

## ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ УГРОЗ ДЛЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дарья Дмитриевна Тардаскина<sup>1</sup>, Галина Геннадьевна Павлова<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Челябинский государственный университет,  
Челябинск, Россия, tardaskina55@icloud.com

<sup>2</sup> Челябинский государственный университет,  
Челябинск, Россия, galina.pavlova.7878@mail.ru

**Аннотация.** Цель данной научной статьи заключается в изучении и анализе роли системы миграционного учёта в противодействии террористической угрозе. С учётом большого числа террористических актов, связанных с перемещением иностранных граждан через границы, предотвращение и обнаружение таких проникновений становится неотъемлемой частью безопасности государств и разработать рекомендации по решению данной проблемы.

**Ключевые слова:** миграция, профилактика терроризма, памятка, социум, федеральный закон, тестирование, психология, миграционная служба, психологи

**Для цитирования:** Тардаскина Д. Д., Павлова Г. Г. Профилактика террористических угроз для иностранных граждан на территории Российской Федерации // Общество, экономика, управление. 2024. Т. 9, № 3. С. 35–39. DOI: 10.47475/2618-9852-2024-9-3-35-39

Original article

## PREVENTION OF TERRORIST THREATS TO FOREIGN CITIZENS ON THE TERRITORY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Darya D. Taradaskina<sup>1</sup>, Galina G. Pavlova<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia,  
tardaskina55@icloud.com

<sup>2</sup> Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia,  
galina.pavlova.7878@mail.ru

**Abstract.** The purpose of this scientific article is to study and analyze the role of the migration registration system in countering the terrorist threat. Given the large number of terrorist acts related to the movement of foreign citizens across borders, the prevention and detection of such infiltrations is becoming an integral part of the security of States and to develop recommendations to address this problem.

**Keywords:** migration, prevention of terrorism, memo, society, federal law, testing, psychology, migration service, psychologists

**For citation:** Taradaskina DD, Pavlova GG. Prevention of terrorist threats to foreign citizens on the territory of the Russian Federation. *Society, economy, management*. 2024;9(3):35-39. (In Russ.). DOI: 10.47475/2618-9852-2024-9-3-35-39

Терроризм — общественно опасное явление, которое имеет в основе своей организованное насилие, осуществляемое субъектами противозаконной деятельности из-за социально-политических аспектов. Сегодня борьба с терроризмом — важная составляющая государственной политики большинства развитых стран.

Среди причин экстремистской и террористической деятельности современные исследователи выделяют политическую, социальную, экономическую нестабильность в государстве, несовершенство законодательства, низкий уровень дохода. Особенно данные факторы усиливаются, если на территории государства существуют военные конфликты, и нередко террористическая деятельность становится частью военных действий.

© Тардаскина Д. Д., Павлова Г. Г., 2024

Субъектами противодействия экстремизму и терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию экстремизму и терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антиэкстремистских и антитеррористических мероприятий.

Молодёжная среда в силу своих социальных характеристик и остроты восприятия окружающей обстановки является той частью общества, в которой наиболее быстро происходит накопление и реализация негативного протестного потенциала.

Всё чаще эффективное противодействие террористической деятельности связано с реализуемой в государстве миграционной политикой. Так, в 2016 г. сотрудники ФСБ Российской Федерации задержали участников террористической группы, которые организовывали террористические акты на территории Москвы, Санкт-Петербурга, Челябинской и Свердловской областей.

По итогам мероприятий было задержано более 100 граждан Киргизии, часть из которых получила гражданство Российской Федерации, некоторые находились в процессе его получения, а прочие находились в стране нелегально. Участники данной группировки («Рохнамо ба суи давлати исломи») занимались пропагандой идей терроризма и вербовкой новых членов, их привлечения к совершению терактов на территории Российской Федерации.

Например, в 2023 г. сотрудниками УФСБ по Челябинской области было вскрыто и задокументировано более 30 преступлений террористической направленности, выявлены и сорваны замыслы террористических организаций. Для сравнения: в период с января по октябрь 2022 г. количество таких преступлений составило 23 [4, с. 96].

«Одной из основных проблем, с которыми сталкивается Россия в противодействии террористическим угрозам, является неэффективное контролирование миграционных потоков и предотвращение проникновения потенциальных террористов через границы [4, с. 96]». Недостаточный учёт и проверка мигрантов могут создавать возможности для скрытого пересечения границы и проникновения террористических элементов, что усиливает угрозу для безопасности государства и граждан.

Рассмотрим официальную статистику по совершённым терактам (табл.1).

Таким образом, встает вопрос о том, как сохранить безопасность в регионах на территории России?

Одним из направлений работы может стать профилактика экстремизма и терроризма в ходе образовательных мероприятий в рамках социально-культурной адаптации иностранных граждан на территории Российской Федерации. Изучение данного направления должно включать дифференцированный подход с точки зрения возрастных и индивидуальных особенностей мигрантов, отдельные обучающие программы для детей, молодёжи и людей старшего возраста должны различаться в содержательном плане.

При профилактической работе следует учитывать тот факт, что правонарушения в данной сфере осуществляются в соответствии с групповыми нормами. Экстремизм или терроризм в основе своей строится на подражании лидеру или поведению референтной группы, показать, что транслируемые ценности полностью разделяются.

Расширяется деятельность относительно предварительного информирования. Так Управлением общественных связей Правительства Челябинской области разработаны специальные информационные материалы для мигрантов, которые распространяются в социальных сетях и через печатную продукцию в МВД и МФЦ.

Причины совершённых противодействий у иностранных граждан могут быть разнообразными и зависеть от конкретной ситуации, однако некоторые из общих причин могут включать:

а) дискриминация и неравенство в принимающей стране, что может приводить к чувству обиды и негодования, а в некоторых случаях к радикализму;

б) политические репрессии, то есть те, кто бежит из своих стран из-за политической ситуации, а также религиозные идеологии. Некоторые иностранные граждане, могут быть вовлечены в терроризм из-за ложной им радикальной идеологии, которая убеждает и принуждает их к насилию, оправдывая защитой своих убеждений.

Также целями совершенных терактов могут быть:

а) месть и возмездие, например использование терроризма, как способ мести за ущемление, которое они могли пережить в прошлом;

Таблица 1

Совершённые теракты за 2021–2022 гг.

Год	Количество совершённых террористических актов в России
2022	В России зарегистрировано 2233 преступлений террористического характера (+4,5 % к 2021 г.) и 1566 преступлений экстремистской направленности (+48,2 %).
2021	Осуждены 682 человека, а за преступления экстремистской направленности — 606.

б) привлечения внимания к себе или к своим проблемам, например, мигранты могут использовать терроризм как способ привлечения внимания к проблемам, с которыми сталкиваются в новой для них стране проживания.

Роль миграционного учёта регулирует Федеральный закон «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» № 109-ФЗ, определяет правила регистрации и учёта иностранных граждан и лиц без гражданства на территории России, а о противодействии террористических угроз на территории РФ говорит Федеральный закон «О противодействии терроризму» № 35-ФЗ, а также Уголовный Кодекс Российской Федерации, статьи 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 206, 207, 208. ч.1, 223.1, 359.

По опросу лишь каждый 40 %, прибывших иностранных граждан разбирается в миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ, из них лишь 5 % осведомлены о наказаниях причинённые террористическими актами на территории России. Незнание законов и положений, связанных с профилактикой терроризма, также может представлять угрозу безопасности страны [2, с. 186].

Таким образом, предложены возможные меры профилактики терроризма, которые могут быть связаны с миграционными процессами и законом об учёте иностранных граждан и лиц без гражданства. Психологическая проверка у иностранных граждан, посредством сдачи психологического теста на разных языках, направленная на выявление психологических отклонений, которые могут повлечь за собой угрозу безопасности людей.

Для полной реализации профилактики терроризма и экстремизма следует:

1. Внимательно следить за своими документами, не оставлять их без присмотра и всегда иметь при себе копии основных документов и контактную информацию посольства своей страны.

2. Необходимо следить за информацией о политических и социальных событиях в регионе, где находитесь, и при необходимости избегать посещения потенциально опасных мест.

3. Важно следовать инструкциям местных властей и соблюдать местные законы и правила, чтобы избежать конфликтов и непредвиденных ситуаций.

4. Необходимо быть особенно внимательными при посещении местных религиозных объектов или участия в религиозных мероприятиях, поскольку это может являться потенциальной мишенью для террористических групп.

5. Избегать общения с подозрительными лицами и быть осторожными при использовании общественного транспорта, особенно в периоды повышенной угрозы.

Профилактика терроризма — деятельность органов государственной власти, органов государственной власти административно-территориальных образований государства, органов местного самоуправления и общественных объединений по предупреждению терроризма и (или) террористической деятельности, заключающаяся в выявлении, локализации и устранении причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма и осуществлению террористической деятельности, совершению актов терроризма; защите объектов потенциальных террористических посягательств; создании условий, препятствующих совершению актов терроризма, минимизации их последствий, а также в воздействии на физических лиц, которые вовлекаются или могут быть вовлечены в террористическую деятельность и (или) совершить акты терроризма [10].

Предлагается установить в нормативно-правовой акт «Об утверждении Порядка проведения медицинского освидетельствования, включая проведение химико-токсикологических исследований наличия в организме иностранного гражданина или лица без гражданства наркотических средств или психотропных веществ либо новых потенциально опасных психоактивных веществ и их метаболитов, на наличие или отсутствие у иностранного гражданина или лица без гражданства инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, и заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), формы бланка и срока действия медицинского заключения об отсутствии факта употребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также формы, описания бланка и срока действия медицинского заключения о наличии (отсутствии) инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих» № 1079н [5]:

1. Внести в данный нормативно-правовой акт дополнение о введении обязательного психологического теста, который будет осуществляться и проводиться для иностранного гражданина на русском языке или на родном языке.

2. На основании предложенного нормативно-правового акта, добавить в п. 7, где предусмотрен осмотр врачом психиатром-наркологом, устанавливающий факт прохождения психологического теста на законодательном уровне. Таким образом, он будет проводиться как дополнение к проверке врачом психиатром-наркологом учреждений.

Цель психологического тестирования: идентификация психологического уровня мигранта, прибывшие в Россию, с целью предупреждения возможных угроз терроризма.

Кроме психологического тестирования необходимо ужесточить следующие меры:

а) дополнить п. 1 ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» подпунктом «результаты психологического тестирования»;

б) дополнить п. 2 ст. 5.1 Федерального закона Российской Федерации от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» подпунктом «организует реализацию информационной политики, направленной на увеличение уровня информированности мигрантов о терроризме, об ответственности за содействие террористической деятельности и организациям, осуществляющим такую деятельность»;

в) дополнить п. 1 ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» подпунктом «создание условий по повышению культурной и религиозной грамотности, уважению к различным культурам и нациям».

«Борьба с терроризмом является особенно важной для обеспечения внутренней безопасности России», — говорит Президент Российской Федерации В. В. Путин [6]. Противодействие терроризму и экстремизму в Российской Федерации — это одна из наиболее важных задач обеспечения безопасности на государственном уровне.

Одним из ключевых аспектов профилактики терроризма является разработка и реализация комплексных стратегий по борьбе с этим явлением. Эффективная профилактика терроризма

начинается на уровне общества, где важную роль играют образование, информационная кампания и пропаганда ценностей мира и толерантности. Различные организации и учреждения должны активно участвовать в формировании антитеррористической культуры среди населения.

Кроме того, в рамках профилактики терроризма необходимо уделить особое внимание предотвращению процессов радикализации и экстремизма. Это включает в себя создание программ по дерадикализации и реабилитации тех, кто подвержен влиянию экстремистских идеологий. Также важно осуществлять мониторинг и контроль за финансовыми потоками, поступающими на поддержку террористических организаций.

Однако профилактика терроризма не ограничивается только национальным уровнем. Международное сотрудничество в этой области играет ключевую роль. Совместные действия государств в области обмена информацией, координации операций по борьбе с террористами и создании общих стандартов и механизмов борьбы с угрозами мирового масштаба имеют большое значение.

Как отметил Президент Российской Федерации В. В. Путин: «Экстремизм и терроризм превратился в одну из наиболее острых угроз жизненно важным интересам личности, общества». Именно борьба с незаконной миграцией, ужесточение миграционной политики и внедрение профилактики экстремизма и терроризма поможет уменьшить показатели совершённых противодействий в стране, борьба с терроризмом должна быть сбалансированной и уважать права и свободы всех людей.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Гедгафов М. М. Классификационные признаки и характеристики современных форм терроризма // Журнал прикладных исследований. 2023. № 4. С. 113–116
2. Гедугошев Р. Р., Корсаков Ю. В., Абазова М. В. Основные направления противодействия терроризму и экстремизму в современных условиях // Журнал прикладных исследований. 2021. № 5. С. 185–189
3. Национальный террористический комитет // URL: <http://nac.gov.ru/terrorizmu-net/kontakty.html> (дата обращения 19.11.2023).
4. Пашенко Е. А., Жидков О. А., Колганов Д. А. О мерах антиэкстремистской и антитеррористической безопасности в новых политических и социальных реалиях // Северо-Кавказский юридический вестник. 2022. № 2. С. 94–100.
5. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.11.2021 № 1079н // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202111300009?ysclid=lp5t20n14i518438911> (дата обращения 14.11.2023).
6. Противодействие экстремизму и терроризму // URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/%D0%BD%D0%B5%D1%82-%D1%8D%D0%BA%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%BC%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D1%83?ysclid=lp5t5bt1rd297900996> (дата обращения 14.11.2023).
7. Роганов С. А., Роганова Т. Л. Повышение эффективности мер по профилактике экстремизма и терроризма // Ленинградский юридический журнал. 2019. № 3 С. 137–142.
8. Терроризму скажем: «Нет» // URL: <https://01.mchs.gov.ru/deyatelnost/presscentr/novosti/4070406?ysclid=lp5t88ofuy876754939> (дата обращения 14.11.2023).
9. Федеральная служба по финансовому мониторингу // URL: <https://fedsfm.ru/?ysclid=lp5szwba36881688767> (дата обращения 17.11.2023).
10. Система профилактики терроризма // URL: <https://zabota020.msp.midural.ru/deiatelnost-u020/obespechenie-kompleksnoy-bezopasnosti-u-zabota020/profilaktika-terrorizma-likvidatsiya-zabota020/sistema-profilaktiki-terrorizmada.html> (дата обращения 17.11.2023).

## REFERENCES

1. Gedgafov MM. Klassifikacionnye priznaki i harakteristiki sovremennyh form terrorizma=Classification features and characteristics of modern forms of terrorism. *Zhurnal prikladnyh issledovaniy=Journal of Applied Research*. 2023;(4):113-116 (In Russ).
2. Gedugoshev RR, Korsakov YuV, Abazova MV. Osnovnye napravleniya protivodejstviya terrorizmu i ekstremizmu v sovremennyh usloviyah=The main directions of countering terrorism and extremism in modern conditions. *Zhurnal prikladnyh issledovaniy=Journal of Applied Research*. 2021;(5):185-189. (In Russ).
3. Nacional'nyj terroristicheskij komitet // <http://nac.gov.ru/terrorizmu-net/kontakty.html> (Data obrashcheniya 19.11.2023). (In Russ).
4. Pashchenko EA, Zhidkov OA, Kolganov DA. O merah antiekstremistskoj i antiterroristicheskoy bezopasnosti v novyh politicheskix i social'nyh realiyah=On anti-extremist and anti-terrorist security measures in the new political and social realities. *Severo-Kavkazskij juridicheskij vestnik=North Caucasian Legal Bulletin*. 2022;(2):94-100. (In Russ).
5. Prikaz Ministerstva zdravoohraneniya Rossijskoj Federacii ot 19.11.2021 № 1079n . Available at: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202111300009?ysclid=lp5t20n14i518438911>, accessed 14.11.2023. (In Russ).
6. Protivodejstvie ekstremizmu i terrorizmu. Available at: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/%D0%BD%D0%B5%D1%82-%D1%8D%D0%BA%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%BC%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D1%83?ysclid=lp5t5bt1rd297900996>, accessed 14.11.2023. (In Russ).
7. Roganov SA, Roganova TL. Povyshenie effektivnosti mer po profilaktike ekstremizma i terrorizma=Improving the effectiveness of measures to prevent extremism and terrorism. *Leningradskij juridicheskij zhurnal=Leningrad Law Journal*. 2019;(3):137-142.
8. Terrorizmu skazhem: "Net". Available at: <https://01.mchs.gov.ru/deyatelnost/presscentr/novosti/4070406?ysclid=lp5t88ofuy876754939>, accessed 14.11.2023. (In Russ).
9. Federal'naya sluzhba po finansovomu monitoringu. Available at: <https://fedsfm.ru/?ysclid=lp5szwba36881688767>, accessed 17.11.2023. (In Russ).
10. Sistema profilaktiki terrorizma. Available at: <https://zabota020.msp.midural.ru/deiatelnost-u020/obespechenie-kompleksnoy-bezopasnosti-u-zabota020/profilaktika-terrorizma-likvidatsiya-zabota020/sistema-profilaktiki-terrorizmada.html>, accessed 17.11.2023. (In Russ).

## ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

**Д. Д. Тардаскина** — магистрант факультета управления.

**Г. Г. Павлова** — кандидат юридических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления.

## INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Darya D. Taradaskina** — Master's Student at the Faculty of Management.

**Galina G. Pavlova** — Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration.

---

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article.

The authors declare no conflicts of interests.

---

Статья поступила в редакцию / The article was submitted: 24.12.2023

Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing: 24.10.2024

Принята к публикации / Accepted for publication: 11.11.2024