

РОЛЬ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В РАЗВИТИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Карина Геннадьевна Шаханова¹, Владимир Андреевич Грищук²

¹ Челябинский государственный университет,
Челябинск, Россия. KarinaShachanova2001@gmail.com

² Челябинский государственный университет,
Челябинск, Россия. vova_303@mail.ru

Аннотация. Стратегическое планирование представляет собой важный инструмент для развития территориального общественного самоуправления, обеспечивая основу для устойчивого и гармоничного роста местных сообществ. В статье подтверждена гипотеза, основанная на том, что эффективное планирование способствует реализации инициатив, отражающих реальные потребности граждан, и позволяет строить более ответственные и прозрачные механизмы управления.

Ключевые слова: стратегическое планирование, территориальное общественное самоуправление, стратегия развития территориального общественного самоуправления

Для цитирования: Шаханова К. Г., Грищук В. А. Роль стратегического планирования в развитии территориального общественного самоуправления // Общество, экономика, управление. 2025. Т. 10, № 2. С. 16–20. DOI: 10.47475/2618-9852-2025-10-2-16-20

Original article

THE ROLE OF STRATEGIC PLANNING IN THE DEVELOPMENT OF TERRITORIAL PUBLIC SELF-GOVERNMENT

Karina G. Shakhanova¹, Vladimir A. Grischuk²

¹ Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia.
KarinaShachanova2001@gmail.com

² Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia.
vova_303@mail.ru

Abstract. Strategic planning is an important tool for the development of territorial public self-government, providing a basis for sustainable and harmonious growth of local communities. Effective planning facilitates the implementation of initiatives that reflect the real needs of citizens and allows for the construction of more responsible and transparent governance mechanisms.

Keywords: strategic planning, territorial public self-government, strategy for the development of territorial public self-government

For citation: Shakhanova KG, Grischuk VA. The role of strategic planning in the development of territorial public self-government. *Society, economy, management*. 2025;10(2):16-20. (In Russ.). DOI: 10.47475/2618-9852-2025-10-2-16-20

В современной России территориальное общественное самоуправление выступает важным институтом местной демократии, позволяющим жителям самостоятельно решать вопросы благоустройства, социальной сферы и развития своих территорий. Кроме того, ТОС выступает посред-

ником (связующим звеном) между населением, властью и бизнесом, что делает его деятельность особенно важной для изучения.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 14.02.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет территориальное общественное самоуправление (ТОС) как одну

из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления¹.

Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населённых пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения [4, с. 3].

Деятельность комитетов территориального общественного самоуправления варьируется с учётом специфики региональных особенностей и уникальных потребностей местных жителей, что позволяет обеспечить более целенаправленный и эффективный подход к решению актуальных вопросов. В каждом регионе существуют свои социально-экономические, культурные и экологические контексты, определяющие приоритетные направления работы органов самоуправления.

Например, на май 2025 года на территорию республики Бурятия приходится 2409 комитетов территориального общественного самоуправления, в том числе в Улан-Уде — 105². Для развития ТОС региональный бюджет выделяет субсидии, которые устанавливаются на конкурсной основе для поддержки общественных инициатив. Ведётся консультативно-информационная, финансовая и информационная поддержка комитетов от органов местного самоуправления, чтобы поддерживать и поощрять население к чувству причастности и ответственности за территорию, на которой они проживают.

Одной из ключевых отличительных черт является активное использование местного культурного контекста, что позволяет внедрять традиционные ценности в современные инициативы. Это особенно заметно в тех случаях, когда ТОС работают над проектами (грантами), связанными с сохранением культурного наследия, экологической устойчивостью и развитием общественных пространств.

Бурятия активно развивает самобытные формы общественного самоуправления, привязан-

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 13.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/8dca12e4c57dcd9672a34eadf15e13b4455e1519/ (дата обращения: 21.05.2025).

² URL: <https://baikal-news.net/society/2025/05/21/263467.html> (дата обращения 21.05.2025).

ные к особенностям местного образа жизни. К примеру, здесь часто возникают ТОС, основанные на этнической идентификации, что позволяет вовлекать в процессы самоорганизации большее количество людей и учитывать их специфические нужды. Этот фактор обуславливает такое большое количество ТОС (второе место по РФ после Краснодарского края)³. Кроме того, в Бурятии осуществляется развитие сетевого взаимодействия между различными ТОС, что позволяет им обмениваться опытом и ресурсами, а также координировать совместные действия в решении местных проблем.

Другим примером успешно функционирующей системы территориального общественного самоуправления является Пермский край. Сейчас он включает в себя 644 комитета, 131 из которых оформлены как «юридическое лицо»⁴.

Министерство территориального развития Пермского края софинансирует мероприятия по реализации социально значимых проектов ТОС. За призовое место в ежегодно проводимом конкурсе «Лидеры общественного самоуправления»⁵, который включает в себя номинацию «Лучшее территориальное общественное самоуправление в Пермском крае», комитет может получить денежное поощрение. А местное самоуправление предоставляет комитетам имущественную поддержку в виде помещений или скидки по арендной плате на муниципальное имущество

Лига председателей ТОС — уникальная практика города Перми, объединяющая, помимо председателей комитетов территориального общественного самоуправления, главу города, местных депутатов и администрацию города, чтобы ежемесячно собираться для обсуждения и решения местных вопросов, таких как экология, ИЖС, спорт и патриотику.

Если для территориального общественного самоуправления Республики Бурятия характерно поддержание акцента на этнических особенностях и сохранении культурных традиций предков, то для Пермского края приоритетно развитие молодёжи, заинтересованной в поддержании порядка на территории проживания, а также на организацию досуга и воспитания патриотизма.

³ Статистика по территориальному общественному самоуправлению в Российской Федерации. URL: https://vk.com/doc263980879_686590637?hash=HziFef3xAqrDJMGv2eaEYHlRyogzuXf5Q8GgDIg6Dw0&dl=Jxq4L3tjOv6PcuP5wQGZ2ZEzhoqqEi2zmYkeGUWoiCD&from_module=vkmsg_desktop.

⁴ Об утверждении государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий» : постановл. Правительства Пермского края от 01.10.2013 № 1305-п (ред. от 08.07.2024).

⁵ О краевом конкурсе «Лидеры общественного самоуправления» : постановл. Правительства Пермского края от 13.10.2023 № 790-п (ред. от 08.07.2024).

Практика территориального общественного самоуправления во всех регионах страны имеет общие (часто встречаемые) направления деятельности, а именно:

1. Общественный контроль за состоянием городской среды.
2. Представление интересов жителей в органах местного самоуправления.
3. Просветительская деятельность.
4. Реализация социальных проектов.
5. Волонтерская деятельность, наставничество.
6. Проведение культурно-досуговых и спортивных мероприятий.
7. Создание соседских центров, клубов по интересам.
8. Привлечение дополнительных средств на развитие территории.
9. Выдвижение инициативных проектов.
10. Привлечение ресурсов граждан для решения местных проблем.
11. Осуществление хозяйственной деятельности.
12. Выполнение социального заказа от соцзащиты населения.
13. Участие в организации и проведении выборов всех уровней.

Таким образом, комитеты, учитывая уникальные запросы и интересы населения, могут адаптировать свою деятельность, создавая платформы для участия жителей в принятии решений и иницируя проекты, которые действительно отражают нужды и ожидания конкретного сообщества [6, с. 157].

Без четкой стратегии деятельность территориального общественного самоуправления часто носит хаотичный характер, что затрудняет эффективное решение социальных и экономических проблем на местах. В условиях отсутствия системного подхода инициативы могут со временем терять свою актуальность или не находить отклика среди населения [3, с. 14].

Стратегия развития территориального общественного самоуправления в Российской Федерации до 2030 года¹ является документом стратегического планирования, в котором определены приоритеты, цели, задачи и этапы развития территориального общественного самоуправления.

При разработке Стратегии учтены ключевые положения отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации, указов и поручений Президента, а также норма-

тивные акты, определяющие развитие местного самоуправления. Предусмотрена синхронизация с Основами государственной политики в этой области. Документ учитывает предложения участников территориального общественного самоуправления, практику его организации в регионах и мнения экспертов Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления.

Целью Стратегии является создание на всей территории Российской Федерации системы ТОС, формирование всеобщего партнерства органов власти всех уровней, депутатов, бюджетных учреждений с жителями, бизнесом, НКО для обеспечения роста качества жизни в стране.

К задачам Стратегии развития ТОС до 2030 года относятся:

1. Развитие системы ТОС: повышение эффективности существующих и создание новых объединений, увеличение числа активных участников.
2. Совершенствование правовой базы и системы взаимодействия между органами власти, бизнесом, НКО и жителями для принятия решений, соответствующих запросам населения.
3. Стимулирование участия граждан в решении локальных проблем через социальные проекты и программы развития территорий.
4. Выявление и обучение активистов ТОС управленческим, юридическим и коммуникационным навыкам, включая работу с медиа и привлечение финансирования.
5. Создание системы обмена опытом и методической поддержки ТОС, популяризация лучших практик.
6. Разработка механизмов поддержки ТОС органами власти, включая координационные советы, ресурсные центры и региональные программы.
7. Информационное сопровождение деятельности ТОС через мероприятия и специализированные интернет-ресурсы.
8. Формирование позитивного имиджа ТОС.
9. Исследование потребностей населения через социологические опросы.

Для достижения цели и решения задач Стратегии в течение ближайших 10 лет планируется поэтапно выстроить в Российской Федерации систему ТОС и обеспечить с её помощью активное участие жителей, бизнеса и НКО в решении актуальных проблем территорий.

Главным результатом успешной реализации Стратегии должно стать устойчивое функционирование и развитие системы ТОС в Российской Федерации и значительное повышение качества жизни людей на территориях, на которых работают ТОСы [2].

¹ Стратегия развития ТОС в Российской Федерации до 2030 года // Решение Правления Общенациональной Ассоциации территориального общественного самоуправления от 13 мая 2021 №5. Москва. 2021. URL: https://frol.permraion.ru/sites/default/files/strategiya_razvitiya_tos_v_rossiyskoy_federacii_do_2030.pdf

Таким образом, стратегическое планирование играет ключевую роль в развитии территориального общественного самоуправления, предлагая системный подход к управлению ресурсами и определению приоритетов для местных сообществ. Это процесс, который позволяет анализировать текущую ситуацию, выявлять потребности и проблемы, а также прогнозировать и планировать будущее развитие на основе реальных данных и запросов граждан [5].

Одной из самых важных задач стратегического планирования является создание долгосрочной стратегии, которая служит ориентиром для всех участников процесса [7]. Такой подход помогает не только формировать общее видение развития территории, но и способствует вовлечению жителей в процесс принятия решений. Когда граждане имеют возможность участвовать в разработке стратегии, они становятся более заинтересованными в её реализации, что усиливает чувство ответственности за судьбу своего сообщества [8, с. 52].

Кроме того, стратегическое планирование позволяет более эффективно использовать местные ресурсы и активы. Оно способствует выявлению сильных и слабых сторон территории, а также возможностей и угроз, что является основой для

разработки конкретных мероприятий и инициатив. Например, понимание экологической ситуации в регионе или наличие уникальных культурных ресурсов может привести к формированию новых экономических направлений и сфере услуг, которые будут способствовать росту жизненного уровня населения [1].

Стратегическое планирование также включает механизм мониторинга и оценки эффективности реализуемых мероприятий. Это позволяет местным властям не только отслеживать прогресс, но и вносить необходимые коррективы на основе полученных результатов. Таким образом, стратегическое планирование превращается в динамичный процесс, который адаптируется к изменяющимся условиям и потребностям общества [8, с. 51].

В свете постоянно меняющихся вызовов и требований современного общества, развитие территориального общественного самоуправления становится ключевым элементом укрепления демократических принципов и улучшения качества жизни граждан. Реализация стратегии развития ТОС до 2030 года требует согласованных усилий со стороны государства, общественных организаций, экспертов и активных граждан.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Бухвальд Е. М. Основы государственной политики в сфере стратегического планирования: нерешённые проблемы // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2022. № 1. С. 32–49.
2. Веретнова И. П. Оценка эффективности деятельности территориального общественного самоуправления на уровне муниципальных образований. Тенденции развития науки и образования. 2019. № 46-4. С. 22–29.
3. Иванов О. Б., Бухвальд Е. М. Новый этап в развитии государственной политики в сфере стратегического планирования // Актуальные вопросы экономики. 2021. № 6. С. 10–23.
4. Кещян Н. А. Территориальное общественное самоуправление. М. : ФЛИНТА, 2021. 40 с.
5. Тарадаскина Д. Д., Грищук В. А. Стратегическое планирование в системе государственного управления // Общество. Экономика. Управление. 2024. Т. 9. № 4. С. 35–39.
6. Шагалов И. Л. Эффекты сопроизводства социальной инфраструктуры местными сообществами в России // ЭКО. 2019. № 4. С. 153–172.
7. Шаханова К. Г. Социальные эффекты от деятельности территориального общественного самоуправления // Общество. Экономика. Управление. 2024. Т. 9. № 4. С. 74–80.
8. Харин М. И., Логинов Д. К. Стратегическое планирование, его значение и этапы // Интерактивная наука. 2023. № 5. С. 51–52.

REFERENCES

1. Buhval'd EM. Fundamentals of state policy in the field of strategic planning: unresolved problems. *Vestnik Instituta ekonomiki Rossijskoj akademii nauk = Bulletin of the Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences*. 2022;(1):32-49. (In Russ.).
2. Veretnova IP. Assessment of the effectiveness of the activities of territorial public self-government at the municipal level. *Tendentsii razvitiya nauki I obrazovaniya = Trends in the development of science and education*. 2019;(46-4):22-29. (In Russ.).
3. Ivanov OB, Buhval'd EM. A new stage in the development of state policy in the field of strategic planning. *Aktual'nye voprosy ekonomiki = Current economic issues*. 2021;(6):10-23. (In Russ.).
4. Keshchyan NA. Territorial'noe obshchestvennoe samoupravlenie = Territorial public self-government. Moscow: FLINTA; 2021. 40 p. (In Russ.).
5. Taradaskina DD, Grishhuk VA. Strategic planning in the public administration system. *Obshhestvo. E'konomika. Upravlenie = Society. Economy. Management*. 2024;9(4)35-39. (In Russ.).
6. Shagalov IL. Effects of co-production of social infrastructure by local communities in Russia. *EKO*. 2019;(4):153-172. (In Russ.).

7. Shachanova KG. Social effects of the activities of territorial public self-government. *Obshchestvo. Ekonomika. Upravlenie = Society. Economy. Management*. 2024;9(4):74-80. (In Russ.).

8. Kharin MI, Loginov DK. Strategic planning, its significance and stages. *Interaktivnaya nauka = Interactive science*. 2023;(5):51-52. (In Russ).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

К. Г. Шаханова — магистрант факультета экономики и управления.

В. А. Грищук — кандидат педагогических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

K. G. Shakhanova — master's student at the Faculty of Economics and Management.

V. A. Grischuk — Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration.

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article.

The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию / The article was submitted: 21.05.2025

Принята к публикации / Accepted for publication: 20.06.25