

### Закрепление основных обязанностей человека и гражданина в конституциях зарубежных стран

**В. И. Стариков**

*Челябинский государственный университет, Челябинск, Россия*

В статье рассматривается принцип сочетания прав свобод и обязанностей, виды обязанностей не только человека и гражданина, но и государства. Отмечается, что конституционные обязанности служат правовой основой для всех других обязанностей, устанавливаемых законодательством. Рассмотрены способы закрепления обязанностей в конституциях зарубежных стран.

**Ключевые слова:** конституционализм, дефиниция «основная обязанность», индивидуальные обязанности на конституционном уровне, международные пакты, обязанности государства.

Права и свободы человека являются важнейшим институтом конституционного права. Весь комплекс прав, свобод, гарантий и обязанностей можно рассматривать как основу конституционализма. По мнению исследователей, главный смысл создания первых конституций заключался в том, чтобы гарантировать человеку жизнь, индивидуальную свободу обеспечить ему защиту от всяких форм насилия. Права и свободы неотделимы и неразрывно связаны с выполняемыми людьми обязанностями.

В словаре русского языка С. И. Ожегова дается такое определение понятию «обязанность» — определенный круг действий, возложенных на кого-н. и безусловных для выполнения [1].

На наш взгляд заслуживает внимания следующее определение А. В. Малько; «обязанность» — это мера должного поведения, объективная необходимость, требования, предъявляемые государством к человеку с тем, чтобы не нарушались права другого человека и соблюдались интересы государства и общества.

Как отмечает А. М. Осавелюк, «одних только прав и свобод для характеристики правового статуса личности недостаточно, они приобретают законченный вид только в сочетании с обязанностями» [3, с. 22]. Под конституционными обязанностями он понимает зафиксированные в основном законе государства наиболее важные меры должного поведения личности.

В юридическом энциклопедическом словаре и в Википедии юридическая обязанность рассматривается как предусмотренная законом или

соглашением сторон мера должного поведения субъекта правоотношения.

В юридической литературе существует несколько видов обязанностей. Так, А. В. Шевцова выделяет несколько уровней правового регулирования обязанностей:

- а) «международный (универсальный), при котором фундаментальные обязанности человека и гражданина закреплены в международных стандартах по правам человека или вытекающих из международных договоров, соглашений для государств, международных организаций, иных субъектов международного права;
- б) конституционный, провозглашающий основные обязанности человека, гражданина, государства, государственных органов и иных субъектов правоотношений внутригосударственного права в нормах конституции;
- в) отраслевой, регламентирующий производные обязанности направленный на углубление, конкретизацию и развитие конституционных и международных обязанностей в отраслевом национальном законодательстве».

О сочетании прав и обязанностей знали в государствах античности. Так, принадлежность к римскому гражданству означала для субъекта возможность пользования рядом прав и одновременно обременение публичными обязанностями [5, с. 35].

Рассматривая обязанности человека и гражданина в истории политико-правовой мысли

периода буржуазных революций, можно отметить исследования И. Сабо, Г. Гроция, С. Пуфендорфа. Представляется, что весьма значимую роль в области прав, свобод и обязанностей сыграл документ, принятый Учредительным собранием Франции в 1789 году, — «Декларация прав человека и гражданина». В этом документе отразились идеи естественного права, которые пропагандировались философами — просветителями, а также был сформулирован ряд демократических и гуманистических принципов. Авторы Декларации (Лафайет, Сийес, Мирабо, Мунье и др.) в качестве примера для создаваемого документа имели перед собой американскую Декларацию независимости 1776 года.

Необходимо отметить, что в Декларации прав человека и гражданина 1789 года разграничение обязанностей человека и обязанностей гражданина было осуществлено менее четко в сравнении с Декларацией прав и обязанностей человека и гражданина 1795 года. В этом документе вводился новый элемент — обязанности, в особенности требование подчинения законам и законным властям. Обязанностям было отведено девять статей. Так, во второй статье говорилось: «Все обязанности человека и гражданина вытекают из следующих двух принципов, заключенных во всех сердцах от природы. Не делайте другому того, что вы не хотите, чтобы сделали вам. Постоянно делайте другим то доброе, что вы хотели бы получить сами».

В российском государстве последней четверти XVIII века — начало XIX века М. М. Сперанский писал: «Свобода подлежит четырем главным ограничениям, или обязанностям: 1) обязанность к добру совершенному, 2) обязанность к нраву, 3) обязанность к изящному, 4) обязанность к истине. Сии четыре обязанности суть существены воле человека. Без них свобода наша не была бы свобода человеческая, но свобода сатанинская».

Во Всеобщей декларации прав человека 1948 года получил отражение принцип единства прав и обязанностей, провозглашающий, что «каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности», что осуществление прав и свобод гражданином требует «должного признания и уважения прав свобод других, удовлетворения справедливых требований морали, общего порядка и благосостояния в демократическом обществе» [6].

В Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года в части второй статьи 2 сказано: «Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется:

а) обеспечить любому лицу, права и свободы которого, признаваемые в настоящем Пак-

те, нарушены, эффективное средство правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве;

б) обеспечить, чтобы право на правовую защиту для любого лица, требующего такой защиты, устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями или любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства, и развивать возможности судебной защиты;

в) обеспечить применение компетентными властями средств правовой защиты, когда они предоставляются».

В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 года в статье 2 отмечается: «Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер».

Значение Всеобщей декларации прав человека и указанных международных пактов заключается, по нашему мнению, в том, что они устанавливают общечеловеческие стандарты прав, свобод и гарантий личности. Конституция России закрепляет многие основные права и свободы человека и гражданина указанных в этих международных декларациях и пактов. К сожалению, не получила закрепления в нашей Конституции ч. 1 статьи 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, где говорится: «Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права, признавая важное значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном согласии» [12].

Рассматривая нормы этих двух документов мы видим, что в Международном пакте о гражданских и политических правах акцент делается на обязанность государства обеспечить любому лицу, права и свободы которого, признаваемые в настоящем пакте, нарушены. А в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах акцент сделан на обязанности обеспечить постепенно полное осуществление

признаваемых в настоящем пакте прав всеми надлежащими способами.

Следует отметить, что вопросы обеспечения прав человека являются предметом беспокойности всех стран. Права человека обладают всеобщностью. Права человека и гражданина становятся реальностью только в том случае, если они неразрывно связаны с обязанностями. Конституционные (основные) обязанности являются наиболее значимыми с политико-правовой точки зрения в общей системе юридических обязанностей. Это объясняется тем, что конституционные обязанности наряду с другими элементами формируют гражданское общество, основы государственного (конституционного) строя, их невыполнение приводит к столкновению интересов личности, общества и государства.

С другой стороны, полагаем, что нужно обратить внимание также и на то, что в международном гуманитарном праве и конституционном праве отвергается деление прав, свобод и обязанностей по степени их значимости для человека. Так, например, конституционные обязанности носят весьма общий характер, распространяются на всех субъектов правоотношений, если иное не оговорено в законе.

Говоря о конституционной практике закрепления обязанностей человека и гражданина до середины XX века, отметим, что предпочтение отдавалось косвенной форме. Так, А. А. Мишин полагал, что «конституционно-правовой институт обязанностей граждан начал оформляться и приобретать юридическое выражение лишь после Второй мировой войны» [12]. Обязанности, которые государство возлагало на своих граждан, по справедливому мнению А. А. Мишина, являлись «подчинение законам и иным нормативным актам, уплата налогов и воинская повинность».

В зарубежных конституциях второго, третьего поколения появляются соответствующие главы и разделы. Так, в Конституции Италии 1947 года первая часть, регулирующая правовой статус человека и гражданина, называется «Права и обязанности граждан».

Здесь в главе, посвященной этико-социальным отношениям, в ст. 30 закрепляется обязанность родителей содержать, обучать и воспитывать детей, даже если они рождены вне брака. Конституционные обязанности закреплены преимущественно в главе, посвященной политическим отношениям. Согласно, например, ст. 53, «все обязаны участвовать в государственных расходах в соответствии со своими налоговыми возможностями. Налоговая система строится на началах прогрессивности». В ст. 54 указано: «Все граждане обязаны быть верными Республике и должны соблюдать ее Конституцию и законы. Граждане, которым вверены государственные

функции, обязаны выполнять их дисциплинированно и честно, принося присягу в случаях, установленных законом» [10].

В Конституции Испании 1978 года ч. I гл. 2 раздела 1 называется «Основные права и обязанности».

Так, в ст. 30 сказано: «Защита Испании является правом и обязанностью испанцев».

В ст. 35 ч. 1: «Все испанцы обязаны трудиться и имеют право на труд, на свободный выбор профессии или рода деятельности, на продвижение по службе, а также на заработную плату, достаточную для покрытия своих потребностей и потребностей своей семьи, не допуская ни в коем случае дискриминации по полу. В ч. 2. закреплено: «Закон регулирует права и обязанности трудящихся» [14].

Если рассматривать основные обязанности в конституциях стран Юго-Восточной Азии, то хотелось бы остановиться на Конституции КНР, которая была принята на 5-й сессии Всекитайского собрания народных представителей пятого созыва 4 декабря 1982 года. Глава II называется «Основные права и обязанности граждан». Следует отметить, что все права соответствуют социалистической доктрине прав человека и в этой связи имеют ряд характерных особенностей. Так, например, в ст. 49 говорится: «Брак, семья, материнство и детство находятся под охраной государства. Супруги — муж и жена — обязаны совместно осуществлять планирование рождаемости». В ст. 42 сказано: «Граждане Китайской Народной Республики имеют право на труд и обязаны трудиться. Труд — почетная обязанность всех трудоспособных граждан. Трудящиеся предприятий государственной собственности и коллективных хозяйственных организаций города и деревни должны относиться к своему труду как хозяева страны».

Также к числу основных обязанностей граждан КНР следует отнести; обязанности соблюдать Конституцию и законы страны; хранить государственную тайну; беречь общественную собственность; соблюдать трудовую дисциплину и общественный порядок; уважать нормы общественной морали; охранять безопасность, честь и интересы родины, защищать отечество и отражать агрессию, при этом воинская служба и участие в народном ополчении является почетной обязанностью граждан; защищать единство государства и сплоченность всех национальностей страны; в соответствии с законом платить налоги. Например, праву на образование соответствует конституционная обязанность учиться.

Что касается Конституции Японии, то она промульжирована 3 ноября 1946 года и вступила в силу 3 мая 1947 года. Глава III называется «Права и обязанности народа». Конституция

Японии обязывает своих граждан платить налоги, трудиться, обеспечивать получение обязательного образования детьми, находящимися на попечении. Ст. 12 гласит: «Права и свободы, гарантируемые народу Конституцией, должны поддерживаться постоянными усилиями народа» [14].

В Социалистической Конституции Корейской Народно-Демократической Республики 1972 года основные обязанности носят весьма общий характер. В главе V «Основные права и обязанности граждан» в ст. 82 сказано: «Граждане обязаны соблюдать законы государства и социалистические нормы жизни, отстаивать честь и достоинство гражданина КНДР» а в ст. 83 — «Труд является священным долгом и делом чести гражданина. Граждане обязаны сознательно и добросовестно участвовать в труде, строго соблюдать трудовую дисциплину и распорядок рабочего дня». Ст. 84 провозглашает: «Граждане обязаны бережно и с заботой относиться к собственности

государства, общественных и кооперативных организаций, бороться против любых попыток ее расхищения и проявлений расточительства, по-хозяйски, рачительно вести хозяйство страны. Собственность государства, общественных и кооперативных организаций неприкосновенна» [15].

Таким образом, исходя из вышеизложенных международных документов, национальных конституций, касающихся основных обязанностей можно сделать вывод, что права и обязанности взаимосвязаны, в то же время несколько неравноценны: так, права человека являются целью конституционализма, а обязанности только средством достижения. Все обязанности можно условно подразделить на обязанности человека и обязанности гражданина, которые должны выполняться в точном соответствии с нормами права, и их предписаниями. Невыполнение или несоблюдение основных (конституционных) обязанностей влечет к взаимной ответственности государства, общества и граждан.

#### Список литературы

1. Ожегов, С. И. Словарь русского языка / С. И. Ожегов ; под. ред. Н. Ю. Шведовой. М. : Русский язык, 1987. — 550 с.
3. Осавелюк, А. М. Конституционное право зарубежных стран / А. М. Осавелюк. — М. Юнити, 2010. — 300 с.
4. Юридический энциклопедический словарь. — М. : Большая Российская Энциклопедия, 2002. — 400 с.
5. Шавцова, А. В. Право прав человека / А. В. Шавцова. — Минск : Тетра Системс, 2011. — 330 с.
6. Декларация прав и обязанностей человека и гражданина. — URL: <https://www.megaobuchalka.ru/Ботаника/33998.html> (дата обращения: 20.04.2021).
7. Эбзеев, А. С. Введение в Конституцию России / А. С. Эбзеев. — М. : Норма, 2013. — 400 с.
8. Всеобщая декларация прав человека. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_120805/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/) (дата обращения: 09.12.20).
9. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. — URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml) (дата обращения: 09.12.20).
10. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года). — URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml) (дата обращения: 09.12.20).
11. Мишин, А. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран / А. А. Мишин. — М., 2002. — 330 с.
12. Конституция Итальянской Республики. — URL: [legalns.com/download/books/cons/italy.pdf](http://legalns.com/download/books/cons/italy.pdf) (дата обращения: 09.12.20).
13. Конституция КНР. 1982 г. — URL: <https://www.okpravo.ru...konstitutsiya-kitayskoy...1982-goda.html> (дата обращения: 09.12.20).
14. Конституция Японии. — URL: <https://www.legalns.com/download/books/cons/japan.pdf> (дата обращения: 09.12.20).
15. Конституция КНДР 1972 г. — URL: <https://www.okpravo.ru...konstitutsiya-kndr-1972-goda...goda.html> (дата обращения: 09.12.20).

Дата поступления: 21.04.2021

Дата принятия к опубликованию: 25.04.2021

**Сведения об авторе**

**Стариков Вячеслав Иванович** — кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционно-го права и муниципального права Института права Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. *kptp@csu.ru*

**Библиографическое описание:** Стариков, В. И. Закрепление основных обязанностей человека и гражданина в конституциях зарубежных стран / В. И. Стариков // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. — 2021. — Т. 6, вып. 1. — С. 8–12.

---

*Bulletin of Chelyabinsk State University. Series: Law. 2021. Vol. 6, iss. 1. Pp. 8–12.*

## **Consolidation of basic duties of man and citizen in constitutions of foreign countries**

**V.I. Starikov**

*Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia. kmp@csu.ru*

The article considers the principle of combining the rights of freedoms and duties, the types of duties not only of a person and a citizen, but also of the state. It is noted that constitutional obligations serve as the legal basis for all other obligations established by law. Ways of fixing duties in constitutions of foreign countries are considered.

**Keywords:** *constitutionalism, definition of “basic duty,” individual duties at the constitutional level, international covenants, state duties.*

### **References**

1. Ozhegov S.I. *Tolkovyi slovar' russkogo yazyka* [Explanatory dictionary of the Russian language]. Moscow, Russkii yazyk, 1987. 550 p. (In Russ.).
3. Osavelyuk A.M. *Konstitutsionnoe pravo zarubezhnykh stran* [Constitutional law of foreign countries]. Moscow, Yuniti, 2010. 300 p. (In Russ.).
4. *Yuridicheskii entsiklopedicheskii slovar'* [Legal encyclopedic dictionary]. Moscow, Bol'shaya Rossiiskaya Entsiklopediya, 2002. 400 p. (In Russ.).
5. Shavtsova A.V. *Pravo prav cheloveka* [Human rights law]. Minsk, Tetra Systems, 2011. 330 p. (In Russ.).
6. *Deklaratsiya prav i obyazannostei cheloveka i grazhdanina* [Declaration of the rights and obligations of man and citizen]. Available at: <https://www.megaobuchalka.ru/Botanika/33998.html>, accessed 20.04.2021. (In Russ.).
7. Ebzeev A.S. *Vvedenie v Konstitutsiyu Rossii* [Introduction to the Constitution of Russia]. Moscow, Norma, 2013. 400 p. (In Russ.).
8. *Vseobshchaya deklaratsiya prav cheloveka* [Universal Declaration of Human Rights]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_120805](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805), accessed 09.12.20. (In Russ.).
9. *Mezhdunarodnyi pakt o grazhdanskikh i politicheskikh pravakh 1966 g.* [International Covenant on Civil and Political Rights 1966.] Available at: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml), accessed 09.12.20. (In Russ.).
10. *Mezhdunarodnyi pakt ob ekonomicheskikh, sotsial'nykh i kul'turnykh pravakh (prinyat rezolyutsiei 2200 A (XXI) General'noi Assamblei ot 16 dekabrya 1966 goda)* [International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (adopted by General Assembly resolution 2200 A (XXI) of December 16, 1966)]. Available at: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml), accessed 09.12.20. (In Russ.).
11. Mishin A.A. *Konstitutsionnoe (gosudarstvennoe) pravo zarubezhnykh stran* [Constitutional (state) law of foreign countries]. Moscow, 2002. 330 p. (In Russ.).
12. *Konstitutsiya Ital'yanskoi Respubliki* [Constitution of the Italian Republic]. Available at: [legalns.com/download/books/cons/italy.pdf](http://legalns.com/download/books/cons/italy.pdf), accessed 09.12.20. (In Russ.).
13. *Konstitutsiya KNR. 1982 g.* [Constitution of the PRC. 1982]. Available at: [okpravo.ru...konstitutsiya-kitayskoy...1982-goda.html](http://okpravo.ru...konstitutsiya-kitayskoy...1982-goda.html), accessed 09.12.20. (In Russ.).

14. *Konstitutsiya Yaponii* [Constitution of Japan]. Available at: [legalns.com/download/books/cons/japan.pdf](http://legalns.com/download/books/cons/japan.pdf), accessed 09.12.20. (In Russ.).

15. *Konstitutsiya KNDR 1972 g.* [The Constitution of the DPRK 1972]. Available at: [kpravo.ru...konstitutsiya-kndr-1972-goda...goda.html](http://kpravo.ru...konstitutsiya-kndr-1972-goda...goda.html), accessed 09.12.20. (In Russ.).