

Научная статья

УДК 342.3

## Закрепление и развитие норм, регулирующих вопросы организации референдума, содержащихся в конституциях зарубежных стран и России

Вячеслав Иванович Стариков

Челябинский государственный университет, Челябинск, Россия. starikovv51@mail.ru

**Аннотация.** В статье рассматривается институт непосредственной демократии — референдум, плебисцит, содержащихся в конституциях зарубежных стран и России. Предложена характеристика правовой природы референдума. Рассмотрена история правового регулирования отношений непосредственной демократии. Проведено сравнительно-правовое исследование.

**Ключевые слова:** референдум, конституция, выборы, право

**Для цитирования:** Стариков В. И. Закрепление и развитие норм, регулирующих вопросы организации референдума, содержащихся в конституциях зарубежных стран и России // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. 2023. Т. 8, вып. 2. С. 38—40.

Original article

## Consolidation and development of the norms regulating the organization of the referendum contained in the constitutions of foreign countries and Russia

Vyacheslav I. Starikov

Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia. starikovv51@mail.ru

**Abstract.** The article examines the institution of direct democracy — a referendum, a plebiscite contained in the constitutions of foreign countries and Russia. A characteristic of the legal nature of the referendum is proposed. The history of legal regulation of relations of direct democracy is considered. A comparative legal study was conducted.

**Keywords:** referendum, constitution, elections, law

**For citation:** Starikov VI. Consolidation and development of the norms regulating the organization of the referendum contained in the constitutions of foreign countries and Russia. *Bulletin of Chelyabinsk State University. Series: Law.* 2023;8(2):38-40.

В современной российской и зарубежной действительности институт референдума занимает важное место. Референдум, как и свободные выборы представляет собой форму прямого народного волеизъявления. В юридической литературе принято считать датой проведения первого в истории референдума 1439 год. Норма ст. 120 Основного закона Швейцарии 1874 года закрепила институт непосредственной демократии на общегосударственном уровне. В действующей Конституции Швейцарии также урегулирован порядок референдума. В литературе отмечается, что референдум — это форма волеизъявления. Например, М.В. Баглай пишет, что референдум — это осуществляемое путем тайного голосования утверждение (или неутверждение) гражданами проекта какого либо документа или решения, согласие (или несогласие) с теми или иными действиями парламента, главы государства или правительства [1, с. 419]. Следует отметить, что как

в выборах, так и в референдуме участвуют граждане (избиратели). Важное отличие здесь состоит в объекте волеизъявления. Основное отличие референдума от выборов, — отмечает В.А. Лебедев, — состоит в том, что объектом волеизъявления избирателей на референдуме является не кандидат или список кандидатов на определенную должность, а конкретный вопрос, по которому проводится референдум [2, с. 21]. Следовательно, на выборах объектом будет кандидат (кандидаты) в парламент; во время проведения референдума объектом волеизъявления будет какой-то вопрос (в частности, принятие конституции, поправки к конституции). Представляется, что именно поэтому референдум является важнейшей формой непосредственной демократии.

Право участвовать в референдуме отнесено Конституцией РФ к числу основных прав граждан (ч. 2 ст.32 Конституции РФ); это конституционное правило

соответствует ст. 25 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г.<sup>1</sup> Эта статья пакта закрепляет право каждого гражданина без какой бы то ни было дискриминации принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей.

Институт референдума стал активно развиваться в середине двадцатого столетия. Во многих странах в основные законы включены главы или параграфы, посвященные референдуму. Примером могут быть Конституция Армении<sup>2</sup>, Беларуси<sup>3</sup>, Словакии, Италии, Франции, Греции, Японии.

Наряду с термином референдум иногда используется также термин «плебисцит». Плебисцит может рассматриваться в качестве разновидности референдума [3, с.60].

Конституционно-правовое значение референдума состоит в том, что этот институт дает возможность народу выразить свою волю непосредственно, путем прямого голосования. В зарубежных странах законодательством могут быть установлены определенные условия организации проведения референдума. Так, в одних случаях инициатива проведения референдума может исходить от некоторых высших органов государства, президента, от определенного числа депутатов парламента, установленного законом числа граждан и подписей избирателей. Например, во Франции президент может объявить референдум по своей инициативе и сам формулирует выносимые на него вопросы. В Италии для проведения референдума необходимо собрать не менее 500 тыс. подписей избирателей. Таким образом, мы видим, что организация проведения референдума аналогична организации выборов, т. е. также составляются списки избирателей, формируются избирательные комиссии или комиссии по референдуму. Как и на выборах, бесплатно предоставляется эфирное время и место в периодических изданиях. Так, референдум признается состоявшимся, если в нем приняло участие большинство зарегистрированных избирателей. Решение комиссии объявляется принятым, если большинство из избирателей (50% плюс один голос) положительно ответили на предлагаемый вопрос. Законодательством зарубежных стран предусмотрены и местные референдумы которые, как правило, проводятся по инициативе местных представительных органов или определенной группой избирателей.

<sup>1</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН. Документ ратифицирован Указом Президиума ВС СССР от 18.09.1973 N 4812-VIII.

<sup>2</sup> Конституция Республики Армения, принята 06.12.2015. См.: <https://www.president.am/ru/constitution-2015/>. Дата обращения 20.05.2023.

<sup>3</sup> Конституция Республики Беларусь, принята 15 марта 1994 г. См.: <https://president.gov.by/ru/gosudarstvo/constitution>. Дата обращения 20.05.2023.

Референдум в нашей стране в сравнении с зарубежными государствами относительно новое явление. Институт референдума известен по Конституции СССР 1936 г.<sup>4</sup> В Конституции СССР 1977 г. в статье 5 сказано: наиболее важные вопросы государственной жизни выносятся на всенародное обсуждение, а также ставятся на всенародное голосование (референдум)<sup>5</sup>. Такое же положение нормы содержалось и в ст.5 Конституции РСФСР 1978 г. В декабре 1990 г. принимается Постановление Съезда народных депутатов СССР от 24 декабря 1990 г. №1856-I «О референдуме РСФСР»<sup>6</sup>.

17 марта 1991 года, был проведен первый и последний референдум на территории СССР, (его называли консультативным референдумом) на него были вынесены два вопроса: о сохранении на территории нашей страны СССР как обновленной федерации суверенных республик и о введении поста Президента РСФСР. В апреле 1993года был проведен референдум, на котором решался конфликт между законодательной и исполнительной властями России. На референдум выносились следующие вопросы: «Доверяете ли Вы Президенту Российской Федерации Б.Н. Ельцину?» «Одобрите ли Вы социальную политику, осуществляемую Президентом РФ и Правительством РФ с 1992 г.?» «Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов Президента РФ?» «Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов народных депутатов РФ?». 12 декабря 1993г. по решению Президента РФ состоялся всенародный конституционный референдум. После принятия Конституции РФ порядок проведения референдума стал регулироваться Федеральным конституционным законом от 10 октября 1995 г. № 2-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»<sup>7</sup>, утративший силу в связи с принятием Федерального конституционного закона от 28 июня 2004 г. №5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»<sup>8</sup>.

Делая краткие выводы, следует отметить, что референдум как и плебисцит дает возможность народу выразить свою волю непосредственно, путем прямого голосования. Закрепление института референдума стало осуществляться прежде всего в европейских странах в последней четверти девятнадцатого столетия, а активно развиваться — в середине двадцатого

<sup>4</sup> Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. Утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936.

<sup>5</sup> Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. Принята ВС СССР 07.10.1977

<sup>6</sup> О референдуме РСФСР: Закон РСФСР от 16.10.1990 № 241-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР/ 25.10.1990/ № 21. Ст. 230.

<sup>7</sup> О референдуме Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 10.10.1995 №2-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 16.10.1995. №42. Ст. 3921.

<sup>8</sup> О референдуме Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 №5-ФКЗ (ред. от 30.12.2021).

столетия. Что касается организация проведения референдума, то она аналогична организации выборов. В одних случаях инициатива проведения референдума может исходить от президента, от определенного числа депутатов парламента, установленного законом числа граждан и подписей избирателей.

#### Список литературы

1. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации : учебник. М. : Норма : Инфра-М, 2005. 704 с.
2. Лебедев В. А. Конституционное развитие Российского государства // Вестник Челябинского университета. Сер. 9, Право. 2001. № 2 (2). С. 10—23.
3. Стариков В. И. Конституционное законодательство о референдумах, имеющих отношение к проблемам охраны окружающей среды и использованию атомной энергии // Проблемы права. 2012. № 1. С. 60—62.

#### References

1. Baglai MV. Constitutional law of the Russian Federation. Moscow: Norma, Infra-M; 2005. 704 p. (In Russ.).
2. Lebedev VA. Constitutional development of the Russian state. *Bulletin of the Chelyabinsk University. Ser. 9, Right.* 2001;(2):10-23. (In Russ.).
3. Starikov VI. Constitutional legislation on referendums related to the problems of environmental protection and the use of atomic energy. *Problems of Law.* 2012;(1):60-62. (In Russ.).

#### Информация об авторе

**Стариков В. И.** — кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права и муниципального права Института права.

#### Information about the author

**Starikov V. I.** — Candidate of Law Sciences, Associate Professor of the Department of Constitutional Law and Municipal Law of the Institute of Law.

---

*Статья поступила в редакцию 21.01.2023; одобрена после рецензирования 23.05.2023; принята к публикации 23.05.2023.*

---

*The article was submitted 21.01.2023; approved after reviewing 23.05.2023; accepted for publication 23.05.2023.*

---

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

The author declares no conflicts of interests.