

## Международные инициативы по предупреждению насилия в отношении детей

**А. В. Антоненко, Р. В. Винникова**

*Челябинский государственный университет, Челябинск, Россия*

В статье рассматриваются меры, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций, по защите детей от всех форм насилия, приведены примеры, свидетельствующие о масштабах насилия в отношении детей, представлены рекомендации по предупреждению насилия и принятию ответных мер.

**Ключевые слова:** *Всемирный доклад ООН 2006 года о насилии в отношении детей, насилие в отношении детей, предупреждение насилия, Конвенция о правах ребенка.*

*Никакое насилие в отношении детей не имеет оправдания; любое насилие в отношении детей поддается предупреждению.*

**Пауло Серхио Пинхейро**

В прошедшем году исполнилось 30 лет со дня принятия Конвенции о правах ребенка<sup>1</sup>. Одним из основополагающих прав, которые государства-участники торжественно обязались гарантировать для всех детей, является право детей на защиту от всех форм насилия.

Положения Конвенции (статьи 19, 34–37) прямо запрещают пытки, жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание; применение таких мер, как смертная казнь и пожизненное тюремное заключение; применение в школах насилия и любых методов поддержания школьной дисциплины, нарушающих человеческое достоинство ребенка; требуют принятия мер для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды; защиты детей от сексуальной и любых других форм эксплуатации, от скрытых проявлений насилия в семье или государственных (общественных) учреждениях, ответственных за защиту детей.

Исполнение государствами обязательств по Конвенции контролирует Комитет ООН по правам ребенка. В 2001 году Комитет провел слушания по вопросу о насилии в отношении детей в семье и школе и несколько ранее о насилии в отношении детей со стороны государства (2000). Итогом этих переговоров стала просьба о подготовке международного исследования по вопросу о насилии в отношении детей.

Следуя рекомендации Комитета, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций обратилась к Генеральному секретарю, который в феврале 2003 года назначил независимого эксперта Пауло Серхио Пинхейро руководителем международного исследования, которое осущест-

влялось в сотрудничестве с УВКПЧ (Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека), ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН) и ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения).

Это было первое глобальное исследование, направленное на то, чтобы дать полное представление о характере, масштабах и причинах насилия в отношении детей. Тогда впервые была предпринята попытка задокументировать случаи насилия в отношении детей во всем мире и определить, какие меры принимаются для того, чтобы положить этому конец.

В центре исследования находятся различные виды «окружающей обстановки», в которых происходит насилие: дом и семья, школы и учебные заведения, учреждения (судебные и попечительские), рабочие места и общины. В нем не затрагивается положение детей в условиях вооруженных конфликтов, поскольку этот вопрос относится к мандату Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах.

В результате исследования был подготовлен Всемирный доклад ООН по вопросу о насилии в отношении детей<sup>2</sup>, представленный Генеральной ассамблее ООН 2 октября 2006 г.<sup>3</sup>

Доклад констатирует, что обязательства государств по защите детей от всех форм насилия выполняются далеко не полностью. Насилие в отношении детей не ограничивается определенной культурой, социальным классом, уровнем образования, уровнем дохода или этнической принадлежностью, имеет место в самых разных сферах, осуществляется в различных формах

<sup>1</sup> Конвенция о правах ребенка 1989 г. (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 44/25 от 20 ноября 1989 г.): офиц. текст. Док. ООН: A/RES/44/25.

<sup>2</sup> Другой вариант перевода — Исследование Генерального Секретаря ООН о насилии в отношении детей.

<sup>3</sup> URL: [https://www.unicef.org/violencestudy/reports/SG\\_violencestudy\\_ru.pdf](https://www.unicef.org/violencestudy/reports/SG_violencestudy_ru.pdf).

и часто является социально одобренным. Значительная часть информации о насилии в отношении детей остается скрытой: из-за страха детей, бездействия родителей, если насилие совершается членом семьи или более влиятельным членом общества. Страх тесно связан со стигмой, которой часто сопровождаются сообщения о насилии, особенно там, где семейная «честь» ставится выше безопасности и благополучия детей. Так, сообщения о случаях изнасилования могут повлечь за собой ostracism, дальнейшее насилие или даже смерть.

Насилие по всему миру остается незамеченным, поскольку для детей и взрослых не предусмотрено безопасных или надежных путей информирования о случаях насилия. В некоторых районах мира население не доверяет полиции, сотрудникам социальных служб или другим назначенным властью лицам, в других районах, особенно в сельских, отсутствуют какие-либо органы власти, к которым можно было бы обратиться. Случаи насилия не всегда регистрируются в полном объеме, последовательно или транспарентно. В частности, в большинстве районов мира не существует достаточной информации о насилии в учреждениях по уходу за детьми и в местах лишения свободы, поскольку даже в случае регистрации таких инцидентов от большинства таких учреждений не требуется разглашать такую информацию даже родителям детей.

Данные, полученные в рамках исследования, свидетельствуют о том, что большинство актов насилия против детей совершаются людьми из ближайшего окружения: родителями, супругами, одноклассниками, учителями, работодателями, друзьями или подружками. В докладе приводятся примеры, свидетельствующие о масштабах насилия в отношении детей. Вот некоторые из них:

- во всем мире от 80 до 98 процентов детей страдают от физического насилия в семьях и более одной трети становятся жертвами жестоких физических наказаний с применением тех или иных предметов;
- по крайней мере, в 106 странах не запрещается применение телесных наказаний в школах, в 147 странах это не запрещается в альтернативных учреждениях по уходу за детьми и лишь в 16 странах такие наказания запрещаются в семьях;
- в целом ряде развивающихся стран, было установлено, что от 20 до 65 процентов детей школьного возраста сообщили, что за последние 30 дней они подвергались устному или физическому насилию;
- от 100 до 140 миллионов девочек и женщин в мире подвергаются в той или иной форме калечащим операциям на женских половых органах.

- 218 миллионов детей занимались детским трудом, из которых 126 миллионов находились на опасной работе. 5,7 миллиона детей занимались принудительным или вынужденным трудом, 1,8 миллиона были вовлечены в проституцию и порнографию, а 1,2 миллиона стали жертвами торговли людьми.

В докладе отмечается, что действия по борьбе с насилием в отношении детей носят главным образом законодательный характер, направленный на решение узких вопросов, а всеобъемлющий подход к искоренению насилия в отношении детей отсутствует. Во многих государствах не учитываются вопросы психологического насилия, проблемы восстановления, возмещения ущерба, предоставления необходимой помощи детям, ставшим жертвами насилия.

В докладе предлагаются меры, направленные на предупреждение насилия, рекомендованные для выполнения на национальном и местном уровне:

- принять реалистичную национальную стратегию с учетом условий и ресурсов каждой отдельной страны;
- отменить смертную казнь для лиц, не достигших 18 лет;
- запретить все формы насилия в отношении детей;
- экономическая и социальная политика должна быть направлена на борьбу с нищетой, безработицей, гендерным неравенством;
- пересмотреть подходы, в рамках которых насилие в отношении детей замалчивается;
- призывать средства массовой информации к пропаганде ценностей, не связанных с насилием;
- обеспечить соблюдение прав ребенка в материалах, распространяемых средствами массовой информации;
- подготовить и внедрить четкие практические стандарты, для лиц, работающих с детьми, предусматривающие запрет и неприятие всех форм насилия;
- обеспечить оказание юридической помощи детям при выявлении случаев насилия или получении соответствующей информации;
- поддерживать развитие детских инициатив и детских организаций по решению проблемы насилия, создать доступные конфиденциальные механизмы для детей, их представителей, иных лиц в целях предоставления информации о случаях насилия; обеспечить сбор, анализ и распространение данных об уязвимых группах в целях предупреждения насилия в отношении детей;

- ратифицировать международные и региональные договоры по правам человека, предусматривающие защиту детей.

В докладе помимо законодательных, административных и социальных мер, необходимых для защиты ребенка от всех форм насилия, перечислен ряд факторов, которые, как представляется, способствуют укреплению сопротивляемости среди детей, ставших жертвами насилия. К ним относятся привязанность ребенка ко взрослому члену семьи, добросовестный подход к выполнению родительских обязанностей, соответствующая политика школ и эффективная учебная программа, способствующие формированию подходов и моделей поведения, не связанных с насилием и дискриминацией. Кроме того, было установлено, что высокая степень однородности социальной среды будет способствовать защите от насилия в общине даже при наличии других факторов риска.

Рассматриваемый доклад привлек всеобщее внимание к проблеме насилия в отношении детей и имел далеко идущие последствия. 22 февраля 2008 года Генеральной Ассамблеей ООН была принята резолюция A/RES/62/141 Права ребенка, п. 58 которой «...просит Генерального секретаря назначить на самом высоком уровне на трехлетний период Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей...».

Первый Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей г-жа Марта Сантуш Паиш (Португалия) вступила в свои полномочия в сентябре 2009 года. Впоследствии мандат Специального представителя неоднократно продлевался на очередной трехлетний период. Главная цель мандата Специального представителя заключается в активизации работы по выполнению рекомендаций, сформулированных во Всемирном докладе по вопросу о насилии в отношении детей. При прод-

лении мандата на своей семьдесят третьей сессии Генеральная Ассамблея признала прогресс, достигнутый в деле содействия предотвращению и ликвидации всех форм насилия в отношении детей во всех регионах, в том числе благодаря взаимодействию с международными региональными организациями, а также поездкам на места, консультациям с экспертами и тематическим докладам по намечающимся проблемам<sup>1</sup>.

Специальный представитель ежегодно представляет Генеральной Ассамблее ООН и Совету по правам человека ООН доклады о мерах, принимаемых на национальном и региональном уровнях в целях осуществления права каждого ребенка на защиту от насилия, а также тематические доклады по конкретной проблеме. Так, по результатам опроса общественного мнения, проведенного в 2016 году, в котором приняло участие 100 тыс. молодых людей из 18 стран, был подготовлен доклад по проблемам защиты детей от издевательств и киберзапугивания<sup>2</sup>.

Сегодня обязанности Специального представителя исполняет г-жа Наджат Маалла Мджид (Марокко) с 1 июля 2019 года.

На региональном уровне Комитет министров Совета Европы в ноябре 2009 года в соответствии с Исследованием Генерального Секретаря ООН о насилии в отношении детей принял Руководящие принципы политики Совета Европы по вопросу комплексных национальных стратегий защиты детей от насилия<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> URL: <https://undocs.org/ru/A/74/259>

<sup>2</sup> Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросам насилия в отношении детей «Положить конец мучениям: борьба с запугиванием от школьного двора до киберпространства». URL: <https://violenceagainstchildren.un.org/sites/default/files/2016/End%20bullying/bullyingreport.pdf%20/h>.

<sup>3</sup> URL: <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016806b7fb8>.

Дата поступления: 20.04.2021

Дата принятия к опубликованию: 25.04.2021

#### Сведения об авторах

**Антоненко Арина Владимировна** — студентка Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. [arina.antonenko.2014@mail.ru](mailto:arina.antonenko.2014@mail.ru)

**Винникова Рушания Васильевна** — кандидат юридических наук, доцент кафедры прокурорского надзора и организации правоохранительной деятельности Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия.

**Библиографическое описание:** Антоненко, А. В. Международные инициативы по предупреждению насилия в отношении детей / А. В. Антоненко, Р. В. Винникова // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. — 2021. — Т. 6, вып. 1. — С. 30–33.

*Bulletin of Chelyabinsk State University. Series: Law. 2021. Vol. 6, iss. 1. Pp. 30–33.*

## **International initiatives to prevent violence against children**

**A. V. Antonenko**

*Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia. arina.antonenko.2014@mail.ru*

**R. V. Vinnikova**

*Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia. rushana\_v@inbox.ru*

The article examines the measures taken by the United Nations to protect children from all forms of violence, provides examples of the extent of violence against children, and provides recommendations for preventing and responding to violence.

Keywords: *World Report on Violence Against Children violence against children, prevention of violence, Convention on the Rights of the Child.*