

Научная статья  
УДК 372  
ББК 74.1

DOI: 10.47475/2618-9852-2025-10-4-5-10

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ В РЕГИОНЕ

*Роман Валерьевич Карасев*

Челябинский государственный университет,  
Челябинск, Россия  
Qwer747@mail.ru

**Аннотация.** Анализируются существующие формы взаимодействия между органами власти в целях противодействия терроризму на региональном уровне. Автор рассматривает российский и зарубежный опыт, выявляет основные проблемы и барьеры на пути эффективной координации усилий различных управленческих структур. Предлагаются конкретные направления совершенствования межведомственного взаимодействия, включая развитие нормативно-правовой базы, внедрение инновационных управленческих инструментов, а также расширение площадок для обмена информацией и опытом. Особое внимание уделено необходимости модернизации механизмов принятия решений в условиях повышенной террористической угрозы и формирования комплексной системы антикризисного реагирования в регионе.

**Ключевые слова:** терроризм, органы власти, взаимодействие, регион, координация, безопасность, антикризисное управление, межведомственное сотрудничество, профилактика

**Для цитирования:** Карасев Р. В. Совершенствование форм взаимодействия органов власти по противодействию терроризму в регионе // Общество, экономика, управление. 2025. Т. 10, № 4. С. 5–10. DOI: 10.47475/2618-9852-2025-10-4-5-10

Original article

## IMPROVING THE FORMS OF COOPERATION BETWEEN AUTHORITIES IN COUNTERING TERRORISM IN THE REGION

*Roman V. Karasev*

Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia  
Qwer747@mail.ru

**Abstract.** The article analyzes the existing forms of interaction between government agencies in order to counter terrorism at the regional level. The author examines Russian and foreign experience, identifies the main problems and barriers to effective coordination of efforts by various management structures. The article proposes specific directions for improving interagency cooperation, including the development of a regulatory framework, the introduction of innovative management tools, and the expansion of platforms for information exchange and experience sharing. Special attention is given to the need to modernize decision-making

mechanisms in the face of increased terrorist threats and to establish a comprehensive crisis response system in the region.

**Keywords:** terrorism, authorities, interaction, region, coordination, security, crisis management, interagency cooperation, prevention

**For citation:** Karasev RV. Improving the Forms of Cooperation Between Authorities in Countering Terrorism in the Region. *Society, economy, management*. 2025;10(4):5-10. (In Russ.). DOI: 10.47475/2618-9852-2025-10-4-5-10

В современных условиях одна из основных и приоритетных задач государственной политики Российской Федерации — это обеспечение безопасности населения и эффективное предупреждение террористических угроз.

Проблема противодействия терроризму с каждым годом приобретает всё большую актуальность, поскольку изменяется и усложняется природа террористических проявлений, а также методы и средства их реализации. Особенно остро данный вопрос стоит на региональном уровне, где непосредственная близость к гражданам, знание местной специфики и оперативная реакция играют ключевую роль в минимизации возможных рисков.

В толковом словаре В. И. Даля подчеркивается нацеленность терроризма — «устрашить смертью, насилием» [5, с. 401].

С. И. Ожегов в своем словаре уточняет: «Террор — физическое насилие, вплоть до физического уничтожения, по отношению к политическим противникам» [11, с. 735–736]. Такое уточнение неоправданно сужает понятие терроризма, если его относить только к политическим противникам. Выходит, что если виновный осуществил насилие из политических мотивов в отношении не политических противников, а например, «простых» граждан, то такие действия нельзя отнести к терроризму.

В словаре иностранных слов (под ред. И. В. Лехина) «террор» определяется как «применение насилия вплоть до физического уничтожения противника. «Терроризировать» трактуется как преследовать, устрашать насилием и репрессиями. «Террорист есть участник террористических актов, террористический — свойственный террору, внушающий ужас, страх» [12, с. 640–641].

По мнению ученого-терроролога К. Н. Салимова (чьё точку зрения по этому вопросу мы полностью разделяем), трактовка анализируемых понятий, даваемая В. И. Далем, И. В. Лехиным, является наиболее полной и точной. Мнение же С. И. Ожегова излишне политизировано, что объясняется, возможно, той историко-политической обстановкой, в которой готовился словарь.

Законодательство формулирует достаточно точное определение термина «терроризм». Под терроризмом подразумевается «идеология наси-

лия, а также совокупность практических действий, направленных на оказание давления на органы государственной власти, местного самоуправления или международные организации путем запугивания населения и/или осуществления иных противоправных насильственных актов» [1].

Кроме того, в законе содержится определение «противодействия терроризму». Это понятие включает в себя комплексную деятельность органов государственной власти, местного самоуправления, а также граждан и юридических лиц, направленную:

- на «профилактику терроризма, то есть предупреждение террористических действий, выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению;
- борьбу с терроризмом, подразумевающую выявление, пресечение, раскрытие и расследование террористических актов;
- минимизацию и ликвидацию последствий, возникающих в результате террористических проявлений» [4, с. 131].

Анализируя современную ситуацию, можно отметить, что террористические организации всё чаще демонстрируют готовность совершать акты насилия против гражданского населения, поскольку мирные жители являются наиболее незащищенной и уязвимой группой. Террористы активно ведут скрытую вербовку новых участников через разнообразные информационные ресурсы, главным образом используя интернет, который предоставляет широкий охват и анонимность.

Наиболее популярным методом коммуникации среди экстремистов становятся защищенные мессенджеры с функцией шифрования данных, позволяющие скрывать свою деятельность от правоохранительных органов.

К сожалению, терроризм на практике остается эффективным инструментом дестабилизации, запугивания и разрушения в противостоянии различных идеологий и мировоззрений, зачастую кардинально расходящихся по нравственным, культурным и социальным параметрам. Террористические группы часто взаимодействуют между собой, оказывают друг другу поддержку и имеют высокий уровень технической оснащенности.

В такой ситуации структурами, осуществляющими противодействие терроризму, крайне важно использовать весь спектр доступных средств — как современные технологические решения, так и правовые механизмы регулирования и противодействия. Только комплексный подход, сочетающий инновационные методы и строгую правовую базу, способен эффективно сдерживать развитие террористической угрозы.

Эффективность принимаемых мер, направленных на предотвращение террористических актов, во многом определяется уровнем согласованности и последовательности действий различных органов государственной власти. Только при тесном сотрудничестве, совместном анализе текущей обстановки и четком распределении полномочий среди ведомств можно достичь устойчивых позитивных результатов в области обеспечения общественной безопасности. Применение жестких административных схем часто оказывается недостаточно гибким и не позволяет своевременно реагировать на быстро меняющиеся угрозы, в то время как разработка и внедрение гибких, динамичных форм взаимодействия способствует выработке наиболее эффективной стратегии реагирования.

Правовую базу для деятельности правоохранительных органов и специальных служб по противодействию терроризму формируют два основных блока нормативных актов.

Первый блок включает документы, напрямую посвященные борьбе с терроризмом. К ним относятся федеральные законы от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»<sup>1</sup>, от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране»<sup>2</sup>, от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»<sup>3</sup> и ряд других нормативных актов.

Второй блок составляет законодательство, регламентирующее статус, полномочия и порядок деятельности органов и служб, участвующих в противодействии терроризму. К ключевым законам относятся федеральные законы от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»<sup>4</sup>, от 03.04.1995 № 40-ФЗ

«О Федеральной службе безопасности»<sup>5</sup> и другие аналогичные правовые акты.

Международная правовая основа противодействия терроризму включает в себя 12 универсальных конвенций ООН, посвященных различным аспектам борьбы с терроризмом, а также ряд региональных соглашений — например, в рамках Совета Европы, Шанхайской организации сотрудничества и СНГ. Помимо этого, Россия заключила многочисленные двусторонние соглашения с зарубежными партнерами по вопросам пресечения терроризма, борьбы с организованной преступностью, противодействия отмыванию денег и финансированию террористических структур. Особое значение имеют международные акты, регулирующие меры по предупреждению и пресечению террористических проявлений, а также закрепляющие право государств предпринимать меры по предотвращению подобных преступлений.

На практике взаимодействие между федеральными, региональными и муниципальными структурами, вовлеченными в систему противодействия терроризму, производится по нескольким основным направлениям:

1. Создание межведомственных координационных советов и комиссий, обеспечивающих обсуждение проблем, обмен рабочей информацией, согласование позиций и выработку единых стратегических решений.

2. Совместное проведение учений, тренировок и тренировочных мероприятий, в которых отрабатываются алгоритмы реагирования на чрезвычайные ситуации и проверяется слаженность работы всех задействованных структур.

3. Организация обмена информацией и использование единых электронных ресурсов для хранения и передачи данных, что способствует ускоренной реакции на появление новых террористических угроз.

4. Совместная разработка и реализация региональных программ по противодействию экстремизму и терроризму, включающих профилактические мероприятия, образовательные инициативы, разъяснительную работу с населением.

Как отмечает Н. В. Николаева, «...система противодействия терроризму представляет совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативно-правовых актов, которые регулируют их деятельность по выявлению,

<sup>1</sup> Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (ред. от 28.02.2025) // Российская газета. 2006. 10 марта. № 48.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране» (ред. от 01.04.2025) // Российская газета. 1996. 6 июня. № 106.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (ред. от 24.06.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2025) // Российская газета. 2001. 9 августа. № 151.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ред.

от 31.07.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. 14 февраля. № 7. ст. 900.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (ред. от 01.04.2025) // Российская газета. 1995. 12 апреля. № 72.

предупреждению, пресечению, раскрытию, а также расследованию террористической деятельности, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма» [8, с. 81]. Со стороны субъектов выступают федеральные органы государственной власти РФ и муниципальных образований.

В настоящее время органы местного самоуправления могут иметь трудности с материально-техническим обеспечением средств, обучением необходимого кадрового потенциала, который позволит наиболее эффективно выполнять требования, которые указаны в законах, обеспечивающих безопасность граждан в сфере противодействия терроризму.

Вместе с тем на пути построения эффективной системы противодействия терроризму встречается ряд системных проблем:

1. Дублирование функций и неполная координация действий между различными ведомствами могут приводить к неэффективному использованию ресурсов и снижению оперативности реагирования.

2. Недостаточная оперативность обмена информацией зачастую обусловлена отсутствием интеграции информационных систем и регламентов срочной коммуникации.

3. Различия в подходах к оценке террористических угроз и принятию мер между отдельными органами власти иногда создают затруднения в согласовании оперативных решений.

4. Дефицит современных управленческих и цифровых решений препятствует внедрению

инновационных инструментов анализа и прогнозирования террористических рисков.

5. Для повышения эффективности системы противодействия терроризму на региональном уровне необходим комплекс мер, направленных на оптимизацию и гибкость межведомственного сотрудничества.

Все направления развития представлены в табл. 1.

Для достижения максимальной эффективности в противодействии терроризму регионального уровня предлагается следующее:

1. Регулярно обновлять существующие региональные программы по противодействию терроризму, учитывая эволюцию методов и технологий, используемых террористическими структурами.

2. Активно привлекать общественные институты и некоммерческие организации к профилактической, разъяснительной и мониторинговой деятельности, направленной на снижение риска экстремистских настроений среди населения.

3. Внедрять систему общественного мониторинга, позволяющую гражданам оперативно сообщать о подозрительных ситуациях с возможностью немедленного реагирования со стороны органов власти.

4. Разрабатывать и регулярно актуализировать алгоритмы согласованных действий всех ведомств и структур, вовлечённых в обеспечение антитеррористической безопасности на случай возникновения чрезвычайных ситуаций.

Таблица 1  
Table 1

**Направления развития региональной системы противодействия терроризму**  
**Directions of development of the regional system of counteraction to terrorism**

Направление развитие	Краткое описание
Развитие нормативно-правовой базы	Принятие и совершенствование специальных региональных нормативных актов, четкое определение полномочий, форм ответственности и последовательности действий для всех участников противодействия терроризму
Внедрение цифровых платформ	Создание современной интегрированной электронной системы обмена информацией между ведомствами, автоматизация процессов оповещения, аналитической обработки и прогнозирования угроз
Совместное обучение и учения	Регулярная организация межведомственных учений, повышение практических компетенций сотрудников, моделирование различных сценариев террористических проявлений
Инновационные методы	Использование больших данных и искусственного интеллекта для анализа угроз, внедрение социальных платформ мониторинга, масштабные профилактические и образовательные кампании
Развитие кадрового потенциала	Повышение квалификации, образование сотрудников и управленцев, формирование резервных гибких антикризисных команд для экстренного реагирования

Таким образом, эффективное взаимодействие федеральных, региональных и муниципальных органов власти и местного самоуправления является краеугольным камнем в построении устойчивой системы противодействия терроризму на региональном уровне. Современные вызовы требуют интеграции инновационных технологий управления, повышения профессионализма сотрудников, развития кадрового и методического потенциала,

а также постоянного поиска новых форм и методов межведомственного сотрудничества.

Именно комплексный и адаптивный подход к решению этих задач позволит обеспечить высокий уровень безопасности, оперативное реагирование на угрозы и долгосрочную устойчивость системы защиты общества от террористических посягательств.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Арчаков М. К. Политический экстремизм: сущность, проявления, меры противодействия : монография / науч. ред. Ю. А. Ермаков ; Министерство образования и науки Российской Федерации ; Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б. Н. Ельцина. Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2013. 298 с.
2. Вахрамеев А. В. Международный терроризм и национальная безопасность России // Социал.-гуманитар. знания. 2004. № 1. С. 33–48.
3. Вишняков Я. Д., Киселева С. П. Противодействие терроризму : учебник для студентов высших учебных заведений. Москва : Академия, 2022. 255 с.
4. Гришина Т. М. Взаимодействие государственных органов и органов местного самоуправления в сфере противодействия экстремизму и терроризму: актуальные проблемы и пути их решения // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2019. № 3. С. 131–140.
5. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. Том IV. М., 1955.
6. Казанцев С. Я. Терроризм: борьба и проблемы противодействия : учеб. пособие для студентов юрид. вузов / С. Я. Казанцев, Б. И. Кофман, С. Н. Миронов и др. ; под ред. В. Я. Кикотя. Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2004. 592 с.
7. Косарев М. Н. Терроризм: уголовно-правовая и криминологическая характеристика : монография / М. Н. Косарев, Д. А. Гришин ; Урал. гуманитар. ин-т. Екатеринбург : [б. и.], 2020. 112 с.
8. Николаева Н. В., Исаева Л. А. Роль и место правоохранительных органов Российской Федерации в противодействии экстремизму и терроризму // COLLOQUIUM-JOURNAL. 2019. № 25-10 (49). С. 80–81.
9. Савчук К. Д. Правовая основа деятельности правоохранительных органов и спецслужб по противодействию терроризму // Право: история, теория, практика : материалы V Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июль 2017 г.). Санкт-Петербург : Свое издательство, 2017. С. 88–90.
10. Сальников Е. В., Леонова О. В. Органы местного самоуправления как субъект противодействия экстремизму и терроризму: учебно-методическое пособие. Орел : Среднерусский институт управления, филиал РАНХиГС, 2019. 144 с.
11. Словарь русского языка / под ред. С. И. Ожегова. Москва, 1953.
12. Словарь иностранных слов / под ред. И. В. Лехина, С. М. Локшиной, Ф. Н. Петрова. М., 1954.
13. Соснин В. А., Нестик Т. А. Современный терроризм: социально-психологический анализ. Москва: Изд-во ин-та психологии РАН, 2018. 240 с.
14. Требин М. П. Терроризм в XXI веке. Москва : Харвест, 2020. 816 с.

## REFERENCES

1. Archakov MK. Politicheskii ekstremizm: sushchnost, proyavleniya, mery protivodeystviya. Monografiya [Political extremism: essence, manifestations, and countermeasures: monograph]. Yekaterinburg: Izdatelstvo Uralskogo universiteta [Yekaterinburg: Ural university publishing house]; 2013. 298 p. (In Russ.).
2. Vakhrameev AV. Mezhdunarodnyy terrorizm i natsionalnaya bezopasnost Rossii [International terrorism and national security of Russia]. *Sotsial.-gumanitar. znaniya* [Social.-humanitarian. Knowledge]. 2004 ;(1):33-48. (In Russ.).
3. Vishnyakov YaD, Kiseleva SP. Protivodeystviye terrorizmu: uchebnik dlya studentov vysshikh uchebnykh zavedeniy [Countering terrorism: a textbook for higher education students]. Moscow, Akademiya; 2022. 255 p. (In Russ.).
4. Grishina TM. Vzaimodeystviye gosudarstvennykh organov i organov mestnogo samoupravleniya v sfere protivodeystviya ekstremizmu i terrorizmu: aktualnyye problemy i puti ikh resheniya [Interaction between State and Local Self-Government Bodies in Countering Extremism and Terrorism: Current Issues and Solutions]. *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta. Seriya: Yurisprudentsiya* [Bulletin of the Moscow state regional university. Series: Jurisprudence]. 2019;(3):131-140. (In Russ.).
5. Dal V. Tolkovyy slovar zhivogo velikorusskogo yazyka. Tom IV [Explanatory dictionary of the living great russian language. Volume IV]. Moscow; 1955. (In Russ.).

6. Kazantsev SYa, Kofman BI Mironov SN. et al. *Terrorizm: borba i problemy protivodeystviya: ucheb. posobiye dlya studentov yurid. vuzov* [Terrorism: struggle and counteraction problems: textbook. handbook for law students]. Moscow, Unity-Dana; 2004. 592 p. (In Russ.).
7. Kosarev MN, Grishin DA. *Terrorizm: ugovovno-pravovaya i kriminologicheskaya kharakteristika: monografiya* [Terrorism: criminal law and criminological characteristics: a monograph]. Yekaterinburg; 2020. 112 p. (In Russ.).
8. Nikolaeva NV, Isaeva LA. Rol i mesto pravookhranitelnykh organov rossiyskoy federatsii v protivodeystvii ekstremizmu i terrorizmu [The role and place of law enforcement agencies of the Russian Federation in countering extremism and terrorism]. *Colloquium-journal*. 2019;(25-10(49):80-81. (In Russ.).
9. Savchuk KD. Pravovaya osnova deyatelnosti pravookhranitelnykh organov i spetssluzhb po protivodeystviyu terrorizmu [The legal basis of law enforcement agencies and special services' activities in countering terrorism]. *Pravo: istoriya. teoriya. praktika: materialy V Mezhdunar. nauch. konf. (g. Sankt-Peterburg. iyul 2017 g.)* [Law: history, theory, and practice: materials of the 5th international scientific conference (St. Petersburg, July 2017)]. St. Petersburg, Svoe publishing house; 2017. Pp. 88–90. (In Russ.).
10. Salnikov EV, Leonova OV. Organy mestnogo samoupravleniya kak subyekt protivodeystviya ekstremizmu i terrorizmu: uchebno-metodicheskoye posobiye [Local self-government bodies as a subject of countering extremism and terrorism: a study guide]. *Srednerusskiy institut upravleniya. filial RANKhiGS. Oryol*; 2019. 144 p. (In Russ.).
11. Slovar russkogo yazyka [Dictionary of the Russian Language / edited by S. I. Ozhegov]. Moscow; 1953. (In Russ.).
12. Slovar inostrannykh slov [Dictionary of Foreign Words / edited by I. V. Lekhin, S. M. Lokshina, and F. N. Petrov]. Moscow; 1954. (In Russ.).
13. Sosnina VA, Nestik TA. *Sovremennyy terrorizm: sotsialno-psikhologicheskyy analiz* [Modern Terrorism: A socio-psychological analysis]. Moskva; 2018. 240 p. (In Russ.).
14. Tregin MP. *Terrorizm v XXI veke* [Terrorism in the 21st Century]. Moscow, Harvest; 2020 816 p. (In Russ.).

#### СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

**Р. В. Карасев** — магистрант факультета экономики и управления.

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**R. V. Karasev** — Master's Student at the Faculty of Economics and Management.

---

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

The author declares no conflicts of interests.

---

Статья поступила в редакцию / The article was submitted: 13.10.2025

Принята к публикации / Accepted for publication: 26.11.2025