problemy razvitiya territoriy = Problems of territorial development*. 2017;(3(89):92-108. (In Russ.).
2. Barsukov VN, Shabunova AA. Trends in changes in the labor activity of the older generation in the context of an aging population. *Problemy razvitiya territoriy = Problems of territorial development*. 2018;(4(96):87-103. (In Russ.).
3. Bereznyak OL. Some features of adaptation resources of the elderly population in Russia. *Obshchestvennyye nauki. Sotsiologiya = Social Sciences. Sociology*. 2009;(2(10):77-82. (In Russ.).
4. Boyko NS. *Munitsipal'noye pravo = Municipal law. Textbook*. Moscow: Yurayt; 2023. 430 p. (In Russ.).
5. Vorontsova MV. *Sotsial'naya zashchita i sotsial'noye obsluzhivaniye naseleniya = Social protection and social services for the population. Textbook*. Moscow: Yurayt; 2023. 330 p. (In Russ.).
6. Grigor'yeva IA. Social policy and the elderly population in modern Russia: challenges and opportunities. *Mir Rossii = World of Russia*. 2006;(1):29-49. (In Russ.).
7. Kokotov AN, Zakharov IV. *Munitsipal'noye pravo Rossii. Praktikum = Municipal law of Russia. Workshop. Textbook*. Moscow: Yurayt; 2023. 165 p. (In Russ.).
8. Museve OH. The concept of “elderly population” and “aging population” in the context of institutional analysis]. *Sotsiologiya = Sociology*. 2020;(1):40-51. (In Russ.).

9. Roik VD. Pensionnyy vozrast i modernizatsiya pensionnykh sistem: otechestvennyy i zarubezhnyy opyt = Retirement age and modernization of pension systems: domestic and foreign experience. Monograph. Moscow: Yurayt; 2023. 336 p. (In Russ.).

10. Roik VD. Sotsial'naya politika: kachestvo zhizni pozhilogo naseleniya i strakhovyye instituty sotsial'noy zashchity = Social policy: quality of life of the elderly population and insurance institutions of social protection: a textbook for universities. Moscow: Yurayt; 2023. 400 p. (In Russ.).

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

**В. А. Грищук** — кандидат педагогических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления.

**А. Л. Лобода** — студентка факультета управления.

**С. А. Ломова** — студентка факультета управления.

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Vladimir A. Grishchuk** — Candidate Sci. (Pedagogy), Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration.

**Ariana L. Loboda** — student of the Faculty of Management.

**Svetlana A. Lomova** — student of the Faculty of Management.

---

---

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article.

The authors declare no conflicts of interests.

---

---

Статья поступила в редакцию / The article was submitted: 17.12.2023

Принята к публикации / Accepted for publication: 22.04.2024