

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВНУТРЕННЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Анастасия Алексеевна Соколова¹, Елена Васильевна Масленникова²

¹ Челябинский государственный университет, Челябинск, Россия, sokolova-01@mail.ru

² Челябинский государственный университет, Челябинск, Россия, evm26@mail.ru

Аннотация. Цель данной статьи заключается в рассмотрении сущности внутреннего муниципального финансового контроля и проблем его развития на современном этапе. Внутренний муниципальный финансовый контроль играет ключевую роль в обеспечении эффективного использования бюджетных средств и прозрачности финансовых операций. Предложены рекомендации по совершенствованию внутреннего муниципального финансового контроля.

Ключевые слова: *внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль, муниципальные финансы, закупки, эффективность, прозрачность*

Для цитирования: Соколова А. А., Масленникова Е. В. Современные проблемы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок // Общество, экономика, управление. 2024. Т. 9, № 2. С. 24–29. DOI: 10.47475/2618-9852-2024-9-2-24-29

Original article

MODERN PROBLEMS OF INTERNAL MUNICIPAL FINANCIAL CONTROL AND CONTROL IN THE PROCUREMENT FIELD

Anastasia A. Sokolova¹, Elena V. Maslennikova²

¹ Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia, sokolova-01@mail.ru

² Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia, evm26@mail.ru

Abstract. The purpose of this article is to consider the essence of internal municipal financial control and the problems of its development at the present stage. Internal municipal financial control plays a key role in ensuring the efficient use of budget funds and transparency of financial transactions. Recommendations for improving internal municipal financial control are proposed.

Keywords: *internal state (municipal) financial control, municipal finance, procurement, efficiency, transparency*

For citation: Sokolova AA, Maslennikova EV. Modern problems of internal municipal financial control and control in the procurement field. *Society, economy, management*. 2024;9(2):24-29. (In Russ.). DOI: 10.47475/2618-9852-2024-9-2-24-29

В современном мире внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль играет важную роль в обеспечении прозрачности, эффективности и ответственности в использовании публичных финансовых ресурсов. Он направлен на предотвращение коррупции, злоупотреблений и неэффективного использования бюджетных средств [2].

© Соколова А. А., Масленникова Е. В., 2024

Внутренний финансовый контроль помогает государственным и муниципальным органам управления следить за тем, как используются деньги на благо населения. Он позволяет выявлять и исправлять финансовые недостатки, ошибки и нарушения, а также повышать эффективность бюджетного процесса.

Контроль внутренних финансовых операций помогает предотвратить потерю, хищение или

неправомерное использование государственных или муниципальных средств. Он способствует поддержанию доверия граждан к государственным и муниципальным органам, а также к их финансовым ресурсам [9].

Внутренний финансовый контроль также является важным инструментом для соблюдения финансовой дисциплины и достижения финансовой устойчивости. Он помогает государственным и муниципальным органам принимать обоснованные решения о расходовании средств, планировать бюджетные ресурсы и осуществлять контроль над долгами и обязательствами [5].

В целом внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль является неотъемлемой частью эффективного управления финансами и способствует достижению финансовой стабильности, прозрачности и отчетности в государственном и муниципальном секторах.

Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль [Г(М)ФК] представляет собой систему мер и механизмов, направленных на обеспечение эффективности и прозрачности управления финансовыми ресурсами внутри страны. Отличительной чертой внутреннего Г(М)ФК является его внутренний характер, что означает, осуществление контроля государственными органами и органами местного самоуправления в пределах территории конкретного государства и муниципалитета [4, с. 220].

Правовые основы Г(М)ФК в Российской Федерации заложены в Бюджетном кодексе Российской Федерации (далее — Бюджетный кодекс).

Цели внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля направлены на обеспечение эффективного и целевого использования государственных финансовых ресурсов. Внутренний Г(М)ФК стремится к достижению следующих целей [2]:

1. Улучшение эффективности финансового управления: ВГ(М)ФК направлен на повышение качества управления государственными финансами, обеспечивая оптимальное распределение бюджетных средств и их использование в соответствии с целями и задачами государственных программ и стратегий.
2. Предотвращение и выявление финансовых нарушений: одной из основных целей внутреннего Г(М)ФК является выявление и предотвращение финансовых злоупотреблений, коррупции и иных неправомерных действий, которые могут негативно сказаться на финансовой устойчивости государства.
3. Обеспечение прозрачности и отчетности: внутренний Г(М)ФК способствует созда-

нию прозрачной и ответственной системы финансового управления, что обуславливает формирование доверия со стороны граждан, инвесторов и международных партнеров.

4. Оценка и анализ результативности: внутренний Г(М)ФК помогает проводить оценку результатов использования государственных финансовых ресурсов, что в свою очередь способствует оптимизации бюджетного процесса и повышению эффективности государственных программ.
5. Содействие финансовой устойчивости: целью ВГ(М)ФК является также обеспечение финансовой устойчивости государства через предотвращение дефицитов бюджета, контроль за долговой нагрузкой и общим состоянием государственных финансов.

Основные задачи и функции внутреннего Г(М)ФК включают проверку соответствия бюджетного и финансового законодательства, контроль за исполнением бюджетов различных уровней, анализ эффективности расходования государственных средств, а также предупреждение и выявление финансовых нарушений и коррупции [6, с. 107].

Характеристика внутреннего Г(М)ФК включает в себя несколько ключевых особенностей. Во-первых, это независимость и автономность от конкретных структур, что позволяет обеспечить объективность контроля. Во-вторых, это принцип прецедентности, который означает использование предыдущих аналитических данных для повышения эффективности контроля в будущем. Наконец, важной характеристикой ВГ(М)ФК является его ориентация на результат, что означает акцент на анализе фактически достигнутых результатов в управлении финансовыми ресурсами.

Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль и контроль в сфере закупок играют ключевую роль в обеспечении эффективного использования бюджетных средств и прозрачности финансовых операций. Однако современная система контроля в муниципальных образованиях сталкивается с рядом проблем, которые затрудняют достижение поставленных целей. В данной статье будут рассмотрены современные проблемы внутреннего муниципального финансового контроля, а также предложен ряд мероприятий для их решения.

На современном этапе можно обозначить следующие блоки проблем в сфере внутреннего муниципального финансового контроля:

1. Недостаточная автоматизация процессов контроля, которая может быть прямо связана с отсутствием единой информационной системы:
 - недостаточная автоматизация процессов контроля и учета финансовых операций.

Во многих муниципальных организациях все еще используются устаревшие системы учета, которые требуют большого количества ручной работы и подвержены ошибкам. Автоматизация процессов контроля позволит снизить вероятность ошибок, ускорить процессы и повысить эффективность контрольных механизмов [1];

- отсутствие единой информационной системы контрольных органов всех уровней, объединяющей все уровни контроля, является еще одной проблемой внутреннего муниципального финансового контроля. В настоящее время различные уровни контроля (например, департаменты финансов, отделы контроля и аудита) используют разные информационные системы, что затрудняет обмен информацией и координацию деятельности. Создание единой информационной системы позволит улучшить взаимодействие между различными уровнями контроля и обеспечить единый доступ к информации о финансовых операциях и закупках, также позволит изучать опять различных органов контроля [3].
2. Недостаточная квалификация сотрудников может негативно сказываться на прозрачности и открытости информации:
 - недостаточная квалификация сотрудников, ответственных за контрольные функции. Контрольные механизмы требуют специальных знаний и навыков, а также понимания законодательных и нормативных актов, регулирующих финансовую деятельность муниципальных организаций. Необходимо проводить систематическую подготовку и повышение квалификации сотрудников, чтобы они могли эффективно выполнять свои функции и обеспечивать соответствие финансовых операций требованиям законодательства;
 - недостаточная прозрачность и открытость информации о финансовых операциях и закупках являются серьезной проблемой в сфере внутреннего муниципального финансового контроля. Гражданам и заинтересованным сторонам часто не предоставляется достаточной информации о расходовании бюджетных средств и процессе закупок. Это создает условия для коррупции и неэффективного использования бюджетных средств. Необходимо улучшить прозрачность и открытость информации, в том числе путем публикации отчетов о финансовой деятельности и результатов проверок.

В отдельную группу можно определить недостаточное финансирование внутреннего муни-

ципального финансового контроля. Часто муниципальные органы не выделяют достаточные средства на содержание и развитие этой сферы, что приводит к ограничениям в проведении проверок и контроля. В результате, нарушения и злоупотребления в сфере финансов становятся более распространенными [9].

Для решения современных проблем внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок необходимо осуществить ряд мероприятий:

1. Внедрение современных информационных систем для автоматизации процессов контроля и учета финансовых операций может значительно улучшить работу организации, повысить ее эффективность и надежность. Однако важно учесть особенности конкретной организации и правильно подобрать, и настроить информационную систему для достижения желаемых результатов.
2. Повышение квалификации сотрудников, ответственных за контрольные функции, через проведение систематической подготовки и обучения. Эта составляющая является важным аспектом эффективного функционирования организации. Чтобы обеспечить надлежащий контроль и минимизировать риски, связанные с некачественным контролем, необходимо проводить систематическую подготовку и обучение персонала, для этого следует выполнить следующие шаги:
 - 2.1. Определить области подготовки и обучения. Необходимо изучить область контрольных функций, которые выполняют сотрудники компании, и определить, каких конкретно знаний и навыков им не хватает для эффективного выполнения своих обязанностей.
 - 2.2. Планирование обучения. На основе определенных областей подготовки и обучения нужно разработать план обучения, где будут указаны курсы, тренинги, семинары или другие формы обучения, которые помогут сотрудникам улучшить свои знания и навыки.
 - 2.3. Проведение обучения. Организовать проведение обучения сотрудников по плану, учитывая их график работы. Обучение может проводиться как внутренними специалистами, так и внешними тренерами или обучающими центрами.
 - 2.4. Оценка результатов. После завершения обучения необходимо провести оценку результатов, чтобы понять, насколько сотрудники улучшили свои профессиональные навыки и знания, и как это повлияло на их работу в области контрольных функций.

- 2.5. Обратная связь и корректировка. На основе результатов оценки необходимо дать сотрудникам обратную связь о проделанной работе и результаты их обучения. При необходимости корректировать план обучения или организовать дополнительные мероприятия для дальнейшего повышения квалификации.
- 2.6. Систематизация обучения. Необходимо создать систему постоянной подготовки и обучения сотрудников, ответственных за контрольные функции, чтобы обеспечить их постоянное развитие и соответствие требованиям рынка.

Таким образом, систематическая подготовка и обучение сотрудников, ответственных за контрольные функции, поможет повысить их профессионализм, эффективность и качество работы, что в свою очередь положительно отразится на результативности компании.

3. Создание единой информационной системы, объединяющей все уровни контроля и обеспечивающей прозрачность и доступность информации.

Такая система позволяет улучшить эффективность работы, повысить качество принимаемых решений и обеспечить более эффективное взаимодействие между различными уровнями и структурами.

Основная цель создания единой информационной системы — это установление единого источника информации, который будет доступен всем заинтересованным сторонам. Это позволяет избежать дублирования данных, упрощает процессы обмена информацией и делает ее более надежной.

Создание единой информационной системы требует значительных усилий и ресурсов, но оно может принести множество преимуществ, таких как повышение эффективности работы, сокращение времени и затрат на обработку информации, улучшение контроля и принятия решений.

4. Введение эффективных механизмов контроля исполнения контрактов и расходов. Вот несколько эффективных механизмов контроля, которые могут быть применены: *Аудиты*: проведение регулярных аудитов поможет проверить соответствие выполнения контрактов и расходов установленным нормам и политикам. Аудиты могут быть внутренними или внешними и могут включать в себя проверку финансовых записей, процессов и процедур.

Контрольные точки: установление контрольных точек на различных этапах выполнения контрактов и расходов позволит регулярно оценивать прогресс и принимать необходимые корректирующие меры. Кон-

трольные точки могут быть связаны с определенными событиями или достижениями, которые должны быть выполнены в определенные сроки.

Использование информационных систем: использование специализированных информационных систем для учета контрактов и расходов может значительно упростить процесс контроля. Такие системы позволяют автоматизировать сбор и анализ данных, а также предоставлять отчеты и аналитику в режиме реального времени.

Мониторинг рисков: риски, связанные с исполнением контрактов и расходами, необходимо активно мониторить. Это поможет своевременно выявлять потенциальные проблемы и принимать меры по их предотвращению или минимизации.

5. Усиление мер ответственности за нарушения в сфере закупок и финансового контроля, одним из способов которого является введение более строгих правил и нормативов, регулирующих процедуры закупок и финансовый контроль. Это может включать:

- 5.1. Установление четких критериев отбора поставщиков и выстраивание рейтинга поставщиков (например: положение поставщика в рейтинге зависит от:

- 5.1.1. Квалификации и опыта:

- доказанный опыт успешной реализации аналогичных контрактов;
- наличие необходимого технического и кадрового потенциала;
- репутация надежного и ответственного поставщика.

- 5.1.2. Финансовая устойчивость:

- финансовая отчетность, подтверждающая финансовую стабильность и платежеспособность;
- отсутствие задолженностей по налогам и сборам).

- 5.2. Требования к прозрачности и отчетности, а также ужесточение контроля за исполнением договорных обязательств. К примеру:

- 5.2.1. Усиленная система мониторинга: регулярный мониторинг выполнения договоров с использованием современных цифровых инструментов и автоматизированных систем.

- 5.2.2. Использование электронных систем документооборота: внедрение электронных систем документооборота и документирования всех этапов исполнения контрактов для повышения прозрачности и исключения возможности фальсификации или подделки документов.

5.2.3. Прозрачность и общественный надзор: публикация информации о ходе выполнения государственных контрактов на специальных веб-сайтах или порталах.

5.3. Другим важным аспектом усиления мер ответственности является установление более жестких наказаний за нарушения. В настоящее время существует ответственность поставщика и покупателя в виде штрафов, пени, лишение права участия в государственных закупках, лишение лицензий и т. д.

Необходимо следить мерами наказаний, например, предлагается пересмотреть систему исчисления штрафов, она должна учитывать инфляцию и девальвацию национальной валюты.

Введение более жестких наказаний направлено на отпугивание потенциальных нарушителей и создание более справедливой и эффективной системы контроля.

Современные проблемы внутреннего муниципального финансового контроля требуют немедленного внимания и решения. Путем автоматизации процессов, повышения квалификации сотрудников, создания единой информационной системы и усиления мер ответственности можно достичь более эффективного использования бюджетных средств и обеспечить прозрачность и открытость в сфере финансового контроля и закупок. Решение этих проблем способствует устойчивому развитию муниципальных организаций и повышению доверия граждан к государственным и муниципальным учреждениям [7].

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Бунина А. Ю., Гулиева Э. Э. Внутренний финансовый контроль в организациях бюджетной сферы // Финансовый вестник. 2021. № 4. С. 31–38.
2. Гольдман Ю. Е. К вопросу об эффективности финансового контроля в субъектах Российской Федерации // Молодой ученый. 2022. № 50 (445). С. 106–108.
3. Гурджиев Г. М. Специфика организации контрольных мероприятий в рамках внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в Российской Федерации // Экономика и бизнес: теория и практика. 2023. № 2 (96). С. 121–127. DOI: 10.24412/2411-0450-2023-2-121-127.
4. Денисова А. М., Захарова Ю. А., Русских Е. А. Муниципальный финансовый контроль // Молодой ученый. 2022. № 50 (445). С. 220–222.
5. Симко Н. Н. Автоматизация внутреннего финансового контроля как фактор обеспечения экономической безопасности государства: пути совершенствования и эффективность контроля в финансово-бюджетной сфере // Актуальные вопросы совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита : материалы Всерос. науч.-практ. конф. Екатеринбург : Урал. гос. экон. ун-т, 2020. 254 с.
6. Федченко Е. А., Андреев С. А., Васюнина М. Л., Горохова Д. В. [и др.] Государственный и муниципальный финансовый контроль : учеб. пособие ; под ред. Е. А. Федченко. М. : Прометей, 2020. 360 с.
7. Парушина Н. В. Внутренний финансовый контроль за достоверностью финансовой отчетности государственных (муниципальных) учреждений // Экономическая среда. 2023. № 3 (45). С. 81–93.
8. Ракитина И. С., Березина Н. Н. Государственные и муниципальные финансы : учебник и практикум для вузов / И. С. Ракитина. 2-е изд. М. : Юрайт, 2023. 333 с.
9. Шемякина М. С. Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль : учеб. пособие. М. : Русайнс, 2022. 130 с.

REFERENCES

1. Bunina AY, Gulieva EE. Internal financial control in public sector organizations. *Finansovyy vestnik = Financial Bulletin*. 2021;(4):31-38. (In Russ.).
2. Goldman YuE. On the issue of the effectiveness of financial control in the subjects of the Russian Federation. *Molodoj uchenyj = Young scientist*. 2022;(50(445):106-108. (In Russ.).
3. Gurdjieff GM. Specifics of the organization of control measures within the framework of internal state (municipal) financial control in the Russian Federation. *Ekonomika i biznes: teoriya i praktika = Economics and Business: theory and practice*. 2023;(2(96):121-127. DOI: 10.24412/2411-0450-2023-2-121-127. (In Russ.).
4. Denisova AM, Zakharova YuA, Russian EA. Municipal financial control. *Molodoj uchenyj = Young scientist*. 2022;(50(445):220-222. (In Russ.).
5. Simko NN. Automation of internal financial control as a factor in ensuring the economic security of the state: ways of improvement and effectiveness of control in the financial and budgetary sphere. In: Aktual'nye voprosy sovershenstvovaniya gosudarstvennogo (municipal'nogo) finansovogo kontrolya, vnutrennego finansovogo kontrolya i vnutrennego finansovogo audita = Topical issues of improving state (municipal) financial control, internal financial control and internal financial audit. Yekaterinburg: Ural State University of Economics; 2020. 254 p. (In Russ.).
6. Fedchenko EA. Gosudarstvennyj i municipal'nyj finansovyj kontrol' = State and municipal financial control. Textbook. Moscow: Prometheus; 2020. 360 p. (In Russ.).

7. Parushina NV. Internal financial control over the reliability of financial statements of state (municipal) institutions. *Ekonomicheskaya sreda = The economic environment*. 2023;3(45):81-93. (In Russ.).

8. Rakitina IS, Berezina NN. Gosudarstvennye i municipal'nye finansy = State and municipal finance. Textbook. Moscow: Yurait, 2023. 333 p. (In Russ.).

9. Shemyakina MS. Vnutrennij gosudarstvennyj (municipal'nyj) finansovyj kontrol' = Internal state (municipal) financial control: Textbook. Moscow: Rusains; 2022. 130 p. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

А. А. Соколова — магистрант факультета управления.

Е. В. Масленникова — кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Anastasia A. Sokolova — master's student of the Faculty of Management.

Elena V. Maslennikova — Candidate Sci. (Economy), Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration.

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию / The article was submitted: 13.02.2024

Принята к публикации / Accepted for publication: 22.04.2024