

Научная статья
УДК 338.1, 91, 63
ББК 65.9, 91

DOI: 10.47475/2618-9852-2025-10-1-58-63

ОСОБЕННОСТИ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДА-МИЛЛИОННИКА (на примере города Челябинска)

Яна Александровна Лазарева

Челябинский государственный университет,
Челябинск, Россия, yana_lazareva_1999@mail.ru

Аннотация. В работе рассматриваются особенности разработки стратегии социально-экономического развития Челябинска до 2035 г., включающей итоги предыдущего этапа, стратегические цели и задачи, а также основные направления развития города. Особое внимание уделяется экологическим и пространственным факторам, а также внедрению цифровых и инженерных решений в рамках концепции «Умный город». Важным элементом стратегии является комплексное развитие территорий, стимулирующее преобразование депрессивных промышленных зон и улучшение инфраструктуры. Приоритетами являются новая индустриализация, создание федерального центра экологических компетенций, продвижение туристического бренда города и повышение качества жизни населения. В перспективе рассматривается создание особой экономической зоны для привлечения инвестиций и улучшения бизнес-климата.

Ключевые слова: стратегия развития, Челябинск, умный город, экологические технологии, цифровизация, комплексное развитие, особая экономическая зона, инновации, социально-экономическое развитие

Для цитирования: Лазарева Я. А. Особенности разработки стратегии развития города-миллионника (на примере города Челябинска) // Общество, экономика, управление. 2025. Т. 10, № 1. С. 58-63. DOI: 10.47475/2618-9852-2025-10-1-58-63

Original article

FEATURES OF DEVELOPING A DEVELOPMENT STRATEGY FOR A CITY WITH A MILLION PEOPLE (on the example of the city of Chelyabinsk)

Yana A. Lazareva

Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia,
yana_lazareva_1999@mail.ru

Abstract. The paper examines the specifics of the strategy of socio-economic development of Chelyabinsk until 2035, which includes the results of the previous stage, strategic goals and objectives, as well as the main directions of the city's development. Special attention is paid to environmental and spatial factors, as well as the introduction of digital and engineering solutions within the framework of the Smart City concept. An important element of the strategy is the integrated development of territories, stimulating the transformation of depressed industrial zones and improving infrastructure. The priorities are new industrialization, the creation of a federal center for environmental competencies, the promotion of the city's tourism brand and improving the quality of life of the population. In the future, the creation of a special economic zone is being considered to attract investment and improve the business climate.

Keywords: *development strategy, Chelyabinsk, smart city, environmental technologies, digitalization, integrated development, special economic zone, innovation, socio-economic development*

For citation: Lazareva YA. Features of Developing a Development Strategy for a City with a Million People (on the Example of the City of Chelyabinsk). *Society, economy, management*. 2025;10(1):58-63. (In Russ.). DOI: 10.47475/2618-9852-2025-10-1-58-63

В процессе разработки стратегии социально-экономического развития Челябинска на период до 2035 г. особое внимание уделено экологическим и пространственным факторам, а также интеграции цифровых и инженерных решений в рамках концепции «Умный город». В отличие от традиционных стратегий, фокусирующихся преимущественно на экономическом росте, стратегия Челябинска подчеркивает необходимость гармоничного сочетания урбанистических решений с природными особенностями города, создания комфортной городской среды и обеспечения экологической устойчивости. Это расширенное стратегическое видение направлено на достижение комплексного и сбалансированного развития городской территории.

Одной из ключевых особенностей стратегии является внедрение передовых цифровых и инженерных решений на основе методологии «Умный город». Челябинск активно разрабатывает инновационные подходы в управлении городскими процессами, применяя современные информационные технологии для повышения качества жизни горожан, улучшения транспортной инфраструктуры, энергетического обеспечения и экологической ситуации. Внедрение таких технологий предполагает не только оптимизацию существующих систем, но и их значительное улучшение с точки зрения эффективности и экологичности.

Кроме того, важным аспектом разработки стратегии является вовлечение широкого круга заинтересованных сторон, включая местные власти, бизнес-сообщество, экологические организации и жителей города. Этот подход обеспечивает интеграцию общественного мнения в стратегический процесс, что способствует повышению качества стратегии и эффективности решения поставленных задач. В ходе разработки стратегии были проведены форумы, стратегические и проектно-аналитические сессии, круглые столы и другие мероприятия, в которых приняли участие более 2500 человек, стремящихся внести вклад в развитие и формирование будущего Челябинска. Опросы и исследования охватили около 6000 человек, с особым вниманием к мнению молодежи, вступающей в активную фазу жизни.

В результате анализа и разработки стратегии выявлены приоритетные направления развития города, включая новую индустриализацию, создание федерального центра экологических

компетенций, продвижение туристического бренда города и повышение качества жизни населения. Комплексное развитие территорий, стимулирование преобразования депрессивных промышленных зон и улучшение инфраструктуры подтверждают, что стратегия Челябинска ориентирована на долгосрочное и устойчивое развитие. Создание особой экономической зоны направлено на привлечение инвестиций и улучшение бизнес-климата, что положительно скажется на экономическом росте и социальной стабильности региона.

Внедрение передовых цифровых и инженерных решений в рамках методологии «Умный город» является важным аспектом стратегии. Челябинск активно разрабатывает инновационные подходы в управлении городскими процессами, применяя современные информационные технологии для повышения качества жизни горожан, улучшения транспорта, энергетики и экологии. Внедрение таких технологий предполагает не только оптимизацию существующих систем, но и их радикальное улучшение с точки зрения эффективности и экологичности.

Кроме того, важным результатом работы над стратегией стало вовлечение различных заинтересованных сторон, включая внешних экспертов и местное сообщество. Это позволило значительно повысить качество стратегии, так как учитывались мнения различных групп населения и заинтересованных сторон, что способствовало более эффективному решению задач, поставленных в рамках стратегии.

Согласно статистическим данным, среднегодовая численность постоянного населения города Челябинска в 2022 г. составила 1 177,4 тыс. человек, что является снижением по сравнению с 1 179,8 тыс. человек в 2021 г. В 2022 г. в городе было зарегистрировано 11 766 рождений, что на 6,4 % меньше показателя 2021 г. В 2023 г. количество рождений составило 11 688, что на 0,8 % меньше по сравнению с предыдущим годом. Эти данные свидетельствуют о тенденции к снижению рождаемости, что требует разработки мероприятий по поддержке семейной политики и улучшению условий для проживания.

Объем инвестиций в основной капитал Челябинской области по итогам 2024 г. составил 511,7 млрд рублей (оценка).

Этот показатель отражает положительную динамику привлечения инвестиций в регион,

что способствует развитию промышленности, инфраструктуры и созданию новых рабочих мест. В рамках стратегии особое внимание уделяется новой индустриализации, направленной на развитие высокотехнологичных и экологически чистых производств.

Челябинск, как крупный промышленный центр, сталкивается с экологическими вызовами, связанными с загрязнением воздуха и водных ресурсов. В стратегии предусмотрены мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ, модернизации производств и внедрению экологически безопасных технологий. Создание федерального центра экологических компетенций направлено на развитие и внедрение инновационных решений в области охраны окружающей среды.

Комплексное развитие городской инфраструктуры является ключевым элементом стратегии. Планируется модернизация транспортной сети, улучшение жилищно-коммунального хозяйства и развитие социальной инфраструктуры, включая образование и здравоохранение. Внедрение концепции «умного города» предполагает использование цифровых технологий для управления городскими процессами, повышения качества жизни и обеспечения устойчивого развития городской среды.

В сфере образования и здравоохранения планируется строительство новых образовательных учреждений, оснащённых современным оборудованием, а также модернизация существующих медицинских учреждений для обеспечения доступности и качества медицинских услуг. Особое внимание уделяется повышению качества жизни населения, созданию комфортной городской среды и обеспечению социальной защищённости граждан.

Создание особой экономической зоны в городе направлено на привлечение инвестиций, улучшение бизнес-климата и стимулирование инновационной деятельности. Льготные налоговые условия и упрощённые административные процедуры будут способствовать привлечению инвесторов и созданию новых высокотехнологичных производств.

Одним из ключевых приоритетов стратегии является новая индустриализация и создание федерального центра экологических компетенций. Стратегия направлена на развитие высокотехнологичных и экологически безопасных производств, что будет способствовать экономическому росту города и привлечению новых инвестиций. Этапы развития туристического бренда города, как «столицы края 3000 озёр», а также повышение качества жизни граждан позволяют говорить о многогранности стратегии и её адаптивности к меняющимся условиям внешней среды.

Комплексное развитие территорий, стимулирование градостроительного развития депрессивных зон, а также создание условий для улучшения инфраструктуры подтверждают, что стратегия Челябинска ориентирована на долгосрочное и устойчивое развитие, включая как развитие промышленных и экономических зон, так и улучшение социальной и экологической среды.

Немаловажным элементом является возможность создания особой экономической зоны, что окажет существенное влияние на инвестиционную привлекательность города. Льготные налоговые условия и упрощённые административные процедуры помогут привлечь новые капиталные вложения, что значительно ускорит процесс модернизации городской экономики.

Одной из важнейших целей стратегии является создание устойчивой экономики, которая могла бы успешно развиваться в условиях глобальной конкуренции, а также внутренней трансформации. Это требует серьёзной работы не только в плане совершенствования промышленной базы, но и модернизации всех аспектов городской инфраструктуры, включая транспорт, жилые районы, системы здравоохранения и образования. Одним из ключевых направлений является поддержка и развитие сектора высоких технологий, что способствует привлечению в город новых инвестиционных потоков. Важно, чтобы в рамках стратегии была предусмотрена поддержка инновационных стартапов и развитие кластеров, где бы сосредоточились предприятия и научные учреждения, работающие в области экологически чистых технологий и цифровизации. Внедрение «умных» решений позволит Челябинску стать одной из ведущих пилотных зон для опробования технологий будущего, таких как искусственный интеллект, беспилотные транспортные средства и энергоэффективные здания.

Вопросы социальной инфраструктуры, такие как качество образования и здравоохранения, не менее важны для успешной реализации стратегии. Создание современных образовательных центров и медицинских учреждений, доступных для всех слоев населения, повысит общий уровень жизни и обеспечит рост человеческого капитала. Для этого будет необходимо привлекать высококвалифицированных специалистов и создавать условия для их профессионального роста и дальнейшей работы в Челябинске.

Одной из центральных задач стратегии является повышение экологической устойчивости города. Челябинск, как крупный промышленный центр, сталкивается с вызовами, связанными с загрязнением окружающей среды, высокой плотностью промышленных объектов и транспортных потоков. В стратегическом плане должно быть предусмотрено внедрение мероприятий,

направленных на снижение уровня выбросов, модернизацию старых и загрязняющих атмосферу заводов, а также на развитие экологически безопасных технологий. Важно, чтобы город стал примером того, как промышленное производство может сосуществовать с сохранением экологической устойчивости и высокими стандартами качества жизни.

Для этого в рамках стратегии будут разрабатываться меры, направленные на улучшение качества воздуха, воды и почвы. Одним из ключевых элементов станет развитие зеленых зон, создание новых парков и скверов, а также организация экологически чистых транспортных систем. Многие из этого невозможно реализовать без вовлечения граждан и частных компаний, что делает важным аспектом стратегии взаимодействие с местным бизнесом и инициативными группами населения.

Важным шагом станет создание системы мониторинга экологической ситуации с использованием новых технологий, таких как Интернет вещей (IoT), которые будут позволять в реальном времени отслеживать состояние воздуха, воды и почвы в городе. Также предусмотрены меры по активному вовлечению граждан в процессы экологии, включая программы по переработке отходов, уменьшению потребления воды и энергии.

Одним из важнейших направлений стратегии Челябинска является развитие городской инфраструктуры, которая должна отвечать современным требованиям. Необходимо улучшать транспортные сети, модернизировать дороги, мосты, общественный транспорт, а также строить новые жилые кварталы, где будет комфортно жить как молодежи, так и пожилым людям. В этом контексте важно, чтобы новые жилые районы были не только современными, но и экологически чистыми, с хорошими условиями для проживания, работы и отдыха. Важно развивать систему умного города, которая позволяет эффективно управлять ресурсами города, такими как энергия, вода и транспорт, с целью уменьшения затрат и повышения удобства для горожан.

Особое внимание будет уделено развитию цифровых технологий, которые позволят улучшить управление городской инфраструктурой. Внедрение информационных систем для управления общественным транспортом, системами водоснабжения и водоотведения, а также энергоэффективными зданиями позволит значительно повысить качество жизни горожан, сделать город более удобным и доступным. В частности, это может включать в себя создание центров цифрового управления, развитие инфраструктуры для зарядных станций для электромобилей и совершенствование системы общественного транспорта, включая интеграцию с цифровыми сервисами.

Челябинск обладает большим потенциалом для развития туризма. Включение туристической составляющей в стратегию развития позволит не только привлечь новые инвестиции, но и повысить международный имидж города. В рамках стратегии предусмотрено развитие инфраструктуры для туристов, создание новых туристических объектов, таких как музеи, культурные центры и исторические места. Особенно стоит отметить перспективу использования природных богатств региона, таких как озера и горы, для развития экологического и приключенческого туризма.

Наряду с развитием туризма необходимо создать условия для роста культурной сферы, включая театры, выставочные центры и музеи. Это будет способствовать не только экономическому росту, но и улучшению общего уровня жизни населения, что в свою очередь повышает привлекательность города как места для проживания.

Нельзя переоценить роль инновационных технологий в стратегическом развитии Челябинска. Внедрение новых технологических решений, таких как 5G, «умные» здания и дороги, автономные транспортные средства, окажет положительное влияние не только на экономику, но и на повседневную жизнь горожан. Использование этих технологий позволит Челябинску стать одним из ведущих центров цифровой трансформации в России, привлекая инвестиции и создавая новые рабочие места.

Важным аспектом стратегии является поддержка стартапов в сфере высоких технологий, а также создание в Челябинске технологических парков и инновационных кластеров, что станет основой для дальнейшего экономического роста. Развитие образовательных учреждений, тесно связанных с индустрией, позволит подготовить новые кадры для работы в цифровой экономике и создать устойчивую экосистему для технологического роста.

Таким образом, стратегия социально-экономического развития Челябинска до 2035 г. представляет собой комплексный и сбалансированный документ, который учитывает все аспекты современной жизни города — от экологии до инновационных технологий. Основной акцент сделан на устойчивое развитие, развитие человеческого капитала, создание комфортной городской среды и внедрение передовых технологий, что позволит городу успешно справляться с вызовами будущего и обеспечивать качественный рост в долгосрочной перспективе.

В целом, стратегия социально-экономического развития Челябинска до 2035 г. представляет собой комплексный и многогранный документ, направленный на решение актуальных задач и вызовов, стоящих перед городом. Внедрение

инновационных технологий, развитие инфраструктуры, создание благоприятного инвестиционного климата и внимание к экологической устойчивости создают фундамент для устойчивого и динамичного роста города в будущем.

Стратегия социально-экономического развития Челябинска до 2035 г. направлена на комплексное развитие города, охватывающее экономические, социальные, экологические и инфраструктурные аспекты. Важным элементом стратегии является внедрение инновационных цифровых технологий и экологических решений, создание комфортной городской среды и улучшение качества жизни населения. Активное вовлечение различных заинтересованных сторон способствует высокой социальной поддержке стратегии. Основные приоритеты, включая новую индустриализацию, развитие экологических технологий и создание особой экономической зоны, способствуют стимулированию экономического роста и улучшению инвестиционного климата города.

Стратегия социально-экономического развития Челябинска до 2035 г. является многогранной и амбициозной программой, направленной на обеспечение устойчивого роста города. Учитывая интеграцию различных факторов, таких как цифровизация, экологическая устойчивость и развитие инфраструктуры, стратегия обладает высоким потенциалом для модернизации города и улучшения качества жизни его жителей. Важными аспектами являются вовлеченность различных заинтересованных сторон и реализация инновационных решений, что обеспечит высокую степень социального одобрения и поддержки со стороны местного населения. Возможность создания особой экономической зоны добавляет экономической привлекательности и ускоряет экономическую диверсификацию региона. В целом, стратегия Челябинска имеет все шансы на успешную реализацию, способствуя не только улучшению городской инфраструктуры, но и укреплению экономической и социальной устойчивости города в долгосрочной перспективе.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Афанасьев М. Н. Стратегическое планирование в городах России: теория и практика управления // Региональная экономика и управление. 2021. № 4. С. 45–53. DOI: 10.15826/reu.2021.4.45. УДК 338.1, ББК 65.9.
2. Глазьев С. Ю. Экономическая стратегия развития городских агломераций // Вопросы экономики. 2020. № 3. С. 23–32. УДК 338.1, ББК 65.9.
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (в ред. от 1 марта 2023 г.). УДК 65.9, ББК 91.
4. Денисов П. А., Смирнова Л. А. Инновационные подходы к стратегическому управлению развитием городов // Журнал экономических исследований. 2022. № 2. С. 19–29. DOI: 10.17223/2022-019-002. УДК 338.1, ББК 65.9.
5. Иванов И. В., Петрова А. Н. Городские стратегии: международный опыт и его адаптация в России // Пространственное развитие. 2019. № 1. С. 54–67. УДК 338.1, ББК 65.9.
6. Лаптев А. В. Стратегии устойчивого развития мегаполисов // Современная урбанистика. 2021. № 7. С. 39–45. УДК 338.1, ББК 65.9.
7. Николаев А. С., Кузнецова Т. М. Роль общественных инициатив в формировании стратегий развития города // Социальные исследования. 2020. № 6. С. 14–23. УДК 338.1, ББК 65.9.
8. Официальный сайт Администрации города Челябинска. URL: <https://cheladmin.ru> (дата обращения: 11.02.2025). УДК 91, ББК 91
9. Петров С. И. Управление городами: вызовы и решения в контексте устойчивого развития // Экономическая политика. 2021. № 5. С. 89–95. УДК 338.1, ББК 65.9.
10. Смирнов А. В. Особенности стратегии развития городских агломераций на примере Южного Урала // Городское развитие и экономика. 2022. № 8. С. 32–40. УДК 338.1, ББК 65.9.

REFERENCES

1. Afanasyev MN. Strategicheskoe planirovanie v gorodah Rossii: teoriya i praktika upravleniya [Strategic planning in Russian cities: theory and practice of management]. *Regional'naya ekonomika i upravlenie* [Regional economics and management]. 2021;(4):45-53. DOI: 10.15826/reu.2021.4.45. (In Russ.).
2. Glazyev SY. Ekonomicheskaya strategiya razvitiya gorodskih aglomeracij [Economic strategy for the development of urban agglomerations]. *Voprosy ekonomiki* [Economic issues]. 2020;(3):23-32. (In Russ.).
3. Gradostroitel'nyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 29 dekabrya 2004 g [Urban Planning Code of the Russian Federation dated December 29, 2004] No. 190-FZ (March 1, 2023). (In Russ.).
4. Denisov PA & Smirnova LA. Innovacionnye podhody k strategicheskomu upravleniyu razvitiem gorodov [Innovative approaches to strategic management of urban development]. *Zhurnal ekonomicheskikh issledovaniy* [Journal of Economic Research]. 2022;(2):19-29. DOI: 10.17223/2022-019-002. (In Russ.).
5. Ivanov IV & Petrova AN. Gorodskie strategii: mezhdunarodnyj opyt i ego adaptaciya v Rossii [Urban strategies: international experience and its adaptation in Russia]. *Prostranstvennoe razvitie* [Spatial development]. 2019;(1):54-67. (In Russ.).

6. Laptev AV. Strategii ustojchivogo razvitiya megapolisov [Strategies for the sustainable development of megacities]. *Sovremennaya urbanistika* [Modern Urban Studies]. 2021;(7):39-45. (In Russ.).

7. Nikolaev AS & Kuznetsova TM. Rol' obshchestvennyh iniciativ v formirovanii strategij razvitiya goroda [The role of public initiatives in shaping urban development strategies]. *Social'nye issledovaniya* [Social Research]. 2020;(6):14-23. (In Russ.).

8. Oficial'nyj sajt Administracii goroda Chelyabinska [Official website of the Chelyabinsk City Administration]. Available at: <https://cheladmin.ru>, accessed 02.11.2025. (In Russ.).

9. Petrov SI. Upravlenie gorodami: vyzovy i resheniya v kontekste ustojchivogo razvitiya [City management: challenges and solutions in the context of sustainable development]. *Ekonomicheskaya politika* [Economic policy]. 2021;(5):89-95. (In Russ.).

10. Smirnov AV. Osobennosti strategii razvitiya gorodskih aglomeracij na primere Yuzhnogo Urala [Features of the strategy for the development of urban agglomerations on the example of the Southern Urals]. *Gorodskoe razvitie i ekonomika* [Urban development and economics]. 2022;(8):32-40. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Я. А. Лазарева — магистрант факультета экономики и управления.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Y. A. Lazareva — Master's student of the Faculty of Economics and Management.

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов. The author declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию / The article was submitted: 10.02.2025

Принята к публикации / Accepted for publication: 13.03.25