

Оплата труда представителя при оказании бесплатной юридической помощи: российский и международный опыт

В. С. Полковникова, Н. Р. Бешлей

Челябинский государственный университет», Челябинск, Россия

В статье рассматривается оплата труда представителя при оказании бесплатной юридической помощи, все тонкости оформлений и получений денежных средств за выполненную работу; рассмотрение всех тонкостей идет на примере законодательства, регулирующего данного рода вопросы, — как нашей страны, так и зарубежных стран.

Ключевые слова: *представитель, бесплатная юридическая помощь, командировочные расходы.*

Наличие бесплатной юридической помощи является основополагающе важным моментом для всех современных развитых стран, поскольку налицо реализуется принцип общедоступного правосудия. При всем этом стоит отметить и тот факт, что оказание бесплатной юридической помощи, а также закрепление данного института имеет характерные для себя черты в зависимости от самой правовой системы и ее особенностей, в том числе исторических и других факторов.

Для любого государства наравне с проблемным вопросом о доступе населения к бесплатной юридической помощи стоит вопрос и о достойной оплате труда юриста, которая в большинстве случаев выступает для него побудителем в принятии участия в разрешении дела в качестве представителя одной из сторон.

Данная тема является актуальной, поскольку все чаще и чаще на круглых столах палаты адвокатов затрагивается проблема оплаты труда представителей, участвующих в оказании бесплатной юридической помощи.

Прежде чем предлагать пути решения, стоит определиться с существом данной проблемы, то есть, что она собой представляет.

Стоит отметить тот факт, что основными системными проблемами в данной сфере, при проведении тематического круглого стола в комитете Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству (февраль, 2019), были выделены [1]:

- проблемы недостаточного финансирования региональных систем оказания бесплатной квалифицированной юридической помощи;
- существование сложной модели предоставления адвокатами отчетности для получения оплаты за помощь, которая была ими оказана.

Если затрагивать проблему регионального финансирования системы оказания бесплатной юридической помощи, то стоит сказать, что данный факт закреплен на законодательном уровне, в частности в ФЗ от 21.11.2011 N 324-ФЗ

«О бесплатной юридической помощи в РФ» определено, что вопрос, который связан с определением размера и порядка оплаты труда адвокатов, иных субъектов, которые оказывают бесплатную юридическую помощь в рамках госсистемы бесплатной юридической помощи, а также компенсации их расходов при оказании бесплатной юридической помощи относится к ведению органов государственной власти субъектов РФ [2, ст. 12].

При обращении к «региональному законодательству», к которому нас отсылает федеральный закон, можно заметить, что размер и порядок оплаты труда адвокатов, которые оказывают бесплатную юридическую помощь, определяется правительством Челябинской области [3, ст. 10].

И если же заглянуть в нормативный правовой акт Правительства Челябинской области, регулирующий порядок и размер оплаты труда, в части компенсации расходов, то можно «прийти в шок» от сумм, которые определены государственным органом.

Так, среди расходов выделяют:

1. Транспортные расходы
2. Командировочные расходы [4, п. 4, п.п. 1].

И если к первому виду расходов вопросов нет, поскольку выплаты производятся без всяких оговорок в полном размере, то интерес привлекают командировочные расходы, в частности, их составляющие.

Так, среди командировочных расходов выделяют:

- суточные, размер которых составляет 100 рублей/сутки;
- расходы за наем жилого помещения, которые компенсируются в полном размере, но не должны превышать 550 рублей/сутки [4, п. 4, п.п. 2].

Особый интерес представляют расходы за наем жилого помещения, компенсация которых осуществляется в полном размере, но не превышающем 550 р./сутки, поскольку если зайти на специализированный сайт, на котором расположены объявления по сдаче жилого помещения

внаем посуточно, то можно увидеть, что нижний ценовой порог расположен в районе 800 р./сутки [5]. То есть для того, чтобы прожить вне места своего жительства (пребывания) представитель, оказывающий бесплатную юридическую помощь, должен «уйти в минус» или же попросту не оказывать данную юридическую помощь.

Но как обстоят дела с данным вопросом в других странах?

Если заглянуть в законодательство Республики Казахстан, либо других зарубежных стран, то можно сказать, что положение лиц, оказывающих бесплатную юридическую помощь вне места своего жительства (пребывания), намного лучше, чем в нашей стране.

Также как и в РФ, Законом Республики Казахстан, предусмотрен специальное законодательство [6, ст. 30], регулирующее оплату лиц, оказывающих бесплатную юридическую помощь,

в данном документе сосредоточено, что компенсация расходов производится в полной сумме, без всяких верхних пределов, как в нашей стране [7].

Другим же примером может служить законодательство Германии, в котором присутствует аналогичная система оплаты труда представителя, оказывающего бесплатную юридическую помощь [8, § 15].

Дабы побороть данного рода проблему, стоит предложить следующие пути решения:

1. Проведение индексации в зависимости от рыночных цен предоставления внаем жилого помещения.
2. Выделение в жилищном фонде специализированного имущества, находящегося в ведении Правительства того или иного субъекта РФ, и, которое бы предоставлялось представителям, оказывающих бесплатную юридическую помощь в случаях надобности.

Список литературы

1. Бесплатная юридическая помощь: проблемы и решения // ФПА РФ. — URL: <https://fparf.ru/polemic/opinions/besplatnaya-yuridicheskaya-pomoshch-problemy-i-resheniya> (дата обращения: 25.05.2021 г.).
2. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации : Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 26.07.2019).
3. Об оказании бесплатной юридической помощи в Челябинской области : закон Челябинской области от 22 февраля 2012 года № 279-ЗО.
4. О Порядке и размерах оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам в Челябинской области бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание такой помощи и о Порядке определения объема и предоставления субсидий Адвокатской палате Челябинской области на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам в Челябинской области бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсацию их расходов на оказание такой помощи : постановление Правительства Челябинской области от 20 июня 2012 года № 292-П.
5. Продажа и аренда недвижимости в Челябинске // Циан. — URL: https://chelyabinsk.cian.ru/cat.php?deal_type=rent&engine_version=2&offer_type=flat®ion=5048&sort=price_object_order&type=2 (дата обращения: 26.05.2021 г.).
6. Об адвокатской деятельности и юридической помощи : Закон Республики Казахстан от 5 июля 2018 года № 176-VI (с изменениями по состоянию на 02.01.2021 г.)
7. Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV (с изм. и доп. по состоянию на 31.03.2021 г.)
8. Gesetz über die Vergütung der Rechtsanwältinnen und Rechtsanwälte. — URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/rvg> (дата обращения: 31.05.2021 г.).

Дата поступления: 22.05.2021

Дата принятия к опубликованию: 25.06.2021

Сведения об авторах

Полковникова Виктория Сергеевна — преподаватель кафедры прокурорского надзора и организации правоохранительной деятельности Института права, преподаватель кафедры уголовного права и криминологии Института права, Челябинский государственный университет, Челябинск, Россия. Victory102@yandex.ru

Бешлей Никита Русланович — студент Института права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования, Челябинский государственный университет, Челябинск, Россия. Beshley.nikita@mail.ru

Библиографическое описание: Полковникова, В. С. Оплата труда представителя при оказании бесплатной юридической помощи: российский и международный опыт / В. С. Полковникова, Н. Р. Бешлей // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. — 2021. — Т. 6, вып. 2. — С. 45–48.

Bulletin of Chelyabinsk State University. Series: Law. 2021. Vol. 6, iss. 2. Pp. 45–48.

Payment for the work of a representative in the provision of free legal assistance: russian and international experience

V. S. Polkovnikova

Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia. Victory102@yandex.ru

N. R. Beshley

Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia. Beshley.nikita@mail.ru

The article deals with the remuneration of a representative in the provision of free legal assistance, all the subtleties of registration and receipt of funds for the work performed; the consideration of all the subtleties is based on the example of legislation regulating this kind of issues-both in our country and in foreign countries.

Keywords: *representative, free legal assistance, travel expenses.*

References

1. *Besplatnaya yuridicheskaya pomoshch': problemy i resheniya* [Free legal aid: problems and solutions]. *FPA RF*. Available at: <https://parf.ru/polemic/opinions/besplatnaya-yuridicheskaya-pomoshch-problemy-i-resheniya/> (data obrashcheniya: 25.05.2021 g.). (In Russ.).
2. *O besplatnoi yuridicheskoi pomoshchi v Rossiiskoi Federatsii: Federal'nyi zakon ot 21.11.2011 № 324-FZ (red. ot 26.07.2019)* [On free legal aid in the Russian Federation: Federal Law No. 324-FZ of November 21, 2011 (as amended on July 26, 2019)]. (In Russ.).
3. *Ob okazanii besplatnoi yuridicheskoi pomoshchi v Chelyabinskoi oblasti: zakon Chelyabinskoi oblasti ot 22 fevralya 2012 goda № 279-ZO* [On the provision of free legal aid in the Chelyabinsk region: the law of the Chelyabinsk region of February 22, 2012 No. 279-ZO]. (In Russ.).
4. *O Poryadke i razmerakh oplaty truda advokатов, okazyvayushchikh grazhdanam v Chelyabinskoi oblasti besplatnyuyu yuridicheskuyu pomoshch' v ramkakh gosudarstvennoi sistemy besplatnoi yuridicheskoi pomoshchi, i kompensatsii ikh raskhodov na okazanie takoi pomoshchi i o Poryadke opredeleniya ob»ema i predostavleniya subsidii Advokatskoi palate Chelyabinskoi oblasti na oplatu truda advokатов, okazyvayushchikh grazhdanam v Chelyabinskoi oblasti besplatnyuyu yuridicheskuyu pomoshch' v ramkakh gosudarstvennoi sistemy besplatnoi yuridicheskoi pomoshchi, i kompensatsiyu ikh raskhodov na okazanie takoi pomoshchi : postanovlenie Pravitel'stva Chelyabinskoi oblasti ot 20 iyunya 2012 goda № 292-P* [On the Procedure and amount of remuneration for lawyers who provide citizens in the Chelyabinsk region with free legal aid within the framework of the state system of free legal aid, and compensation for their expenses for providing such assistance and on the Procedure for determining the volume and provision of subsidies to the Chamber of Lawyers of the Chelyabinsk region for the remuneration of lawyers providing citizens in the Chelyabinsk region with free legal aid within the framework of the state system of free legal aid, and reimbursing their costs for providing such assistance: Resolution of the Government of the Chelyabinsk Region dated June 20, 2012 No. 292-P]. (In Russ.).
5. *Prodazha i аренда nedvizhimosti v Chelyabinske* [Sale and rental of real estate in Chelyabinsk]. *Tsian* [Cyan]. Available at: https://chelyabinsk.cian.ru/cat.php?deal_type=rent&engine_version=2&offer_type=flat®ion=5048&sort=price_object_order&type=2, accessed 26.05.2021. (In Russ.).
6. *Ob advokatskoi deyatel'nosti i yuridicheskoi pomoshchi: Zakon Respubliki Kazakhstan ot 5 iyulya 2018 goda № 176-VI (s izmeneniyami po sostoyaniyu na 02.01.2021 g.)* [On advocacy and legal assistance: Law of the Republic of Kazakhstan dated July 5, 2018 No. 176-VI (as amended as of 01.02.2021)]. (In Russ.).

7. Byudzhetnyi kodeks Respubliki Kazakhstan ot 4 dekabrya 2008 goda № 95-IV (s izm. i dop. po sostoyaniyu na 31.03.2021 g.) [Budget Code of the Republic of Kazakhstan dated December 4, 2008 No. 95-IV (as amended and supplemented as of March 31, 2021)]. (In Russ.).

8. *Gesetz über die Vergütung der Rechtsanwältinnen und Rechtsanwälte*. Available at: <http://www.gesetze-im-internet.de/rvg>, accessed 31.05.2021. (In Germ.).